

# 关于枣庄高新区 2021 年财政决算的报告

高新区 2021 年财政决算情况如下：

## 一、全区财政决算情况

2021 年，在区党工委、管委会的坚强领导下，在各级各部门的大力支持下，财政部门积极践行习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，聚焦“工业强市、产业兴市”战略部署，主动谋划，积极作为，优支出、保重点、育财源、兜底线，防风险、提质效，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，为全区“十四五”开好局，起好步提供了坚实的财力保障。

### （一）一般公共预算收支决算情况

2021 年全区一般公共预算总收入 142836 万元，其中：当年收入 107825 万元，完成预算的 102.7%，增长 17.87%；上级补助收入 25217 万元，一般债券转贷收入、调入资金、动用预算稳定调节基金、上年结转等收入 9794 万元。2021 年全区一般公共预算总支出 140550 万元，其中：当年支出 91649 万元，完成预算的 106.2%，增长 3.4%；上解上级支出和债务还本支出等 46076 万元；安排预算稳定调节基金 2825 万元。收支相抵，结转下年支出 2286 万元。

### （二）政府性基金预算收支决算情况

2021 年全区政府性基金预算总收入 847387 万元，其中：当年收入 678819 万元，完成预算的 101.46%，增长

121.65%；上级补助收入、专项债券转贷收入、上年结转收入等 168568 万元。2021 年全区政府性基金预算总支出 846651 万元，其中：当年支出 844477 万元，完成预算的 98.37%，增长 118.55%；体制上解、专项债务还本和转贷支出 2174 万元。收支相抵，结转下年支出 736 万元。

#### （四）社会保险基金预算收支决算情况

2021 年高新区无社会保险基金预算。

#### （五）经批准举借债务情况

经省政府核定、市人大常委会批准，2021 年我区地方政府债务限额为 298500 万元。当年共发行地方政府债券 176647 万元，具体包括：一是新增专项债券 165000 万元，主要用于棚户区改造、产业园区基础设施建设、污水管网建设等领域。二是再融资债券 11647 万元，用于偿还到期政府债务本金。年末政府债务余额 298239 万元，未突破政府债务限额，全区政府债务风险整体可控。

#### （六）财政转移支付决算情况

2021 年，枣庄高新区只有三个街道，没有乡镇，街道支出纳入本级支出，没有对下转移支付预算。

#### （七）按照《预算法》规定需要报告的其它事项

**1. 结转资金。**2021 年区级一般公共预算结转下年资金 2286 万元，其中：上级转移支付结转 2286 万元，按文件规定用途继续使用。

**2. 预备费。**2021 年区级年初预算安排预备费 2400 万元，主要用于应急事项和预算执行中新出台的政策等，已体现在相关支出科目中。

**3. 超收收入。**2021年区级一般公共预算超收2825万元，政府性基金预算超收9753万元，按照《预算法》规定安排支出。

**4. 预算稳定调节基金。**2021年区级为平衡年初预算，年底将超收收入补充预算稳定调节基金2528万元，预算稳定调节基金期末余额为3306万元。

**5、“三公”经费。**汇总部门决算，区级一般公共预算财政拨款安排的“三公”经费支出合计188万元，较2020年决算数（下同）增加19.78万元，增幅11.76%。其中：因公出国（境）经费0万元；公务用车购置和运行维护157万元（公务用车购置费12万元，公务用车运行维护费145万元），增加12.58万元，增加8.71%；公务接待费31万元，增加7.2万元，增加30.25%。

#### **6. 绩效管理工作开展情况。**

聚力构建“全方位、全过程、全覆盖”预算绩效管理体系总目标，加强绩效管理制度建设，对事前评估、目标管理、中期监控及绩效评价等各个绩效管理环节，健全完善了一系列制度办法。

### **二、2021年预算执行效果和落实管委会重大决策情况**

#### **（一）组织收入增财力**

**一是强化开源。**根据“涵养存量、培育增量”的基本原则，一方面紧紧围绕“锂光医智大”产业链进行项目招商，大力发展新能源等新兴产业，培育新的工业增长点和税收增长点；另一方面鼓励支持有条件的企业扩产增效，推进行业

整合、技改扩能，努力打造一批年销售收入超过 50 亿元的龙头企业，将存量做大。

**二是强力挖潜。**充分运用“大数据”等手段，加强财政、税务等部门的联动和信息共享，通过数据深层次分析比对，排查“短板”，挖掘“潜力”，消虚做实，探索税收网格化管理，依法依规组织收入，确保应收尽收，及时入库。

**三是强效盘活。**随着高新区棚户区改造、清理“僵尸”企业、盘活闲置低效土地工作力度的不断加大，高新区实施“腾笼换凤”“筑巢引凤”，推进“退城进园”计划，2021 年继续做好土地文章，科学规划土地出让步伐，积极做好对上沟通返还，实现土地出让收益 65.332 亿元。

## （二）助企纾困稳投资

**一是加大对上争取力度。**严格执行专项债券“资金跟着项目走”的工作要求，及早梳理、储备、遴选经济社会效益比较明显、早晚要干的项目，早沟通、多汇报、勤督导，保障了 2021 年 9 个专项债项目 16.5 亿元债券资金的成功发行，申报成功率列全市第一。

**二是加大基建投资力度。**坚持“压一般、保重点、调结构”，坚持“一切围绕项目干”，从有限的可用财力中挤出资金支持重点项目建设。其中：蒋庄村棚改、安康苑二期、产业东区、云溪科创、鲁南大数据等项目基建支出 17.83 亿元；新医药产业园、金彭电动车、蟠龙河二期等项目补偿支出 7.49 亿元；祁连山路中小学、盈园中学改扩建等教育配套支出 1.27 亿元。

**三是落实落细减税降费政策。**按照优化营商环境考核工作要求，我区积极制定减税降费工作方案、留抵退税工作方案，并着手成立相关领导小组，按照“加大力度、突出重点、精准有效”的原则，积极做好政策对接，配合税务部门抓紧抓实减税降费环节，加大宣传服务力度，全力做好资金保障，确保各项减税降费政策落地生效，为市场主体减负助力、纾困解难，充分释放政策红利，推动政策直达快享。

### **（三）整合资源调结构**

**一是兜牢兜实“三保”底线。**我区“三保”支出运行稳定，各项基本民生支出按照上级要求全面保障到位，区级及街道工资按照上级要求在每月 20 号前落实到位，不存在拖欠行为，各项运转支出本着勤俭原则科学统筹。我区将继续加强“三保”支出管理，强化“三保”系统动态监控，压实责任，保障资金，加强调度，不留预算缺口、执行缺口和财力缺口，切实兜牢兜实“三保”底线，保障财政运行平稳、有序、可持续。

**二是坚决压减一般性支出。**财政部门把过紧日子要求贯穿于财政工作的全过程各方面，始终坚持能压则压，能省则省，进一步调整优化支出结构，深挖节支潜力，腾出更多资金用于改善基本民生和支持市场主体发展。

**三是加大资金统筹整合力度。**优化调整财政支出结构，减少政府的低效开支，聚拢“零钱”，用活“死钱”，加强部门协调联动，形成工作合力，下发《枣庄高新区关于盘活财政存量资金的通知》，清理盘活财政存量资金 5537 万元，



提高资金的使用效益，避免资金的闲置沉淀。

#### （四）普惠民生保产业

一是保障惠农政策落实。从“两不愁三保障”的脱贫攻坚到“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的乡村振兴，高新区一以贯之的抓落实，2021年区级统筹整合涉农资金等4122万元，比上年增长10.15%，重点保障高标准农田建设、美丽乡村建设、村级组织建设、重点水利工程、农村公路、旱厕改造等方面。

二是支持企业发展壮大。2021年兑现各项企业扶持及外资奖励13.89亿元，其中为三九药业、天衢建筑、吉利欣旺达等企业兑现产业扶持资金6.15亿元，支付高新投集团注册资本金及园区运营费用7.74亿元，有效缓解了企业流动资金周转困难，为企业发展“补血输液”。

#### （五）稳定运行抓监督

一是坚决防住债务风险。严格执行《预算法》和国务院关于加强债务管理的各项规定等相关文件精神，坚持“防范”为先，“化解”为主，继续抓好存量风险化解和增量风险防范，常态化风险监控，精准施策、靶向排雷，科学管控政府综合债务率，及时足额化解隐性债务，牢牢守住不发生系统性风险的底线。

二是深化预算管理改革。严格依据政策排项目、定资金，积极创新预算管理方式，提高预算工作科学性。认真贯彻落实高新区预算绩效管理制度要求，全面提升预算绩效管理质量，切实提高财政资金使用效益，进一步提高部门履职能力。

顺时应势，主动跟上预算管理一体化系统的上线和使用，充分理解其作为各级政府财政“云平台”的定位，将动态反映各级预算安排和预算执行情况，需进一步强化科学编制预算的必要性、合规执行预算的严肃性，以及部门作为预算编制、执行主体地位的重要性。

**三是坚决推进“放管服”改革。**本着“应减尽减、该放就放”的原则，梳理、优化、压减财政政府服务事项和权力清单，在政府采购、会计服务等领域推行“一网通办”和“一次不跑”“只跑一次”，精简办事程序，降低办事成本，为企业和个人创造实实在在的便利。推广运用“互联网+”政府采购，建立政府采购“绿色通道”，提高采购效率。

2021年“十四五”开局之年，是中国共产党成立100周年，是“工业强市、产业兴市”三年攻坚突破行动的起步之年，面对疫情防控常态，经济增长放缓，刚性支出累加，发展任务繁重等各种挑战，全区财税干部职工攻坚克难、奋勇拼搏，打出政策“组合拳”，打好资金“金算盘”，稳住经济发展“基本盘”，守住社会民生“底线关”，最大限度对冲疫情影响，促进经济社会平稳运行，在多个领域取得了一定成绩，但还存在以下不容忽视的问题。一是经济下行压力依然较大，国家减税降持续加力，加之疫情对经济的冲击，扣除一次性税源的短暂拉动，财政持续增收压力巨大，税源结构不尽合理，一次性税源占比高，对土地出售的依赖性高，房地产行业税收贡献持续保持高位，“三高”突显，财政持续增收的财源不足、基础不牢；二是民生政策扩面提标，社

会保障、重点项目、产业升级等支出需求增势迅猛，收支矛盾异常突出，财政紧平衡的状态仍将持续；三是资金分配和政策执行衔接不够，一些领域财政资金支出进度偏慢，绩效目标编报质量亟需提升，绩效管理覆盖面有待拓展，绩效结果运用还需强化。对于这些问题，我们将高度重视，对症下药，精准施策，建章立制，立行立改，务求实效，认真加以解决。