2021年度枣庄高新区经济发展局“企业

奖补”政策实施项目绩效评价报告

委托单位：枣庄高新区财政金融局

项目单位：枣庄高新区经济发展局

评价机构：华盛中天（北京）管理咨询有限责任公司

2022年7月

目 录

摘 要 I

正文部分 1

一、基本情况 1

二、绩效目标 4

三、评价基本情况 4

四、评价结论及分析 9

（一）综合评价结论及分析 9

（二）各指标得分情况分析 10

五、主要绩效 22

六、存在问题及原因分析 24

（一）绩效目标比较笼统，绩效指标不明确 24

（二）奖补资金缺乏后期效益数据追踪统计，不利于项目效益考核 25

七、意见建议 25

（一）明确绩效目标，加强绩效指标的合理性 25

（二）加强项目效益跟踪问效，确保项目效益转化 26

八、附件 26

摘 要

# 一、基本情况

（一）出台背景

为推动枣庄高新区高质量发展，加快构建以瞪羚企业、独角兽企业、平台生态型龙头企业为重点的企业梯度培育体系，努力实现从产业规模扩张向企业生态培育转型、从要素资源集聚高地像创新资源转化高地转型、从招大引强外延式发展向外引内培内涵式发展转型、从注重比拼优惠政策向注重比拼营商环境转型，打造具有影响力的“锂光医智大”现代产业体系，枣庄高新区工作委员会 枣庄高新区管理委员会于2020年4月出台《关于深化产业培育实现高质量发展的若干意见》（枣高发〔2020〕5号），推进枣庄高新区产业培育和招商引资工作的高质量发展。

（二）实施内容

产业培育方面，政策计划对高新区内符合产业集群发展、新增规模以上、投入技术改造、进行研发创新、进行科技平台建设、进行企业品牌创建和“两化融合的企业”给予不同程度的财政资金补贴，有效期5年。

招商引资方面，政策计划加大外资外贸效目引进培育力度，对当年实际到账外资总额100万美元以上的项目给予补贴；对当年实际到账的外资1000万美元以上的工业项目按照“一事一议”的方式给予重点支持，同时加大社会化招商奖励制度、总部经济支持力度、招商项目土地供应力度，扩大招商引资力度。

招才引智方面：强化高端人才引进奖励对自主申报入选枣庄英才泰山系列及以上重点人才工程的，经费资助按照省、市同比例配套；强化海外人才创业扶持、强化本硕博人才储备、强化技能人才培育、强化人才推荐奖励。

营商环境方面：进一步深化“放管服”改革推行“一企业一证”综合政策改革，实现“拿地即开工、拿证即开业”；进一步优化服务保障建立实体经济高质量发展协调机制，相关部门单位共同参与，根据工作需要，邀请相关企业、协会、智库、联盟等参加，定期召开会议研究解决实体经济发展中存在的困难和问题。

（三）相关方及主要职责

枣庄高新区经济发展局作为“企业奖补”的牵头组织单位，主要职责包括：1.研究和编制经济发展总体规划、中长期规划和年度计划并组织实施；2.负责省市重点建设项目组织申报和管理工作；3.负责组织协调有关部门对招商项目进行专家论证；4.研究和制定产业发展政策，鼓励和推动企业两化融合、对标管理、自主创新等工作。

（四）业务开展情况

2021年枣庄高新区经济发展局根据《关于深化产业培育实现高质量发展的若干意见》（枣高发〔2020〕5号）文件开展实施“企业奖补”家数为87家，其中技术改造项目设备奖补企业4家，区级奖补金额602.02万元；工程实验室（省级）奖补2家，奖补金额80万元；工程实验室（市级）奖补3家，奖补金额60万元；企业技术中心（市级）3家，奖补资金60万元；新增“四上”工业企业12家，奖补资金120万元；新增“四上”服务业企业11家，奖补资金55万元；新增“四上”限额以上批零住餐企业37家，奖补资金185万元；新增“四上”建筑业企业10万元，奖补资金20万元；新增“四上”房地产企业5家，奖补资金10万元。

二、绩效目标

通过政策实行充分保障中小企业发展权益，实现年度资金及时分配到位。

三、评价结论及分析

**2021年度枣庄市经济发展局“企业奖补”政策实施项目绩效评价综合得分为90.84分，评价等级为“优”。**“企业奖补政策”共奖补企业87家，其中包括技术改造项目设备奖补、工程实验室（省级、实际）奖补、新增四上企业（工业、服务业、建筑业、房地产、批零住餐企业）等。累计企业奖补资金1192.02万元。政策目标制定较合理，政策执行规范，政策引导效果明显，政策的可持续性良好，建议该政策继续执行。得分情况具体如下表所示：

表2：“企业奖补”政策绩效评价得分情况表

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **一级指标** | **分值** | **平均****得分** | **得分率** | **二级指标** | **分值** | **平均****得分** | **得分率** |
| 政策制定 | 20.00 | 15.50 | 97.50% | 政策规划的科学性 | 14.00 | 14.00 | 100.00% |
| 政策绩效目标合理性 | 6.00 | 5.50 | 91.67% |
| 政策执行效率 | 30.00 | 30.00 | 100.00% | 政策决策效率 | 7.00 | 7.00 | 100.00% |
| 管理运行效率 | 15.00 | 15.00 | 100.00% |
| 资金使用效率 | 8.00 | 8.00 | 100.00% |
| 政策效果与可持续 | 50.00 | 41.34 | 86.02% | 政策产出目标的实现程度 | 20.00 | 20.00 | 100.00% |
| 政策执行效益 | 30.00 | 21.34 | 71.13% |
| **合计** | **90.84** | **90.84%** |

四、主要绩效

枣庄市通过实施“企业奖补”政策，引导人才、技术、资源等各类创新要素向枣庄市聚集，以科技创新驱动引领枣庄高新区经济高质量发展。该项政策经济和社会均取得了较好的效益，促使枣庄高新区企业膨胀规模进一步扩大、技术改造、研发创新进一步升级。

（一）经济效益不断凸显，产业培育提质增效

枣庄高新区聚焦龙头企业提升核心竞争力，精工电子入选国家级专精特新“小巨人”名单，获批省“一企一技术”研发中心、省“十四五”规划实施创新试点单位。赛富电子入围“创客中国”中小企业创新创业大赛500强。阳光博士入选山东省首台（套）技术装备及关键核心零部件名单、省绿色低碳制造示范单位；益源环保入选省服务型制造示范企业；威智百科入选山东省瞪羚企业；泉兴银桥获批第五批省级制造业单项冠军等。

（二）政策多点发力，双招双引质效稳步提升

一是招商引资方面。1-11月，市级认定项目线索13个，完成签约项目4个（金翌年产50万辆电动摩托车、人民电器双创园、东滕阿胶保健食品车间扩建项目、国网山东共享储能电站项目），开工项目2个（人民电器双创园、东滕阿胶保健食品车间扩建项目）。12月当月，完成泓尚环保科技项目签约。二是人才平台方面。柔性引进高层次人才2人，阳光博士无霜式双源热泵供暖系统项目获批省重点扶持区域引进急需紧缺人才项目。指导柯西文等4人申报泰山产业、枣庄英才两类人才工程。交大智邦、泉兴银桥、天衢铝业3家成功获批2021年市级企业技术中心，组织天瀚新能源申报省级工程研究中心待批。

（三）统筹抓总，“工业率先突破”势头强劲

一是明确任务分工，抓好工作落实。牵头印发《关于贯彻落实全市“工业强市、产业兴市”三年攻坚突破行动的实施意见》、《调度督导工作方案》等，围绕八大“攻坚突破”、“41项重点任务”形成工作通报。二是紧盯任务目标，压实工作责任。围绕三年攻坚考核指标体系，明确各责任单位年度“四上”任务，建立工作台账；不定期召开“6+3”产业链企业梳理调度会，摸清底数，及时调整增补各产业链企业名单。三是多点发力，营造攻坚突破行动浓厚氛围。收集整理各级出台的相关政策，编制《工业率先突破政策汇编》，梳理典型案例、经验做法，牵头报送10余篇典型材料，7篇在市三年攻坚领导小组简报上发表推广。

（四）攻坚克难，重点项目建设跑出“加速度**”**

一是重点项目投资率先突破。累计实施重点项目85个、总投资618.96亿元，23个省级重点项目累计完成投资87.2亿元，占年度计划166.7%；去重后10个市级重点项目累计完成投资53.6亿元，占年度计划164.9%，40个区级重点项目累计完成投资59.9亿元，占年度计划的143%，完成投资占比居全市第一。二是重点项目建设进度持续加快。以“品牌活动年”为抓手，成功举办省市春季重大项目集中开工活动、建市60周年重点项目集中开工活动、全市“工业强市、产业兴市”项目建设现场观摩会，推动项目建设再提速。三是项目要素保障卓有成效。核定用能1.3万吨标煤，确保项目顺利进行。抢抓专项债发行政策机遇，10个地方专项债项目通过国家发改委审核，累计发行专项债16.5亿元，发行成功率100%。

五、存在问题及原因分析

（一）绩效目标比较笼统，绩效指标不明确

**一是**主管单位提供的绩效目标申报表显示，项目总体绩效目标为“保障中小企业发展权益，实现年度资金及时分配到位”。评价机构认为，一是项目总体绩效目标较为笼统，未根据年度任务内容编制绩效目标。**二是**企业奖补资金明细表显示，政策奖补的企业类型包括膨胀规模、技术改造、研发创新三种类型，而评价机构审核绩效目标申报表发现，项目单位将相应绩效指标设置为“四上企业补贴数量、制造业企业技术改造项目设备补助、省级工程实验室、市级工程实验室/企业技术中心”，缺乏企业膨胀规模的补贴指标，绩效指标不明确。

（二）奖补资金缺乏后期效益数据追踪统计，不利于项目效益考核

项目主管单位对于企业奖补政策所带来的经济以及社会效益缺乏相关数据的支撑统计，如未提供近3年招商引资统计数量、企业人员规模变化数据、引进高层次人员数量、新型研发科技占比、企业膨胀规模家数、科技平台建设数量以及企业经营状况分析数据等效益指标相关数据。

六、意见建议

（一）明确绩效目标，加强绩效指标的合理性

**一是**项目应制定明确的总体绩效目标及各层级绩效目标，以便于资金按规定用途使用，达到预期效果。建议枣庄高新区经济发展局强化绩效目标管理理念，根据项目总体计划、主要工作内容，制定项目的总体绩效目标，做到内容全面，重点突出。同时根据总体绩效目标分解制定各层级绩效目标，形成绩效目标层层分解细化的专项绩效目标管理体系，确保各层级项目的实施均达到有目标、有计划，最终保证项目总体绩效目标的实现。**二是**明确项目绩效指标，项目绩效指标的设定要与项目总体绩效目标的设定相关联，且能够细化分解为具体的绩效指标，指标值要清晰、可衡量，与项目目标任务数或计划数相对应。

（二）加强项目效益跟踪问效，确保项目效益转化

根据中共中央、国务院《关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）要求，建议项目主管部门要及时关注项目实施效果，对于企业奖补政策后期所带来的效益数据及时追踪统计，加强对奖补企业的全过程跟踪问效，坚持“问责”与“问效”并重和“谁主管谁负责、谁分管谁负责”的原则，对项目实施及资金落实情况加强监管跟踪，保障资金的使用效益，严格监督检查和责任追究。

正文部分

# 一、基本情况

（一）出台背景

为推动枣庄高新区高质量发展，加快构建以瞪羚企业、独角兽企业、平台生态型龙头企业为重点的企业梯度培育体系，努力实现从产业规模扩张向企业生态培育转型、从要素资源集聚高地向创新资源转化高地转型、从招大引强外延式发展向外引内培内涵式发展转型、从注重比拼优惠政策向注重比拼营商环境转型，打造具有影响力的“锂光医智大”现代产业体系，枣庄高新区工作委员会 枣庄高新区管理委员会于2020年4月出台《关于深化产业培育实现高质量发展的若干意见》（枣高发〔2020〕5号），推进枣庄高新区产业培育和招商引资工作的高质量发展。

（二）实施内容

1.实施内容

产业培育方面，政策计划对高新区内符合产业集群发展、新增规模以上、投入技术改造、进行研发创新、进行科技平台建设、进行企业品牌创建和“两化融合的企业”给予不同程度的财政资金补贴，有效期5年。

招商引资方面，政策计划加大外资外贸效目引进培育力度，对当年实际到账外资总额100万美元以上的项目给予补贴；对当年实际到账的外资1000万美元以上的工业项目按照“一事一议”的方式给予重点支持，同时加大社会化招商奖励制度、总部经济支持力度、招商项目土地供应力度，扩大招商引资力度。

招才引智方面：强化高端人才引进奖励对自主申报入选枣庄英才泰山系列及以上重点人才工程的，经费资助按照省、市同比例配套；强化海外人才创业扶持、强化本硕博人才储备、强化技能人才培育、强化人才推荐奖励。

营商环境方面：进一步深化“放管服”改革推行“一企业一证”综合政策改革，实现“拿地即开工、拿证即开业”；进一步优化服务保障建立实体经济高质量发展协调机制，相关部门单位共同参与，根据工作需要，邀请相关企业、协会、智库、联盟等参加，定期召开会议研究解决实体经济发展中存在的困难和问题。

2.实施流程

**（1）申报流程：**枣庄高新区经济发展局下发企业奖补政策通知，企业根据政策要求，下载“网上国网”APP，在线提交申请，上传相关资料。

**（2）认定条件：**企业符合国家产业政策，符合省、市产业发展规划和新旧动能转换方向，同等条件下，“锂光逸智大”产业优先认定；企业在高新区办理工商注册和税务登记并具有独立的法人资格，拥有自主技术、自由品牌、自控的市场网络；企业上年度营业收入不低于1亿元、实缴税金不低于500万元，或近两年营业收入、实缴税金平均增长率在10%以上。

**（3）审查核准：**根据认定的条件，枣庄高新区经济发展局提出《龙头骨干企业建议名单》，报区党工委、管委会审议，确定最终名单。

（三）相关方及主要职责

枣庄高新区经济发展局作为“企业奖补”的牵头组织单位，主要职责包括：1.研究和编制经济发展总体规划、中长期规划和年度计划并组织实施；2.负责省市重点建设项目组织申报和管理工作；3.负责组织协调有关部门对招商项目进行专家论证；4.研究和制定产业发展政策，鼓励和推动企业两化融合、对标管理、自主创新等工作。

（四）业务开展情况

2021年枣庄高新区经济发展局根据《关于深化产业培育实现高质量发展的若干意见》（枣高发〔2020〕5号）文件开展实施“企业奖补”家数为87家，其中技术改造项目设备奖补企业4家，区级奖补金额602.02万元；工程实验室（省级）奖补2家，奖补金额80万元；工程实验室（市级）奖补3家，奖补金额60万元；企业技术中心（市级）3家，奖补资金60万元；新增“四上”工业企业12家，奖补资金120万元；新增“四上”服务业企业11家，奖补资金55万元；新增“四上”限额以上批零住餐企业37家，奖补资金185万元；新增“四上”建筑业企业10万元，奖补资金20万元；新增“四上”房地产企业5家，奖补资金10万元。

# 二、绩效目标

通过政策实行充分保障中小企业发展权益，实现年度资金及时分配到位。

# 三、评价基本情况

（一）评价目的

通过对枣庄市“企业奖补”业务政策的制定、政策执行效率、政策效果与可持续三个方面进行客观、公正的评价，总结政策实施过程中的经验，发现问题，提出改进“企业奖补”业务政策运行管理的具体建议，为“企业奖补”业务政策的延续提供决策依据。

（二）评价对象与范围

1.评价对象及范围

本次绩效评价的对象为枣庄市经济发展局“企业奖补”政策，政策包括《关于培育和支持龙头骨干企业发展的若干意见》（枣高管办发〔2020〕9号）和《关于深化产业培育实现高质量发展的若干意见》（枣高发〔2020〕5号）文件，奖补企业涉及的87家，企业奖补资金为1192.02万元。

2.评价时间段

本次评价时间自2021年1月1日至2021年12月31日。

（三）评价依据

1.《关于印发项目支出绩效评价管理办法的通知》（财预〔2020〕10号）；

2.《枣庄市市级预算支出项目第三方绩效评价工作规程》（枣财绩〔2017〕3号）；

3.《关于深化产业培育实现高质量发展的若干意见》（枣高发〔2020〕5号）；

4.《关于印发<枣庄市支持智造业高质量发展的二十条政策的通知》（枣发〔2020〕6号）；

5.《关于培育和支持龙头骨干企业发展的若干意见》（枣高管办发〔2020〕9号）；

6.“企业奖补”政策的申报材料、审批材料等；

7.绩效材料：绩效目标、申报、评价文件；

8.其他材料。

（四）评价原则

1.科学规范原则。严格执行规定的程序，按照科学可行的要求，采用定量与定性分析相结合的方法开展绩效评价工作。

2.绩效相关原则。针对具体支出及其产出绩效进行评价，评价结果清晰反映支出和产出绩效之间的紧密对应关系。

3.政策相符原则。制定评价工作方案、现场评价表格及政策评价实施工作均应严格执行有关政策和管理规定。

4.经济合理原则。既要节约成本又要满足政策绩效评价工作的需要。

5.依据充分原则。绩效评价所涉及的绩效报告，法律政策文件，项目计划及资金的确定与调整，项目验收与项目成果等都应依据充分。评价机构以正式程序得到的资料和信息为评价的依据，非正式程序所提交的资料仅供参考。

6.独立评价原则。以第三方的身份独立开展评价活动，不受任何机构和个人的干预和影响，独立做出评价结论。

7.回避原则。评价工作人员不得与项目承担单位有任何利害关系，确保评价结论的客观公正。

8.反馈原则。将评价的结果反馈给委托部门，作为有关部门后续政策执行、管理等工作的重要依据。

9.保密原则。评价工作人员对与政策评价有关的所有信息资料负有保密义务，未经允许，不得散布。

（五）绩效评价指标体系

1.指标体系设计的总体思路

评价机构按照《关于印发项目支出绩效评价管理办法的通知》（财预〔2020〕10号）文件的要求，根据政策特点和范围属性，围绕枣庄市“企业奖补”政策的“立项”“执行”“成效”等关键要素，对本次绩效评价指标体系进行了细化和调整，针对枣庄市“企业奖补”实施制定具有项目特色的指标体系，最终确定了“企业奖补”政策指标体系由3个一级指标、7个二级指标、15个三级指标和35个四级指标组成。指标体系详见附件1。

2.绩效级次

本次绩效评价级次分为4个等级：

综合得分在90分（含90分）以上为“优”；

综合得分在80～90分（含80分）为“良”；

综合得分在60～80分（含60分）为“中”；

综合得分在60分以下为“差”。

其中“优”表示成效显著，“良”表示成效明显，“中”表示成效一般，“差”表示成效较差。

（六）评价人员组成

本次评价小组5名工作人员组成，评价小组成员与被评价项目不存在任何利益冲突。项目评价工作人员熟悉被评价项目相关领域的政策法规，有良好的职业道德和敬业精神；工作人员具备绩效评价知识和经验，熟悉评价项目、评价规范和技术规范，其中财务专家和绩效专家分别具有10年和6年以上绩效评价工作经验。评价小组成员及专家分工详见下表：

表1 评价小组成员及专家分工情况表

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **姓名** | **职责/职务** | **工作单位** | **职责** |
| 1 | 李舒月 | 分公司总经理 | 北京华盛中天咨询有限责任公司山东分公司 | 把控阶段性成果及最终成果的质量 |
| 2 | 宋坤霞 | 项目经理 | 北京华盛中天咨询管理有限公司山东分公司 | 负责评价工作前期准备、实施阶段及报告撰写各个阶段统筹安排 |
| 3 | 张 芹 | 项目助理 | 北京华盛中天咨询有限责任公司山东分公司 | 协助项目经理完成评价工作 |
| 4 | 孙天波 | 高级会计师 | 北京华盛中天咨询有限责任公司山东分公司 | 作为财务专家对项目的资金管理情况进行评价 |
| 5 | 刘焕平 | 高级会计师 | 北京华盛中天咨询有限责任公司山东分公司 | 作为绩效专家对项目的管理、产出、效果等方面进行评价 |

（七）绩效评价工作过程

本次绩效评价时间为2022年5月10日－2022年7月10日，分为准备、实施和形成报告三个阶段。具体情况如下：

1.评价准备阶段（5月10日－5月15日）

下发绩效评价通知，搜集并学习掌握相关法律法规、政策文件以及初步的项目资料，细化绩效评价指标体系，启动公司内部集体讨论会，并根据工作需求准备了现场评价工作底稿、实地调研记录表、评价意见表等基础评价工具。

2.实施阶段（5月16日－6月10日）

本次评价采用了审核资料、现场调研两种方式。

首先，提前审查项目单位提供的项目资料。

其次，评价小组在审查资金的基础上，梳理和汇总分析经济发展局提供资料情况，以初步了解“企业奖补”政策的执行情况。再次，按照不低于项目数量30%以及资金量60%的比例抽取实地调研对象（项目），采取问询、座谈、复核等多种方式，结合相关单位提供的资料及自评表格，对政策的实施和完成情况进行核实，了解政策制定、执行情况，收集相关单位的意见、建议。

3.撰写并报送评价报告阶段（6月11日－7月10日）

根据评价意见，按照规定的文本格式和内容撰写《枣庄市“企业奖补”业务政策绩效评价报告》，针对评价过程中发现的问题，提出合理性建议和改进措施，报送委托方，并根据委托方的意见进一步修改完善报告。

# 四、评价结论及分析

（一）综合评价结论及分析

**2021年度枣庄市经济发展局“企业奖补”政策实施项目绩效评价综合得分为90.84分，评价等级为“优”。**“企业奖补政策”共奖补企业87家，其中包括技术改造项目设备奖补、工程实验室（省级、实际）奖补、新增四上企业（工业、服务业、建筑业、房地产、批零住餐企业）等。累计补助资金1192.02万元。政策目标制定较合理，政策执行规范，政策引导效果明显，政策的可持续性良好，建议该政策继续执行。得分情况具体如下表所示：

表2 “企业奖补”政策评价得分情况表

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **一级指标** | **分值** | **平均****得分** | **得分率** | **二级指标** | **分值** | **平均****得分** | **得分率** |
| 政策制定 | 20.00 | 15.50 | 97.50% | 政策规划的科学性 | 14.00 | 14.00 | 100.00% |
| 政策绩效目标合理性 | 6.00 | 5.50 | 91.67% |
| 政策执行效率 | 30.00 | 30.00 | 100.00% | 政策决策效率 | 7.00 | 7.00 | 100.00% |
| 管理运行效率 | 15.00 | 15.00 | 100.00% |
| 资金使用效率 | 8.00 | 8.00 | 100.00% |
| 政策效果与可持续 | 50.00 | 41.34 | 86.02% | 政策产出目标的实现程度 | 20.00 | 20.00 | 100.00% |
| 政策执行效益 | 30.00 | 21.34 | 71.13% |
| **合计** | **90.84** | **90.84%** |

（二）各指标得分情况分析

该项目绩效评价指标体系包括3个一级指标、7个二级指标、15个三级指标和35个四级指标。以下将按照三级指标进行分析：

1.政策制定指标分析

该指标包括政策制定科学性、政策绩效目标合理性2个二级指标，指标得分情况如下：

表3 政策制定指标得分表

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **一级****指标** | **二级****指标** | **分值** | **平均****得分** | **得分率** | **三级指标** | **分值** | **平均 得分** | **得分率** |
|
| 政策制定（20分） | 政策制定的科学性 | 14.00 | 14.00 | 100.00% | 政策的合理性 | 9.00 | 9.00 | 100.00% |
| 政策规划的公平性 | 5.00 | 5.00 | 100.00% |
| 政策绩效目标合理性 | 6.00 | 5.50 | 91.67% | 政策绩效目标合理性 | 4.00 | 4.00 | 100.00% |
| 政策绩效目标的明确性 | 2.00 | 1.50 | 75.00% |

（1）政策制定科学性分析

该指标包括政策规划的科学性2个三级指标，包含政策的合理性、政策的公平性，4个四级指标分别为：政策规划依据充分性、政策规划范围的合理性、政策内容的合理性和政策任务分解的合理性四方面，评价结论如下：

①政策的合理性

**政策规划依据的充分。**2021年枣庄高新区经济发展局依据枣庄市市委、市政府制定《关于印发<枣庄市支持智造业高质量发展二十条政策>的通知》（枣发〔2020〕6号）、枣庄市高新技术产业开发区《关于培育和支持龙头骨干企业发展的若干意见》（枣高管发〔2020〕9号）以及《关于深化产业培育实现高质量发展的若干意见》（枣高发〔2020〕5号）等文件精神，支持制造业高质量发展，结合新区现状进行编制2021年高新区“企业奖补”政策。评价认为，该政策与国家经济发展规划相符，结合枣庄市经济发展规划、枣庄高新智造业发展趋势，前期调研工作扎实，政策制定符合枣庄市高质量政策发展要求。满分2.00分，得分2.00分，得分率为100.00%。

**政策规划范围合理。**枣庄高新区经济发展局通过对企业现场进行调研，深切了解企业的需求，充分摸底调查了多数企业目前遇到的研发困境、经济压力，结合枣庄市市委、市政府制定《关于印发枣庄市支持智造业高质量发展二十条政策的通知》（枣发〔2020〕6号）制定“企业奖补”政策的规划范围，奖补范围为高新区范围内符合要求的企业。评价认为，该政策规划范围合理，与枣庄市企业高质量发展需求规划的匹配度高。满分3.00分，得分3.00分，得分率为100.00%。

**政策内容合理。**政策文件《关于深化产业培育实现高质量发展的若干意见》（枣高发〔2020〕5号）内容合理、完整，政策内容主要涵盖四大方面，一是产业培育方面分为支持产业集群发展、支持企业膨胀规模、支持企业技术改造、支持企业技术改造、支持企业研发创新、支持科技平台建设、支持企业品牌创建、支持企业“两化融合”；二是招商引资方面分为加大外资引资项目引进培育力度、加大社会化招商奖励力度、加大总部经济支持力度、加大招商项目土地供应力度；三是招才引智方面；四是营商环境方面，该项政策针对每一方面的补助内容以及补助金额标准都做了明确的规范。综合评价该项政策内容合理。满分4.00分，得分4.00分,得分率为100.00%。

②政策规划的公平性

**政策任务分解得到合理。**政策根据部门任务职责进行分配，经济发展局分为6大对口科室，分别为综合管理科、工信办、发改科、重点项目办公室、统计调查科、能源科，各科室根据项目职责目标，完成相关任务分配工作。“企业奖补”政策任务内容分解合理。满分5.00分，得分5.00分，得分率为100.00%。

1. 目标合理性分析

该指标包括政策绩效目标合理性和政策绩效目标明确性2个三级指标，6个三级指标分别为：政策绩效目标与政策规划的一致性、政策绩效目标满足程度、政策绩效目标与业绩水平相符性、政策绩效目标的针对性、政策绩效目标范围明确性、政策绩效目标细化量化程度。

①政策绩效目标的合理性

**政策绩效目标与政策规划的一致性较强。**“企业奖补”政策绩效目标设定内容为，保障中小企业权益，实现中小企业健康发展，保障企业年度分配资金及时到位。政策规划的内容为加快构建以瞪羚企业、独角兽企业、平台生态型龙头企业为重点的企业梯度培育体系，努力实现从产业规模扩张向产业生态培育转型，从要素资源聚集高地向创新资源转化高地转型，从招大引强外延式发展向外引内培内涵式发展转型、从注重比拼优惠政策向注重比拼营商环境转型，打造具有影响力的“锂光医智大”现代产业体系。综合评价政策绩效目标与政策规划的一致。满分1.00分，得分1.00分，得分率为100.00%。

**政策绩效目标满足程度较高。**“企业奖补”政策制定的绩效目标内容能够满足企业现实的需求，绩效指标的数量指标为企业“四上”入库个数、智造业设备技术改造企业数量、省、市工程实验室建设补助个数，根据《关于深化产业培育实现高质量发展的若干意见》（枣高发〔2020〕5号）政策的内容，绩效目标内容的设定能够满足企业现实化需求。满分1.00分，得分1.00分，得分率为100.00%。

**政策绩效目标与业绩水平相符性较高。**“企业奖补”政策制定的绩效目标内容与企业正常业绩水平较符合。满分1.00分，得分1.00分，得分率为100.00%。

**政策绩效目标的针对性较强。**“企业奖补”政策制定的绩效目标内容与企业主体的需求较符合。满分1.00分，得分1.00分，得分率为100.00%。

②政策绩效目标的明确性

**政策绩效目标范围明确性较高。**“企业奖补”政策绩效目标所涉及的范围清晰明确，与政策规划范围一致。满分1.00分，得分1.00分，得分率为100.00%。

**政策绩效目标细化量化程度一般。**“企业奖补”资金年度绩效目标申报表中绩效目标的量化程度一般，根据2021年实际企业膨胀规模、技术改造、研发创新奖励明细表，可知在2021年年度绩效目标申报中确实“技术改造”这一绩效指标。满分1.00分，得分0.50分，得分率为50.00%。

2.政策执行效率指标分析

该指标包括政策决策效率、管理运行效率、以及资金使用效率3个二级指标。各指标得分情况详见下表：

表4 政策执行效率指标得分表

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **一级****指标** | **二级****指标** | **分值** | **平均****得分** | **得分率** | **三级指标** | **分值** | **平均 得分** | **得分率** |
|
| 政策执行效率（30分） | 政策决策效率（7分） | 7.00 | 7.00 | 100.00% | 决策有效性 | 7.00 | 7.00 | 100.00% |
| 管理运行效率（15分） | 12.00 | 12.00 | 100.00% | 相关业务事项管理效率 | 12.00 | 12.00 | 100.00% |
| 3.00 | 3.00 | 100.00% | 业务管理控制有效性 | 3.00 | 3.00 | 100.00% |
| 资金使用效率（8分） | 8.00 | 8.00 | 100.00% | 资金执行效率 | 6.00 | 6.00 | 100.00% |
| 资金控制有效性 | 2.00 | 2.00 | 100.00% |

（1）政策决策效率分析

该指标包括政策决策效率1个三级指标。

①决策执行有效性

**政策宣传广泛性较为广泛。**枣庄高新区经济发展局通过对制定的政策进行走访宣传，将政策细分制作为PPT为企业进行讲解，政策讲解内容包括：政策概况、贯彻落实情况、相关政策解读、政策查询通道、下一步工作打算等，主管部门对政策宣传广泛性较为广泛。满分3.00，得分3.00，得分率为100.00%。

**项目立项规范性。**“企业奖补”政策项目立项程序规范，立项程序严格按照管理办法规定，项目经高新区管委会集体决策。满分4.00分，得分4.00分，得分率为100.00%。

（2）管理运行效率

该指标包括2个三级指标，包括相关业务事项管理效率和业务管理控制有效性

①相关业务事项管理效率

**高新区经济发展局管理效率较高。**经济发展局按照管理办法履行了相关职责，业务资料完整规范。满分3.00分，得分3.00分，得分率为100.00%。

**配套奖补申请合规性。**枣庄高新区经济发展局按照《关于深化产业培育实现高质量发展的若干意见》（枣高发〔2020〕5号）文件中的相关条款对符合要求的企业奖补，奖补资金按照规定进行申报和送审且奖补企业有高新区进行及时公示，企业奖补资金及时准确发放，奖补资金申请以及整体流程较为合规。满分3.00分，得分3.00分，得分率为100.00%。

**企业奖补目标方案有效性。**企业奖补及其方案经多部门集体决策，制定政策实行方案，为激发企业内生动力，帮助企业高质量发展，企业奖补目标方案实施有效，共奖补87家企业。满分3.00分，得分3.00分，得分率为100.00%。

**各部门联动效率。**根据补贴企业的类别，由经济发展、发改委、工信局、统计局分别负责相应企业补贴审核工作，各部门联动效率较高。满分3.00分，得分3.00分，得分率为100.00%。

②业务管理控制有效性

**政策调整规范性。**经济发展局对于“企业奖补”政策政策调整较为规范，对于政策执行中的问题及时的进行修改，通过定期对企业进行走访调研，深入了解企业的现实需求，精准的制定贴合企业实际的政策需求。满分1.00分，得分1.00分，得分率为100.00%。

**业务管理控制效率较高。**企业技术改造类政策补贴项目需在经发局监督下完成立项和相关手续，并列入省市项目库，项目得到了有效的监督和实施。满分2.00分，得分2.00分，得分率为100.00%。

1. 资金使用效率

该指标包括政策收益群体覆盖率和资金分配结果公平性2个三级指标。

①项目资金执行率

**项目资金执行率较高。**枣庄高新区2021年度“企业奖补”资金预算批复为1092万元，项目实际支出为1192.02万元，项目整体资金执行率较高。满分4.00分，得分4.00分，得分率为100.00%。

**资金使用合规性。**经济发展局就“企业奖补”政策资金的支出使用流程较为合规，资金支出符合经济发展局财务管理制度。满分2.00分，得分2.00分，得分率为100.00%。

②资金控制有效性。

**资金控制有效性较高。**企业奖补资金使用流程合规，审批等监控手续齐全规范、资料完整资金控制有效性较高。满分2.00分，得分2.00分，得分率为100.00%。

3.政策效果与可持续指标分析

该指标包括政策产出目标的实现程度、政策执行效益2个二级指标。各指标得分情况详见下表：

表5 政策效果与可持续指标得分表

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **一级****指标** | **二级****指标** | **分值** | **平均****得分** | **得分率** | **三级指标** | **分值** | **平均 得分** | **得分率** |
|
| 政策效果与可持续（50分） | 政策产出目标的实现程度（20分） | 20.00 | 20.00 | 100.00% | 实际完成率 | 12.00 | 12.00 | 100.00% |
| 完成质量指标 | 4.00 | 4.00 | 100.00% |
| 完成时效性 | 4.00 | 4.00 | 100.00% |
| 政策执行效益（30分） | 30.00 | 21.34 | 71.13% | 政策产生的经济效益 | 9.00 | 5.73 | 63.67% |
| 政策产生的社会效益 | 15.00 | 9.61 | 64.06% |
| 政策示范效应及可持续性 | 6.00 | 6.00 | 100.00% |

（1）政策产出目标的实现程度分析

该指标包括实际完成率、完成质量和完成时效性3个三级指标。

①实际完成率

**企业膨胀规模奖补完成率较高。**2021年枣庄高新区经济发展局实际企业“四上”入库奖补75家，共计奖补资金390万元，预计奖补奖补企业66家，预算奖补金额为346万元。企业膨胀规模奖补完成率较高。满分4.00分，得分4.00分，得分率为100.00%。

**企业技术改造奖补完成率较高。**2021年枣庄高新区经济发展局实际奖补制造业技术改造项目设备企业4家，奖补金额为602.02万元，预计奖补制造业技术改造项目设备企业5家，奖补金额为482万元。满分4.00分，得分4.00分，得分率为100.00%。

**企业研发创新奖补完成率较高。**2021年枣庄高新区经济发展局实际奖补研发创新企业8家，奖补金额为200万元，预计奖补研发创新企业8家，奖补金额为200万元。满分4.00分，得分4.00分，得分率为100.00%。

②完成质量达标情况

该指标主要对企业奖补资金发放的准确性质量达标情况进行评价。经现场调研，企业奖补资金全部准确发放，并进行奖补资金的公示。满分4.00分，得分4.00分，得分率为100.00%。

③完成时效性

该指标主要对资金拨付的及时性进行评价。经现场审核项目主管单位拨款凭证。2021年度87个奖补企业的奖补资金，于2021年12月份底均已拨付至奖补企业。企业奖补政策企业奖补发放的及时程度较高。满分4.00分，得分4.00分，得分率为100.00%。

（2）政策执行效益分析

该指标包括政策产生的经济效益、政策产生的社会效益、政策示范效应及可持续性3个三级指标。

①政策产生的经济效益

该指标包括3个四级指标：税收增幅、企业发展内在动力提升、缓解就业压力。评价结论如下：

**税收增幅显著提高。**枣庄高新区2019年税收为60415万元，2020年税收为76645万元，2021年税收为92410万元，2020年税收增幅为26.86%，2021年税收增幅为20.57%。两年增幅均超过10%，税收增幅显著提高。满分3.00分，得分3.00分，得分率为100.00%。

**企业发展内生动力提升不显著。**“企业奖补”政策实施后进行技术改造、规模膨胀、研发创新的企业数没有明显增加，对拉动高新区企业发展内生动力不显著。满分3.00分，得分2.00分，得分率为66.67%。

**缓解就业压力情况不显著。**“企业奖补”政策实施后，缓解就业压力情况不显著，根据问卷星统计，奖补企业2021年度人员扩增超过20%以上的企业数量为10家，占比为24.3%。满分3.00分，得分0.73分。得分率为24.33%。

②产生的社会效益

该指标包括“四上”企业增幅、区域内企业经营状况、提升枣庄高新区招商引资影响力3个方面进行评价，评价结论如下：

**“四上”企业增幅显著。**2019年，枣庄高新区新增四上企业126家，2020年新增四上企业209家，2021年新增四上企业251家，2020年增幅为65.87%。2021年增幅为20.10%，增幅均超过20%。满分4.00分，得分4.00分，得分率为100.00%。

**区域内企业经营稳步提升状况显著。**枣庄高新区2021年度“企业奖补”政策实施，对于高新区区域内企业经营稳步提升状况有一定的提升，根据问卷星数据统计枣庄高新区2021年度企业经营状况稳步提升的占比为60.90%，满分4.00分，得分2.00分，得分率为50.00%。

**枣庄高新区招商引资影响力提升情况一般。**“企业奖补”政策实施后对枣庄高新区招商引资影响力未进行相关数据的统计分析，部分信息处于保密状态，无法对高新区招商引资的影响力进行准确的判断，或稳步提升，或降低，满分4.00分，得分1.00分，得分率为25.00%。

**奖补企业满意度整体较高。**通过问卷星数据统计，企业的整体满意度为87.2%。满分3.00分，得分2.61分，得分率为87.00%。

③政策示范效应及可持续性

该指标主要对政策示范效应以及后续政策可持续性进行评价，评价结果如下：

**政策对类似政策的示范和借鉴效果明显。**从政策内容到政策执行都起到显著的示范和借鉴效果，“企业奖补”通过立项评审、申报、审核等相关操作流程为符合条件的企业提供奖补资金，降低了企业引进先进人才成本压力、推动了企业科学研发进程、企业膨胀规模扩大；在政策实施中期、后期，政策按规定流程及程序实施进行，保障资金拨付合理、合规。该项政策的实施对类似政策的实施和示范结果较强。满分3.00分，得分3.00分，得分率为100.00%。

**政策可持续性较强。**“企业奖补”政策，目的为加快构建以瞪羚企业、独角兽企业、平台生态型龙头企业为重点的企业梯度培育体系。该项政策与枣庄高新区后期发展规划、方向的一致性，具有可持续性。满分3.00分，得分3.00分，得分率为100.00%。

# 五、主要绩效

枣庄市通过实施“企业奖补”政策，引导人才、技术、资源等各类创新要素向枣庄市聚集，以科技创新驱动引领枣庄市经济高质量发展。该项政策经济效益和社会效益取得了较好的效益，促使枣庄市企业膨胀规模进一步扩大、技术改造、研发创新进一步升级。

（一）经济效益不断凸显，产业培育提质增效

枣庄高新区聚焦龙头企业提升核心竞争力，精工电子入选国家级专精特新“小巨人”名单，获批省“一企一技术”研发中心、省“十四五”规划实施创新试点单位。赛富电子入围“创客中国”中小企业创新创业大赛500强。阳光博士入选山东省首台（套）技术装备及关键核心零部件名单、省绿色低碳制造示范单位；益源环保入选省服务型制造示范企业；威智百科入选山东省瞪羚企业；泉兴银桥获批第五批省级制造业单项冠军等。

（二）政策多点发力，双招双引质效稳步提升

一是招商引资方面。1-11月，市级认定项目线索13个，完成签约项目4个（金翌年产50万辆电动摩托车、人民电器双创园、东滕阿胶保健食品车间扩建项目、国网山东共享储能电站项目），开工项目2个（人民电器双创园、东滕阿胶保健食品车间扩建项目）。12月当月，完成泓尚环保科技项目签约。二是人才平台方面。柔性引进高层次人才2人，阳光博士无霜式双源热泵供暖系统项目获批省重点扶持区域引进急需紧缺人才项目。指导柯西文等4人申报泰山产业、枣庄英才两类人才工程。交大智邦、泉兴银桥、天衢铝业3家成功获批2021年市级企业技术中心，组织天瀚新能源申报省级工程研究中心待批。

（三）统筹抓总，“工业率先突破”势头强劲

一是明确任务分工，抓好工作落实。牵头印发《关于贯彻落实全市“工业强市、产业兴市”三年攻坚突破行动的实施意见》、《调度督导工作方案》等，围绕八大“攻坚突破”、“41项重点任务”形成工作通报。二是紧盯任务目标，压实工作责任。围绕三年攻坚考核指标体系，明确各责任单位年度“四上”任务，建立工作台账；不定期召开“6+3”产业链企业梳理调度会，摸清底数，及时调整增补各产业链企业名单。三是多点发力，营造攻坚突破行动浓厚氛围。收集整理各级出台的相关政策，编制《工业率先突破政策汇编》，梳理典型案例、经验做法，牵头报送10余篇典型材料，7篇在市三年攻坚领导小组简报上发表推广。

（四）攻坚克难，重点项目建设跑出“加速度**”**

一是重点项目投资率先突破。累计实施重点项目85个、总投资618.96亿元，23个省级重点项目累计完成投资87.2亿元，占年度计划166.7%；去重后10个市级重点项目累计完成投资53.6亿元，占年度计划164.9%，40个区级重点项目累计完成投资59.9亿元，占年度计划的143%，完成投资占比居全市第一。二是重点项目建设进度持续加快。以“品牌活动年”为抓手，成功举办省市春季重大项目集中开工活动、建市60周年重点项目集中开工活动、全市“工业强市、产业兴市”项目建设现场观摩会，推动项目建设再提速。三是项目要素保障卓有成效。核定用能1.3万吨标煤，确保项目顺利进行。抢抓专项债发行政策机遇，10个地方专项债项目通过国家发改委审核，累计发行专项债16.5亿元，发行成功率100%。

六、存在问题及原因分析

（一）绩效目标比较笼统，绩效指标不明确

**一是**主管单位提供的绩效目标申报表显示，项目总体绩效目标为“保障中小企业发展权益，实现年度资金及时分配到位”。评价机构认为，一是项目总体绩效目标较为笼统，未根据年度任务内容编制绩效目标。**二是**企业奖补资金明细表显示，政策奖补的企业类型包括膨胀规模、技术改造、研发创新三种类型，而评价机构审核绩效目标申报表发现，项目单位将相应绩效指标设置为“四上企业补贴数量、制造业企业技术改造项目设备补助、省级工程实验室、市级工程实验室/企业技术中心”，缺乏企业膨胀规模的补贴指标，绩效指标不明确。

（二）奖补资金缺乏后期效益数据追踪统计，不利于项目效益考核

项目主管单位对于企业奖补政策所带来的经济以及社会效益缺乏相关数据的支撑统计，如未提供近3年招商引资统计数量、企业人员规模变化数据、引进高层次人员数量、新型研发科技占比、企业膨胀规模家数、科技平台建设数量以及企业经营状况分析数据等效益指标相关数据。

七、意见建议

（一）明确绩效目标，加强绩效指标的合理性

**一是**项目应制定明确的总体绩效目标及各层级绩效目标，以便于资金按规定用途使用，达到预期效果。建议枣庄高新区经济发展局强化绩效目标管理理念，根据项目总体计划、主要工作内容，制定项目的总体绩效目标，做到内容全面，重点突出。同时根据总体绩效目标分解制定各层级绩效目标，形成绩效目标层层分解细化的专项绩效目标管理体系，确保各层级项目的实施均达到有目标、有计划，最终保证项目总体绩效目标的实现。**二是**明确项目绩效指标，项目绩效指标的设定要与项目总体绩效目标的设定相关联，且能够细化分解为具体的绩效指标，指标值要清晰、可衡量，与项目目标任务数或计划数相对应。

1. 加强项目效益跟踪问效，确保项目效益转化

根据中共中央、国务院《关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）要求，建议项目主管部门及时关注项目实施效果，对于企业奖补政策后期所带来的效益数据及时追踪统计，加强对奖补企业的全过程跟踪问效，坚持“问责”与“问效”并重和“谁主管谁负责、谁分管谁负责”的原则，对项目实施及资金落实情况加强监管跟踪，保障资金的使用效益，严格监督检查和责任追究。

# 八、附件

附件1：2021年度枣庄高新区经济发展局“企业奖补”政策绩效评价指标体系

附件2：2021年度枣庄高新区经济发展局“企业奖补”政策绩效评价得分表

附件3：2021年度枣庄高新区经济发展局“企业奖补”政策绩效评价问题清单

附件4：2021年度枣庄高新区经济发展局“企业奖补”政策绩效评价满意度汇总