

枣庄高新区山东兴晟街村共创产业园项目

绩效评价报告

华富鲁融（山东）工程技术咨询有限公司

项目主评人：肖永强

2024年7月

山东兴晟街村共创产业园项目绩效评价总览表

一、项目预算资金安排和使用情况			
项目名称：山东兴晟街村共创产业园项目			
主管部门：枣庄高新区党群工作部		实施单位：山东兴晟街村共创产业发展有限公司	
预算安排（万元）		780万元	
其中：		全部为区级财政资金	
实际支出（万元）		778万元（预算执行率为99.74%）	
二、项目绩效目标			
<p>（一）绩效目标：通过开展山东兴晟街村共创产业园项目，提高村集体收入，加强基层组织建设。</p> <p>（二）主要指标：补贴标准200元/平方米、补贴项目数量1个、补贴对象资格符合、补贴发放流程合规、补贴发放及时、园区收入情况大于0元、带动就业人数大于0人、园区企业入驻数量大于0家、产业园运营制度健全、入驻企业满意度和园区就业人员满意度均不低于90%。</p>			
三、实施成效			
兴城街道办事处联合南石东村、井字峪村、蒋庄村，把分散的土地资源统一整合，由兴城街道集中规划建设标准厂房和产业园区，按一定金额出租给入驻企业，再按照相关投资比例分配租金收益，鼓励村级组织招引企业落户产业园，入驻企业的税收按地方留存部分的一定比例奖励各村，确保村级集体经济的长久受益。			
四、主要问题及有关建议			
<p>（一）主要问题</p> <p>1. 项目实际补贴标准为228.28元/平方米，超出200元/平方米的标准；2. 产业园1#、2#厂房竣工验收时间不明确，致使山东兴晟街村共创产业园的补贴资格存疑；3. 未制定《枣庄高新区“一村一厂房”实施方案》配套政策，项目实施流程不明确；4. 780万补贴资金于2023年12月已全部拨付至兴城街道办事处，最后2万元补贴资金于2024年6月份拨付至产业园公司，拨付不及时；5. 产业园运营实施方案不健全，招商工作进展缓慢；6. 产业园入驻企业满意度较低。</p> <p>（二）有关建议</p> <p>1. 精准测算补贴成本，减轻财政负担；2. 核实1#、2#厂房具体竣工验收时间，完善《枣庄高新区“一村一厂房”实施方案》；3. 制定《枣庄高新区“一村一厂房”实施方案》配套政策，明确项目实施流程；4. 明确资金发放计划，加强资金管理与监督；5. 完善产业园运营实施方案，健全招商服务体系；6. 建立定期满意度调查机制，提升园区服务软实力。</p>			
五、评价得分和等级			
一级指标	指标分值	得分	得分率（%）
决策	20	17	85.00%
过程	25	19.99	79.96%
产出	25	16.71	66.84%
效益	30	20	66.67%
合计	100	73.7	73.70%
绩效评价得分：73.7分 评价结果等级：中			

目 录

一、项目基本情况	1
（一）项目概况	1
（二）项目绩效目标	3
二、绩效评价工作开展情况	3
（一）评价目的、评价对象和范围	3
（二）评价思路、评价重点、评价指标体现和标准	4
（三）评价组织实施和评价方法	6
三、评价结论及分析	8
（一）综合评价结论	8
（二）指标分析	8
四、项目实施成效	11
五、发现的问题及原因分析	11
（一）项目实际补贴标准为228.28元/平方米，超出200元/平方米的标准	11
（二）产业园1#、2#厂房竣工验收时间不明确，致使山东兴晟街村共创产业园的补贴资格存疑	12
（三）未制定《枣庄高新区“一村一厂房”实施方案》配套政策，项目实施流程不明确	13
（四）780万补贴资金于2023年12月已全部拨付至兴城街道办事处，最后2万元补贴资金于2024年6月份拨付至产业园公司，拨付不及时	13
（五）产业园运营实施方案不健全，招商工作进展缓慢	14

（六）产业园入驻企业满意度较低	14
六、相关建议	15
（一）精准测算补贴成本，减轻财政负担	15
（二）核实1#、2#厂房具体竣工验收时间，完善《枣庄高新区“一村一厂房”实施方案》	16
（三）制定《枣庄高新区“一村一厂房”实施方案》配套政策，明确项目实施流程	16
（四）明确资金发放计划，加强资金管理与监督	16
（五）完善产业园运营实施方案，健全招商服务体系 ..	17
（六）建立定期满意度调查机制，提升园区服务软实力	18
附件1:	19
附件2:	24
附件3:	28
附件4:	29

山东兴晟街村共创产业园项目 绩效评价报告

为切实加强财政预算资金使用效益，强化预算约束，促进预算项目提质增效，枣庄高新区财政金融局委托华富鲁融（山东）工程技术咨询有限公司组建专项评价工作组（以下简称“评价组”）对山东兴晟街村共创产业园项目（以下简称“项目”）开展绩效评价。

通过现场评价及资料分析，评价组发现该项目存在超出200元/平方米的标准；未制定《枣庄高新区“一村一厂房”实施方案》配套政策，项目实施流程不明确；产业园运营实施方案不健全，招商工作进展缓慢等问题。结合评分标准，项目综合评价得分为73.7分，评价等级为“中”。

一、项目基本情况

（一）项目概况

1. 项目背景。在当前高新区积极推动“双招双引”战略的大背景下，土地资源日益紧缺，已成为制约产业发展的关键因素。为全面贯彻落实“工业强市、产业兴市”战略部署和高新区“工业强市、产业兴市”三年攻坚突破行动，破解双招双引项目落地难、镇域经济破局难、村集体经济发展难的三大难题，实现盘活闲置土地、开拓镇村集体创收、增加地方财政收入、发展中小微企业、实现群众共同富裕五大收益，山东兴晟街村共创产业园由此成立。为提高村集体收入，加强基层组织建设，中共枣庄高新区工作委员会办公室联合枣庄高新区管理委员会办公室发布了

《关于印发〈枣庄高新区“一村一厂房”实施方案〉的通知》（枣高办发〔2021〕13号），《方案》约定对符合建设要求且一年内竣工的总建筑面积大于3万平方米的标准厂房，按照“街村申请—区级联审”程序，经街道初审后，由区财政金融局、区经济发展局、区国土住建局、区规划中心、区投资促进局等相关部门联合审查，经区研究确定后，按照建成后厂房的建筑面积给予每平方米200元的财政补贴，补贴资金由区财政承担。补贴资金用于“一村一厂房”建设。

2. 项目主要内容。山东兴晟街村共创产业园位于枣庄市兴城街道蒋庄村，是枣庄市高新区兴城街道盘活沉睡资源，实施共建共享，落实“一村一厂房”改革部署的创新性举措。园区由枣庄市城乡规划设计研究院设计规划，枣庄鑫国建筑工程公司建设，核心规划面积约40亩，投资约1.6亿元，规划建设约4万平方米标准厂房，2022年初纳入高新区重点项目。

根据《关于印发〈枣庄高新区“一村一厂房”实施方案〉的通知》（枣高办发〔2021〕13号）财政支持政策条款，实施山东兴晟街村共创产业园项目（以下简称“项目”），对山东兴晟街村共创产业园按照200元/平方米的标准实施财政补贴。

本次评价的山东兴晟街村共创产业园项目主要是对产业园建设进行补贴，通过项目的实施，着力扶持发展壮大出资入股村集体经济。

3. 项目实施情况。截至评价日，项目补贴资金已经全部补贴到位，项目已经完成。

4. 资金投入及使用情况。山东兴晟街村共创产业园项目预算资金780万元，实际到位资金780万元，截至评价日，预算执行778万元，预算执行率99.74%。

（二）项目绩效目标

1. 总体目标。通过开展山东兴晟街村共创产业园项目，进一步推进“一村一厂房”建设，提高村集体收入，加强基层组织建设。

2. 年度目标。通过开展山东兴晟街村共创产业园项目，按200元/平米的标准完成对兴晟街村共创产业园建设的补贴，确保兴晟街村共创产业园建设圆满完成，实现税收增加、带动就业，着力扶持发展壮大出资入股村集体经济。

二、绩效评价工作开展情况

（一）评价目的、评价对象和范围

1. 评价目的

通过开展绩效评价，全面、客观地评估山东兴晟街村共创产业园项目过程、产出、经济效益、社会效益、产业园运营发展可持续性以及《枣庄高新区“一村一厂房”实施方案》实施效果，为项目的进一步发展提供决策依据和改进方向，提高财政资金的使用效益。

2. 评价对象

本次绩效评价对象山东兴晟街村共创产业园项目，项目预算资金780万元。

3. 评价范围

本次绩效评价范围为山东兴晟街村共创产业园项目780万元的拨付情况，以及资金在项目各个环节的具体分配和流向，以及项目的社会效益和经济效益。

（二）评价思路、评价重点、评价指标体现和标准

1. 评价思路。通过与主管部门枣庄高新区党群工作部、项目初审单位兴城街道办事处、项目实施单位山东兴晟街村共创产业发展有限公司沟通了解项目概况、项目实施情况、项目资金投入使用情况。根据分析项目资料所发现的疑点，进行现场调研，核实项目实际情况，并进一步了解项目运营机制及受益群体。根据项目实际情况，设计满意度调查问卷，进一步了解受益群体对项目的满意度和有关建议等，以便更客观评价本项目。

2. 评价重点。本项目为补贴项目，因此本次评价重点集中在过程、产出和效益等方面。

过程方面：核实山东兴晟街村共创产业园项目主管部门是否根据《中共枣庄高新区工作委员会办公室 枣庄高新区管理委员会办公室 关于印发〈枣庄高新区“一村一厂房”实施方案〉的通知》（枣高办发〔2021〕13号）制定配套项目管理制度，实施流程是否明确，执行是否到位等。

产出方面：根据《中共枣庄高新区工作委员会办公室 枣庄高新区管理委员会办公室 关于印发〈枣庄高新区“一村一厂房”实施方案〉的通知》（枣高办发〔2021〕13号）标准，对一年内竣工的项目按200元/平方米的标准进行补贴，现场评价时进一步核实产业园的实际竣工面积及竣工时间等。

效益方面：现场评价时前往产业园建设现场对产业园实际入驻企业、带动就业情况，税收情况、入驻企业的满意度等进行现场核实。

3. 评价指标体系

决策指标权重 20%，决策主要考察项目立项、绩效目标、资金投入情况。

过程指标权重 25%，由于产业园建设 2023 年年底竣工，效益初步展现，因此过程指标权重调增至 25%。主要考察本项目资金管理情况、组织实施情况。资金管理设立了资金到位率、预算执行率和资金使用合规性。组织实施设立了管理制度健全性和制度执行有效性。核心指标为管理制度健全性，重点核实项目各项机制是否健全。

产出指标权重 25%，本项目为补贴项目，项目产出较为直观，因此产出指标权重调减至 25%。结合项目实际情况从数量、质量、时效和成本四方面对指标进行设置。设置了补贴标准、补贴对象资格符合性、补贴流程发放合规性和补贴发放及时性等指标，重点核实项目是否达到既定标准，成本支出是否合理。

效益指标权重 30%，主要考虑产出指标产生的相应效益以及受益群体满意度等，设置了园区收入情况、带动就业人数、园区企业入驻数量、产业园运营制度健全性、入驻企业满意度和园区就业人员满意度等指标。

4. 评价标准

根据山东兴晟街村共创产业园项目特点以及政策法规、行业

标准设置各项指标的评分标准以及指标标准值。评分标准的设定做到量化、可操作。

绩效评价结果采取评分和评级相结合的方式，具体分值和等级可根据不同评价内容设定。总分设置为100分，等级一般划分为四档：90（含）-100分为“优”、80（含）-90分为“良”、60（含）-80分为“中”、60分以下为“差”。

（三）评价组织实施和评价方法

1. 评价组织实施

本次绩效评价工作主要以山东省财政厅《关于印发〈山东省省级项目支出绩效单位自评工作规程〉和〈山东省省级项目支出绩效财政评价和部门评价工作规程〉的通知》（鲁财绩〔2020〕4号）等政策文件为依据，组织的实施过程共分为八个阶段，分别为：成立评价工作组、组建专家组、资料收集与审核、制定评价方案、现场与非现场评价、综合评价、撰写评价报告、档案整理，具体评价过程详见图 2-1。

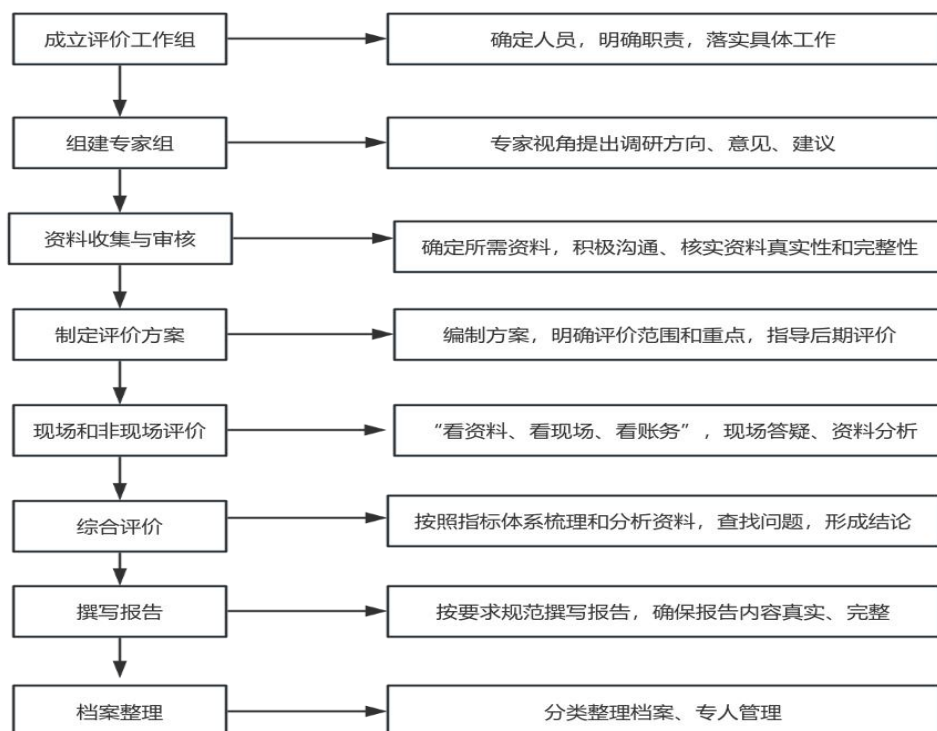


图 2-1 绩效评价流程图

非现场评价：评价工作组对项目相关的资料进行收集梳理，分析核实资料的真实性、完整性和有效性，并积极利用各种公开数据资料进行交叉比对，形成对项目多层次、多角度的数据资料支持。对所搜集到山东兴晟街村共创产业园项目补贴资金支出方面的财务资料进行全面分类、整理和分析，形成非现场评价的结果。

现场评价：评价工作组根据评价方案确定的现场评价内容，组成现场评价工作小组，通过现场调研及座谈，针对非现场评价结果进一步核实资金的拨付情况以及产出效益完成情况。最后主要针对园区企业和就业人员进行问卷调研，最终形成现场评价结果。

2. 评价方法

通过分析项目资料，本次绩效评价受益对象主要为产业园园区企业及园区就业人员，主要产生社会效益和经济效益，因此本项目采用比较法、公众评判法等绩效评价方法。

比较法：通过对比项目前后的变化，如村民收入情况，企业收入情况等，分析项目对当地经济、社会以及环境的积极影响，验证了财政投入的合理性和高效性。

公众评判法：结合实地调研和问卷调查等一手数据收集方式，通过实地走访项目现场，与项目相关人员进行深入交流，获取更加真实、生动的数据和信息。通过调查了解项目的社会效益、环境影响等更广泛层面的情况以及对山东兴晟街村共创产业园项目的建议，为绩效评价提供更为全面的视角。

三、评价结论及分析

（一）综合评价结论

该项目绩效评价得分73.7分(详见附件2),评价结果为“中”，得分情况如表3.1所示。

表 3.1 山东兴晟街村共创产业园项目绩效评价得分情况表

一级指标	指标分值	得分	得分率
决策	20	17	85.00%
过程	25	19.99	79.96%
产出	25	16.71	66.84%
效益	30	20	66.67%
合计	100	73.7	73.70%

（二）指标分析

1. 决策指标分析

项目决策满分20分，实得17分，得分率85.00%。项目依据《中共枣庄高新区工作委员会办公室 枣庄高新区管理委员会办公室关于印发〈枣庄高新区“一村一厂房”实施方案〉的通知》（枣高办发〔2021〕13号）设立，符合高新区“工业强市、产业兴市”三年攻坚突破行动。项目由区党群工作部申报，兴城街道办事处初审，区财政金融局、区经济发展局、区国土住建局、区规划中心、区投资促进局联合审查，区管委会批复。项目批复资金780万元用于推进项目快速建设。预算内容与项目内容匹配，预算额度测算依据充分。

项目绩效目标为“通过开展山东兴晟街村共创产业园项目，提高村集体收入，加强基层组织建设”，与实际工作内容相关。但效益指标“提高村级集体收入，加强基层组织建设”“是否盘活兴城街道沉睡资源，共建共享”未能细化分解为具体的绩效指标，指标名称不规范，不可衡量，因此项目决策扣3分。

2. 过程指标分析

项目过程满分25分，实得19.99分，得分率79.96%。截至评价日，项目预算780万元，资金到位780万元，资金到位率100%，项目资金全部用于工程建设收尾，符合项目预算批复用途，资金的拨付有完整的审批程序和手续。

截至评价日，项目预算执行778万元，预算执行率99.74%。项目虽制定了财务管理制度和业务管理制度，但主管部门未就补贴项目制定相应的管理实施方案，导致项目实施流程不明确，因此项目过程扣5.01分。

3. 产出指标分析

项目产出满分25分，实得16.71分，得分率66.84%。项目产出指标设成本指标、数量指标、质量指标和时效指标，从以上四个维度进行评价。项目补贴数量1个，即山东兴晟街村共创产业园项目。项目资金由枣庄高新区财政金融局拨付至兴城街道办事处，再由兴城街道办事处拨付至山东兴晟街村共创产业发展有限公司，符合补贴发放流程。

根据现场调研，项目建设面积34168.52平方米，未达到申报的面积40000平方米。项目共补贴780万元，单位补贴成本为228.28元/平方米，超出《中共枣庄高新区工作委员会办公室 枣庄高新区管理委员会办公室 关于印发〈枣庄高新区“一村一厂房”实施方案〉的通知》（枣高办发〔2021〕13号）中的补贴标准200元/平方米。

项目共涉及3栋厂房，其中1#厂房和2#厂房的验收报告未明确竣工时间。项目资金拨付分为2笔：①高新区一村一厂房补贴资金100万元，2023年8月份拨付至兴城街道办事处，2023年8月14日由兴城街道办事处拨付至山东兴晟街村共创产业发展有限公司；②高新区一村一厂房补贴资金680万元，2023年12月份拨付至兴城街道办事处，2023年12月27日由兴城街道办事处拨付至山东兴晟街村共创产业发展有限公司678万元，2024年6月4日由兴城街道办事处拨付至山东兴晟街村共创产业发展有限公司2万元，因此项目产出扣8.29分。

4. 效益指标分析

项目效益满分30分，实得20分，得分率66.67%。根据查询产业园财务资料，2023年10月11日园区收到入驻企业山东新思路焊接设备有限公司租赁费25万元，园区已有3家企业入驻，带动就业人员90余人，但产业园未建立具体的运营实施方案，园区就业人员满意度100%，园区入驻企业满意度75%，因此项目效益扣10分。

四、项目实施成效

兴城街道办事处联合南石东村、井字峪村、蒋庄村，把分散的土地资源统一整合，采取“村村抱团、多村合资”等多种方式，以项目建设为抓手，探索联村发展新模式，采取“土地+资金”

“强村+弱村”等形式，让原来的“单打独斗、分散资源、粗放式管理”变身为“抱团联建、投资股本、市场化运行”，通过异地置业、合作经营等，共同出资入股，由兴城街道集中规划建设标准厂房和产业园区，按一定金额出租给入驻企业，再按照相关投资比例分配租金收益，鼓励村级组织招引企业落户产业园，入驻企业的税收按地方留存部分的一定比例奖励各村，将“输血”发展变为“造血”发展，确保村级集体经济的长久受益。

五、发现的问题及原因分析

（一）项目实际补贴标准为228.28元/平方米，超出200元/平方米的标准

根据《中共枣庄高新区工作委员会办公室 枣庄高新区管理委员会办公室 关于印发〈枣庄高新区“一村一厂房”实施方案〉的通知》（枣高办发〔2021〕13号）的规定，补贴标准为200元/

平方米，根据分析项目竣工验收资料及现场调研，项目建设面积共34168.52m²，项目补贴批复780万元，单位补贴成本=7800000元/34168.52m²=228.28元/m²，超出补贴标准。

原因分析：项目配套设施未进行验收，如餐厅、配电室等，另项目申报时未全部竣工，建设面积和规划面积存在差距。

（二）产业园1#、2#厂房竣工验收时间不明确，致使山东兴晟街村共创产业园的补贴资格存疑

根据《中共枣庄高新区工作委员会办公室 枣庄高新区管理委员会办公室 关于印发〈枣庄高新区“一村一厂房”实施方案〉的通知》（枣高办发〔2021〕13号），第三项财政支持政策规定“符合建设要求且一年内竣工的总建筑面积大于3万平方米的标准厂房，按照“街村申请－区级联审”程序，经街道初审后，由区财政金融局、区经济发展局、区国土住建局、区规划中心、区投资促进局等相关部门联合审查，经区研究确定后，按照建成后厂房的建筑面积给予每平方米200元的财政补贴，补贴资金由区财政承担。补贴资金用于“一村一厂房”建设，着力扶持发展壮大出资入股村集体经济”。

根据1#-3#厂房验收资料，1#厂房验收面积10329.76m²，2#厂房验收面积10329.76m²，3#厂房验收面积13509m²，共计34168m²，项目配套设施未进行验收，如餐厅、配电室等，未达到项目申报说明的面积40329.43m²；1#厂房和2#厂房验收报告中，未明确开工时间和竣工时间，3#厂房开工时间为2022年1月13日，竣工时间2023年2月20日，即仅3#厂房竣工验收时间未满足1年，1#

厂房和2#厂房验收时间不明确，无法确定是否符合《枣庄高新区“一村一厂房”实施方案》的财政支持政策。

原因分析：

政策不明确：《枣庄高新区“一村一厂房”实施方案》未明确验收时间是整体验收时间还是单体验收时间。

管理不规范：项目管理过程中缺乏规范性和严谨性，没有对开工和竣工时间进行明确的记录和管理，产业园建设管理规范性不强。

（三）未制定《枣庄高新区“一村一厂房”实施方案》配套政策，项目实施流程不明确

根据分析资料及现场调研，《枣庄高新区“一村一厂房”实施方案》中未明确项目实施流程、时间节点、补贴申报单位提报资料等内容，即项目具体实施流程不明确，缺少配套政策。

原因分析：《枣庄高新区“一村一厂房”实施方案》要求不明确，主管部门未履行监管职责等。

（四）780万补贴资金于2023年12月已全部拨付至兴城街道办事处，最后2万元补贴资金于2024年6月份拨付至产业园公司，拨付不及时

项目2023年共批复资金780万，其中100万元于2023年8月份拨付至兴城街道办事处，2023年8月14日拨付至山东兴晟街村共创产业发展有限公司；剩余680万元于2023年12月份拨付至兴城街道办事处，2023年12月27日由兴城街道办事处拨付至山东兴晟

街村共创产业发展有限公司678万元；

2024年6月4日由兴城街道办事处拨付至山东兴晟街村共创产业发展有限公司剩余的2万元，资金发放不及时。

原因分析：兴城街道办事处未按到位资金金额在2023年进行拨付。

（五）产业园运营实施方案不健全，招商工作进展缓慢

根据现场调研，项目于2023年年底竣工，2024年年初开始有企业入驻，截至评价日，企业入驻数量为3家。基于以上情况，产业园未根据项目实际情况制定较为完善的运营实施方案，导致项目招商工作缺乏明确的方向和策略，难以吸引到有潜力的投资者，影响产业园后续发展。

原因分析：前期准备不足，项目启动前对项目的需求和目标没有进行充分的分析和评估，导致项目实施方案和招商方案的制定滞后；缺乏专业支持，项目团队缺乏相关的专业知识和经验，无法独立制定有效的实施方案和招商方案。

（六）产业园入驻企业满意度较低

根据现场调研及问卷调查结果，园区企业入驻数量为3家，只有2家企业填写了调查问卷，其中1份问卷结果为非常满意，1份问卷结果为一般，整体入驻企业满意度为75%，满意度较低。

原因分析：问卷满意度为一般的企业希望产业园能进一步提升服务态度、专业水平和创新能力，并且希望产业园针对企业所缴水电费开具相应发票等。

六、相关建议

（一）精准测算补贴成本，减轻财政负担

根据1-3#厂房验收资料，1#厂房验收面积10329.76m²，2#厂房验收面积10329.76m²，3#厂房验收面积13509m²，共计34168m²，其中餐厅（申报数据1100m²）和配电室（600m²）未进行验收，应补贴资金如表6.1所示。

表6.1 项目建设面积与补贴成本情况表

序号	名称	面积	应补贴金额	实际补贴金额	应收回金额
1	1#厂房	10329.76 m ²	206.60 万元	-	-
2	2#厂房	10329.76 m ²	206.60 万元	-	-
3	3#厂房	13509 m ²	270.18 万元	-	-
小计		34168.52 m ²	683.38 万元	-	-
4	餐厅	1100 m ²	22 万元	-	-
5	配电室	600 m ²	12 万元	-	-
小计		1700 m ²	34 万元	-	-
合计		35868.52 m ²	717.38 万元	780 万元	62.62 万元

由表6.1可看出，项目实际验收面积34168.52m²，应补贴683.38万元。餐厅和配电室均未验收，根据项目申报数据，餐厅和配电室建设面积合计1700m²，如按照补贴标准进行补贴，则餐厅和配电室应补贴合计34万元。

项目总补贴则为683.38万元+34万元=717.38万元，但项目实

际补贴780万元，差额为62.62万元，建议财政部门根据项目实际情况收回差额部分的资金。

（二）核实1#、2#厂房具体竣工验收时间，完善《枣庄高新区“一村一厂房”实施方案》

建议主管部门核实项目的实际开工和竣工时间，确保信息的准确性。并补充记录。建立项目管理规范，明确在项目过程中必须记录的关键时间节点，如开工时间、竣工时间等。

建议完善《枣庄高新区“一村一厂房”实施方案》，明确验收时间是整体验收时间还是单体验收时间等，进一步细化明确补贴资格。

（三）制定《枣庄高新区“一村一厂房”实施方案》配套政策，明确项目实施流程

建议主管部门履行项目监管职责，根据《中共枣庄高新区工作委员会办公室 枣庄高新区管理委员会办公室 关于印发〈枣庄高新区“一村一厂房”实施方案〉的通知》（枣高办发〔2021〕13号），制定配套政策，进一步明确项目实施流程，如补贴流程、各单位具体职责、竣工时间的确定、补贴单位资料提报等。

（四）明确资金发放计划，加强资金管理与监督

建议兴城街道办事处落实以下事项：

1. 明确资金发放计划与目标

制定详细的资金发放计划：根据项目的实际需求和时间表，明确资金发放的节点、金额和用途，确保资金与项目进展同步。

设立资金监管账户：设立专门的资金监管账户，确保项目资金的安全性和专款专用，防止资金挪用或滥用。

2. 加强资金管理与监督

健全资金管理制度：制定并完善资金管理制度，明确资金的申请、审批、发放和监管流程，确保资金发放的合规性和及时性。

强化内部审计：加强内部审计工作，定期对资金使用情况进行审计和评估，确保资金使用的合规性和效益性。

3. 明确责任与追究机制

划分责任：明确资金发放各环节的责任人，确保每项工作都有明确的责任主体。

建立追究机制：对资金发放不及时、管理不善等问题进行严肃处理，追究相关责任人的责任，形成有效的约束机制。

（五）完善产业园运营实施方案，健全招商服务体系

建议落实以下事项：

1. 完善产业园运营实施方案

明确目标与定位：深入分析产业园区的产业定位、发展目标以及市场需求，确保项目实施方案与产业园区的长期规划相一致。设定具体、可衡量的项目目标，如产值、税收、就业安置等指标，为实施提供明确的方向。

制定详细规划：细化项目实施的时间表、阶段目标和关键任务，确保各项工作有序推进。对项目的投资规模、资金来源、使用计划进行详细说明，提高资金使用的透明度和效益。

2. 建立招商服务体系

建立完善的招商服务体系，为企业提供从咨询、选址、注册到运营等全方位的服务。设立专门的招商服务团队，负责接待、解答疑问、提供政策咨询等工作。

（六）建立定期满意度调查机制，提升园区服务软实力

建议产业园公司定期向入驻企业发放满意度调查问卷或进行访谈，了解企业对园区的意见和建议。针对调查中发现的问题和不足，及时整改和改进，并将改进情况反馈给企业，建立有效的反馈和互动机制。

加强园区文化建设，打造独特的园区文化，组织丰富多彩的文体活动和社交活动，增强企业之间的交流和合作，提升园区的凝聚力和向心力。为入驻企业提供专业培训和技术支持，帮助企业提升生产技能和产品质量，增强企业的市场竞争力和盈利能力。

- 附件：
1. 山东兴晟街村共创产业园项目绩效评价指标体系
 2. 山东兴晟街村共创产业园项目绩效评价得分表
 3. 山东兴晟街村共创产业园项目问题清单
 4. 山东兴晟街村共创产业园项目调查问卷分析报告

附件1：

山东兴晟街村共创产业园项目绩效评价指标体系

一级指标		二级指标		三级指标		指标解释及评价要点	评分规则
名称	分值	名称	分值	名称	分值		
决策	20分	项目立项	6分	立项依据充分性	3分	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。	<p>(1) 项目立项符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策得1分；</p> <p>(2) 项目立项符合行业发展规划和政策要求得0.5分；</p> <p>(3) 项目立项与部门职责范围相符，属于部门履职所需得0.5分；</p> <p>(4) 项目属于公共财政支持范围，符合中央、地方事权支出责任划分原则得0.5分；</p> <p>(5) 项目与相关部门同类项目或部门内部相关项目不重复得0.5分。</p>
				立项程序规范性	3分	项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。	<p>(1) 项目按照规定的程序申请设立得1分；</p> <p>(2) 项目审批文件、材料符合相关要求得1分；</p> <p>(3) 事前已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策得1分。</p>
		绩效目标	8分	绩效目标合理性	4分	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	<p>(1) 项目有绩效目标得1分，否则不得分；</p> <p>(2) 项目绩效目标与实际工作内容具有相关性得1分，否则不得分；</p> <p>(3) 项目预期产出效益和效果符合正常的</p>

一级指标		二级指标		三级指标		指标解释及评价要点	评分规则
名称	分值	名称	分值	名称	分值		
							业绩水平得1分，否则不得分； (4)与预算确定的项目投资额或资金量相匹配得1分，否则不得分。
				绩效指标明确性	4分	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况	(1)将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标得2分，否则不得分； (2)通过清晰、可衡量的指标值予以体现得1分，否则不得分； (3)与项目目标任务数或计划数相对应得1分，否则不得分。
		资金投入	6分	预算编制科学性	3分	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	(1)预算编制经过科学论证得1分； (2)预算内容与项目内容匹配得1分； (3)预算额度测算依据充分，按照标准编制得0.5分； (4)预算确定的项目投资额或资金量与工作任务相匹配得0.5分。
				资金分配合理性	3分	项目预算资金分配是否有测算依据，与补助单位或地方实际是否相适应，用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。	(1)预算资金分配依据充分得1.5分； (2)资金分配额度合理，与项目单位或地方实际相适应得1.5分。
过程	25分	资金管理	10分	资金到位率	2分	实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。	根据资金到位率与本指标标准分的乘积作为本指标的最终得分。

一级指标		二级指标		三级指标		指标解释及评价要点	评分规则
名称	分值	名称	分值	名称	分值		
				预算执行率	4分	项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。	根据预算执行率与本指标标准分的乘积作为本指标的最终得分。
				资金使用合规性	4分	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	（1）符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定得1分； （2）资金的拨付有完整的审批程序和手续得1分； （3）符合项目预算批复或合同规定的用途得1分； （4）如存在截留、挤占、挪用、虚列支出等任何一种情况，本指标不得分； 若项目20%以上资金存在上述问题，则二级指标整体不得分。
		组织实施	15分	管理制度健全性	7分	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全，用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	（1）已制定或具有相应的财务和业务管理制度得2分； （2）财务和业务管理制度合法、合规、完整得2分。 （3）已制定项目配套实施方案得3分；
				制度执行有效性	8分	项目实施是否符合相关管理规定，用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。	（1）遵守相关法律法规和相关管理规定得2分； （2）项目调整及支出调整手续完备得2分； （3）申请报告、支付凭证等资料齐全并及时归档得2分。 （4）项目实施方案有效执行得2分

一级指标		二级指标		三级指标		指标解释及评价要点	评分规则
名称	分值	名称	分值	名称	分值		
产出	25分	产出成本	5分	补贴标准	5分	反映项目实施补贴的标准的状况。	补贴标准 \leq 200元/平方米，得满分，否则不得分。
		产出数量	5分	补贴项目数量	5分	反映补贴项目个数的情况。	补贴项目个数 \geq 1个，得满分，否则不得分。
		产出质量	10分	补贴对象资格符合性	5分	反映补贴对象资格是否符合的情况。	(1) 补贴对象建设面积 \geq 40000平方米，得2分，否则得分=验收面积/40000平方米*2分； (2) 补贴对象竣工日期 \leq 1年，得3分，否则不得分。
				补贴发放流程合规性	5分	反映补贴发放流程是否符合规定的情况	补贴发放流程合规得满分，每发现1处不合规的地方，本项指标不得分。
		产出时效5分	5分	补贴发放及时性	5分	反映补贴发放是否及时的情况。	(1) 资金拨付至兴城街道办事处及时得2分，每发现一次不及时扣1分。 (2) 资金由兴城街道办事处拨付至山东兴晟街村共创产业发展有限公司及时得3分，每发现一次不及时扣1分。
效益	30分	经济效益	5分	园区收入情况	5分	反映园区收入的情况	园区收入总额 $>$ 0万元，得满分，否则不得分。
		社会效益	10分	带动就业人数	5分	反映园区就业人数增加的情况	园区就业人数 $>$ 0人，得满分，否则不得分。
				园区企业入驻数量	5分	反映园区企业入驻数量	园区入驻企业 $>$ 1家，得满分，否则不得分。

一级指标		二级指标		三级指标		指标解释及评价要点	评分规则
名称	分值	名称	分值	名称	分值		
		可持续影响指标	5分	产业园运营制度健全性	5分	反映产业园运营实施方案健全情况	产业园运营实施方案健全得满分，否则不得分。
		满意度	10分	入驻企业满意度	5分	反映入驻企业满意度的情况	入驻企业满意度 $\geq 90\%$ 得满分，每降低1个百分点扣0.5分，扣完为止。
				园区就业人员满意度	5分	反映园区就业人员满意度的情况	园区就业人员满意度 $\geq 90\%$ 得满分，每降低1个百分点扣0.5分，扣完为止。

附件2:

山东兴晟街村共创产业园项目绩效评价得分表

一级指标	二级指标	三级指标	得分	得分率	评分依据	依据来源
决策	项目立项	立项依据充分性	3	100.00%	(1) 项目依据《中共枣庄高新区工作委员会办公室 枣庄高新区管理委员会办公室 关于印发〈枣庄高新区“一村一厂房”实施方案〉的通知》(枣高办发〔2021〕13号)立项。 (2) 项目立项符合高新区“工业强市、产业兴市”三年攻坚突破行动。 (3) (4) (5) 未发现问题。	《中共枣庄高新区工作委员会办公室 枣庄高新区管理委员会办公室 关于印发〈枣庄高新区“一村一厂房”实施方案〉的通知》(枣高办发〔2021〕13号)
		立项程序规范性	3	100.00%	项目由区党群工作部申报,具体由山东兴晟街村共创产业发展有限公司提出申请,兴城街道办事处初审,由区财政金融局、区经济发展局、区国土住建局、区规划中心、区投资促进局联合审查,区管委会批复。	项目申报材料
	绩效目标	绩效目标合理性	4	100.00%	项目设立绩效目标“通过开展山东兴晟街村共创产业园项目,提高村集体收入,加强基层组织建设”,绩效目标与实际工作内容相关,项目预期产出效益符合正常业绩水平。	山东兴晟街村共创产业园项目2023年度绩效目标表
		绩效指标明确性	1	25.00%	效益指标“提高村级集体收入,加强基层组织建设”“是否盘活兴城街道沉睡资源,共建共享”未能细化分解为具体的绩效指标,扣1分,且指标名称不规范,不可衡量,扣2分。因此本项指标扣3分,得1分。	山东兴晟街村共创产业园项目2023年度绩效目标表

一级指标	二级指标	三级指标	得分	得分率	评分依据	依据来源
	资金投入	预算编制科学性	3	100.00%	项目依据《中共枣庄高新区工作委员会办公室 枣庄高新区管理委员会办公室 关于印发〈枣庄高新区“一村一厂房”实施方案〉的通知》（枣高办发〔2021〕13号）申请200元/平方米*4万平方米=800万元补贴，实际批复780万元，预算内容与项目内容匹配，预算额度测算依据充分。	项目批复文件
		资金分配合理性	3	100.00%	项目批复资金780万元用于工程建设收尾阶段，推进项目快速建设，不涉及资金分配。	项目批复文件
过程	资金管理	资金到位率	2	100.00%	预算资金780万元，实际到位资金780万元，资金到位率100%。	预算一体化数据及记账凭证
		预算执行率	3.99	99.75%	截至评价日，预算780万元，预算执行778万元，预算执行率99.74%，因此本项指标得分=4分*99.74%=3.99分。	记账凭证
		资金使用合规性	4	100.00%	项目预算资金780万元，其中778万元用于工程建设，2万元由兴城街道办事处拨付至山东兴晟街村共创产业发展有限公司日期为评价日2024年6月4日，未支出。	记账凭证
	组织实施	管理制度健全性	4	57.14%	山东兴晟街村共创产业发展有限公司制定了管理制度，管理制度包含行政管理制度、财务管理制度和人事管理制度等，也制定了相应的业务管理制度但未制定项目配套实施方案，扣3分。	制度类文件
		制度执行有效性	6	75.00%	（1）（2）未发现存在问题； （3）山东兴晟街村共创产业发展有限公司申请报告和支付凭证等资料齐全已及时归档； （4）项目未制定实施方案，因此扣2分。	制度类文件及现场调研

一级指标	二级指标	三级指标	得分	得分率	评分依据	依据来源
					本项指标扣2分，得6分。	
产出	产出成本	补贴标准	0	0.00%	根据现场调研，项目建设面积34168平方米，补贴780万元，补贴单价=7800000元/34168.52平方米=228.28元/平方米，超出200元/平方米的标准，因此本项指标不得分，扣5分。	竣工验收报告、记账凭证、预算一体化数据
	产出数量	补贴项目数量	5	100.00%	项目数量1个为山东兴晟街村共创产业园项目。	项目批复文件
	产出质量	补贴对象资格符合性	2.71	54.20%	（1）根据1-3#厂房验收资料，1#厂房验收面积10329.76m²，2#厂房验收面积10329.76m²，3#厂房验收面积13509m²，共计34168.52m²，未达到项目申报说明的面积40329.43m²，得分=34168.52/40000*2=1.71分。 （2）1#厂房和2#厂房验收报告中，未明确开工时间和竣工时间，3#厂房开工时间为2022年1月13日，竣工时间2023年2月20日，扣2分，得1分。因此，本项指标得2.71分。	竣工验收报告
		补贴发放流程合规性	5	100.00%	由枣庄高新区财政金融局拨付至兴城街道办事处，再由兴城街道办事处拨付至山东兴晟街村共创产业发展有限公司，符合补贴发放流程。	记账凭证
	产出时效	补贴发放及时性	4	80.00%	项目批复资金780万： ①高新区一村一厂房补贴资金100万元，2023年8月11日拨付至兴城街道办事处，2023年8月14日拨付至山东兴晟街村共创产业发展有限公司； ②高新区一村一厂房补贴资金680万元，2023年12月27日由兴城街道办事处拨付至山东兴晟街	预算一体化数据、记账凭证

一级指标	二级指标	三级指标	得分	得分率	评分依据	依据来源
					村共创产业发展有限公司678万元； ③2024年6月4日由兴城街道办事处拨付至山东兴晟街村共创产业发展有限公司2万元，扣1分。 因此，本项指标扣1分，得4分。	
效益	经济效益	园区收入情况	5	100.00%	根据查询园区财务资料，2023年10月11日收到园区入驻企业山东新思路焊接设备有限公司租赁费250000.00元。	记账凭证
	社会效益	带动就业人数	5	100.00%	根据现场调研，园区就业安置人员90余人。	现场评价统计
		园区企业入驻数量	5	100.00%	根据现场调研，园区已有3家企业入驻。	现场评价统计、租赁合同
	可持续影响指标	产业园运营制度健全性	0	0.00%	产业园运营实施方案健全得满分，否则不得分。	现场评价
	满意度	入驻企业满意度	0	0.00%	根据现场开展调查问卷的情况，共2份，1份为非常满意，1份为一般，满意度75%。	调查问卷
		园区就业人员满意度	5	100.00%	根据现场开展调查问卷的情况，共12份，均满意，满意度100%	调查问卷
合计			73.7	73.70%		

附件3:

山东兴晟街村共创产业园项目问题清单

问题分类	序号	项目责任单位	问题描述
过程	1	枣庄高新区党群工作部	未制定《枣庄高新区“一村一厂房”实施方案》配套政策，项目实施流程不明确
产出	1	枣庄高新区党群工作部、兴城街道办事处、山东兴晟街村共创发展有限公司	项目实际补贴标准为228.28元/平方米,超出200元/平方米的标准
	2	枣庄高新区党群工作部、兴城街道办事处、山东兴晟街村共创发展有限公司	产业园1#、2#厂房竣工验收时间不明确，致使山东兴晟街村共创产业园的补贴资格存疑
	3	兴城街道办事处	780万补贴资金于2023年12月已全部拨付至兴城街道办事处，最后2万元补贴资金于2024年6月份拨付至产业园公司，拨付不及时
效益	1	山东兴晟街村共创发展有限公司	产业园运营实施方案不健全，招商工作进展缓慢
	2	山东兴晟街村共创发展有限公司	产业园入驻企业满意度较低
备注:			

附件4:

山东兴晟街村共创产业园项目企业调查问卷

尊敬的山东兴晟街村共创产业园用户及合作伙伴:

您好!为了更好地了解您对山东兴晟街村共创产业园项目的满意度,以便我们不断提升服务质量、优化设施设备、改进管理措施,特制定本问卷进行调查。您的意见和建议对我们至关重要,希望您能抽出宝贵时间认真填写。本问卷采用匿名方式,所有数据仅用于统计分析,不会泄露您的个人信息。感谢您的参与和支持!

一、项目基本情况

1. 您是如何得知山东兴晟街村共创产业园项目的? (多选)

A. 政府推介 B. 媒体报道 C. 朋友介绍 D. 网络搜索 E. 其他渠道

2. 您目前与产业园的合作方式是?

A. 入驻企业 B. 合作伙伴 C. 投资者 D. 其他

3. 您对产业园的整体印象如何?

A. 非常满意 B. 比较满意 C. 一般 D. 不太满意 E. 非常不满意

二、服务质量感受

1. 您对产业园提供的管理、咨询等服务质量是否满意?

A. 非常满意 B. 比较满意 C. 一般 D. 不太满意 E. 非常不满意

2. 您认为产业园在哪些方面可以进一步提升服务质量? (多选)

A. 服务态度 B. 响应速度 C. 专业水平 D. 创新能力 E. 其他

三、合作与投资意向

1. 您是否有意向继续与产业园深化合作或加大投资？

A. 非常有意向 B. 比较有意向 C. 一般 D. 不太有意向 E. 无意

向

2. 若有意向，您更看重产业园的哪些方面？（多选）

A. 地理位置 B. 产业集聚效应 C. 政策支持 D. 人才资源 E. 其

他

四、建议与反馈渠道

1. 您对山东兴晟街村共创产业园项目有何建议或意见？

[请在此区域内作答]

2. 您希望通过哪些渠道了解产业园的最新动态和政策信息？（多选）

A. 官方网站 B. 微信公众号 C. 电子邮件 D. 线下活动 E. 其他

感谢您的参与和支持！我们将认真整理和分析您的意见和建议，努力提升产业园的各项工作水平，为您提供更优质的服务。

山东兴晟街村共创产业园项目群众调查问卷

问题一：您是否了解山东兴晟街村共创产业园项目？

- ☐ 是
- ☐ 否（如选择“否”，请跳转至问题九）

问题二：您是通过什么途径了解到山东兴晟街村共创产业园项目的？（多选）

- ☐ 电视新闻
- ☐ 报纸杂志
- ☐ 网络平台
- ☐ 社区宣传
- ☐ 朋友或家人的介绍
- ☐ 其他：[请在此区域内作答]

问题三：您认为山东兴晟街村共创产业园项目对当地经济发展的影响如何？

- ☐ 非常积极
- ☐ 积极
- ☐ 一般
- ☐ 不积极
- ☐ 非常不积极

问题四：您是否参与过山东兴晟街村共创产业园项目的相关活动或工作？

- ☐ 是

- ☐ 否

问题五：如果您参与过，您对参与过程中的体验满意度如何？（只针对问题四选择“是”的受访者）

- ☐ 非常满意

- ☐ 满意

- ☐ 一般

- ☐ 不满意

- ☐ 非常不满意

问题六：您认为山东兴晟街村共创产业园项目对当地就业情况有何影响？

- ☐ 提供了大量就业机会

- ☐ 提供了一定数量的就业机会

- ☐ 影响不大

- ☐ 导致了一些失业问题

- ☐ 不清楚

问题七：您对山东兴晟街村共创产业园项目的未来发展有何建议或期望？

[请在此区域内作答]

问题八：如果您有关于山东兴晟街村共创产业园项目的投诉或建议，您希望如何得到回应？

- ☐ 电话联系
- ☐ 电子邮件
- ☐ 官方平台留言
- ☐ 面对面沟通
- ☐ 其他：[请在此区域内作答]

问题九：您没有听说过山东兴晟街村共创产业园项目的原因是什么？（多选）

- ☐ 对当地经济发展不感兴趣
- ☐ 信息传播不够广泛
- ☐ 忙于其他事情，无暇关注
- ☐ 其他原因：[请在此区域内作答]

问题十：您希望如何获取更多关于山东兴晟街村共创产业园项目的信息？

- ☐ 官方网站或平台
- ☐ 社区公告或活动
- ☐ 朋友或家人的介绍
- ☐ 其他：[请在此区域内作答]

如果您愿意留下联系方式以便我们后续与您沟通（非强制填写）：

联系电话：[请在此区域内作答]

感谢您的参与和支持！

调查问卷结果

1. 企业调查问卷：共计2份，1份为非常满意，1份为一般。根据“非常满意得10分，满意得8分，一般得5分，不满意得2分，非常不满意得0分”的得分原则，入驻企业满意度为 $(10分+5分)/20分*100\%=75\%$ 。

2. 园区就业人员调查问卷：共计12份，均为非常满意，园区就业人员满意度为100%。