

枣庄高新区国民经济和社会发展第十五个 五年规划纲要

2026 年 7 月

枣庄高新区国民经济和社会发展的 第十五个五年规划纲要

目录

第一章 以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导， 开启中国式现代化枣庄高新区建设新篇章	1
第一节 “十四五”期间取得重要进展	2
第二节 新阶段新形势面临新机遇新挑战	12
第三节 “十五五”经济社会发展的指导方针	15
第四节 “十五五”经济社会发展战略定位	17
第五节 “十五五”经济社会发展主要目标	19
第二章 以“4641”发展思路为引领，构建“123”现代产业体 系	23
第一节 做强锂电新能源产业体系	23
第二节 优化新医药产业体系	26
第三节 提升新一代信息技术产业体系	28
第四节 升级新材料产业体系	30
第五节 壮大智能制造产业体系	32
第六节 打造现代服务业产业体系	34
第七节 提升园区承载能力	38

第三章	强化科技创新策源功能，打造原始创新高地	42
第一节	激发科技创新内生动力	42
第二节	夯实研发创新源头根基	43
第三节	激活特色产业创新动能	44
第四节	促进科技产业深度融合	45
第四章	打造“东拓”主阵地，提升城市发展能级	49
第一节	打造城市“东拓”建设新样板	49
第二节	统筹推进城乡融合发展	51
第三节	高标准建设“零碳智谷”先导区	53
第五章	扩大消费投资双轮驱动，加快释放内需潜力	58
第一节	不断加强消费供给能力	58
第二节	提升精准有效投资水平	61
第三节	优化新型商贸物流体系	63
第四节	落实统一大市场监管制度	65
第六章	落实全面深化改革，释放改革开放红利	66
第一节	全面深化国资国企改革	66
第二节	大力发展民营经济	67
第三节	升级打造营商环境	67
第四节	扩大高水平对外开放	69
第五节	深化开发区管理制度改革	70
第六节	提升招商引资质效	71
第七章	塑优生态环境品质，夯实高新发展新路径	74
第一节	推进绿色低碳发展	74

第二节 加强生态保护和修复	76
第三节 强化重点污染防治	76
第八章 推进乡村全面振兴，传承弘扬优秀文化	80
第一节 持续稳定粮食产能	80
第二节 培育高质高效农业	81
第三节 加快农民富裕进程	81
第四节 广泛践行社会主义核心价值观	82
第五节 完善公共文化服务	83
第九章 提高现代化治理水平，持续保障民生福祉	84
第一节 推动高质量充分就业	84
第二节 提升社会保障水平	85
第三节 创新社会治理体系	85
第四节 强化安全应急保障	87
第五节 确保财政金融安全	88
第六节 加快建设法治高新	89
第十章 落实完善规划机制，保障实现高新蓝图	91
第一节 加强党的全面领导	91
第二节 健全统一规划体系	92
第三节 广泛凝聚奋进合力	92

枣庄高新区国民经济和社会发展第十五个五年（2026—2030年）规划纲要，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十届四中全会精神和省委十二届十次全会精神，主要阐明全区战略发展意图，明确向高向新发展工作重点，当好产业项目建设的“主力军”、经济社会发展的“排头兵”，是“十五五”时期现代化强市建设的宏伟蓝图，是全区人民共同的行动纲领。

第一章 以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，开启中国式现代化枣庄高新区建设新篇章

“十五五”时期（2026—2030年）是我国迈向2035年基本实现社会主义现代化目标的重要阶段，也是进一步全面深化改革推进中国式现代化的重要阶段，是山东省推动绿色低碳高质量发展、扛牢“走在前、挑大梁”使命担当的关键时期，也是我市加快培育新质生产力、扎实推进新时代社会主义现代化强市建设的关键五年，更是我区深挖潜力、抓细抓实，全力以赴推动经济社会高质量发展的关键阶段。科学编制并实施“十五五”规划，明确枣庄高新区向高向新发展的战略目标、重点任务和重要举措，加快打造“123”现代产业体系，奋力谱写现代化强区建设崭新篇章。

第一节 “十四五”期间取得重要进展

“十四五”以来，全区上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入贯彻落实习近平总书记视察山东重要讲话和视察枣庄重要指示精神，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，全力以赴稳增长、促改革、惠民生，经济运行承压而上、逆势而进，高质量发展加力提速，人民生活持续改善，社会大局和谐稳定，现代化强区建设迈出坚实步伐。

（一）综合实力显著跃升，发展动能持续增强

“十四五”期间，全区GDP从2020年的75.65亿元增长到2025年的111亿元，是2020年的1.47倍，实现年均增长7.95%；规上工业总产值从2020年的93.20亿元增长到2025年的169.06亿元，实现年均增长12.64%；2025年一般公共预算收入突破15.40亿元，是2020年的1.68倍；规上服务业营收累计增长321.70%；2025年利用外资3163万美元，外贸进出口63亿元，“四上”企业总数达520家。

我区坚持聚焦高质量发展，聚力动能转换，坚持创新链与产业链双向互动，集中攻坚项目建设，全力推动产业高端化、集群化、融合化、生态化、智能化发展，经济运行在动能转换中呈现高质量发展态势，各项工作齐头并进，相继被批准为国家新型

工业化产业示范基地、国家知识产权试点园区、中国产学研合作示范基地、山东创新驱动助力工程示范区、省级双创示范基地、省级科技资源支撑型创新创业特色载体和山东省大数据产业集聚区。

（二）强工兴产步伐坚实，集聚效应全面提升

深入实施“一企一策、集中帮促”，企业上规、上市、上云、上榜“四上”工程，“企业满园”三年攻坚突破行动等企业培育专项行动。“十四五”期间，我区企业累计取得荣誉称号（平台）601家次，其中国家级称号（平台）7家次、省级称号（平台）433家次、市级称号（平台）161家次，企业发展能效不断提升。其中，华润三九入选国家级智能制造优秀场景，亿恩科天润入选国家级专精特新“小巨人”企业，鲁南大数据中心入选省示范型数字经济园区，亿恩科天润成功申报泰山领军人才工程蓝色人才专项，实现全市零的突破。持续推进重点项目全生命周期管理，“十四五”期间，谋划实施投资10亿元以上省级重点项目33个，累计完成投资288亿元，累计176个重点项目竣工投产；累计实施138个技改项目，共计完成工业技改投资55.9亿元。落实“要素跟着项目走”机制，主动靠前协调解决项目要素制约，先后为精工电子、欣旺达等省级重点项目争取年综合能耗37.44万吨标准煤；累计为锂电新能源产业园科达利园区项目、济南至枣庄铁路(枣庄高新区段)等项目发放专项债资金73.63亿元、政策性金融工具16.07亿元；4个项目获得省级技术改造奖补资金，14个项目获得市级技术改造奖补资金。

（三）产业结构持续优化，重点行业态势强劲

近年来，枣庄高新区围绕锂电新能源、新医药、新一代信息技术等“123”主导产业发展方向，高标准实施产业链招商突破行动，大力开展以企招企、以商招商，科达利精密结构件、欣旺达、交大智邦等一批高端产业项目基地，传统产业进一步优化，新兴产业持续壮大，未来产业加快布局，“大抓工业、抓大产业”的态势愈发强劲。

锂电新能源产业。“十四五”期间锂电新能源产业营收年均增速达42.8%，锂电产业集群成功获批科技部火炬中心创新型产业集群试点，入选山东省特色产业集群、首批省级先进制造业集群。先后招引落地欣旺达、吉利欣旺达、吉利极电等一批高端产业项目落地发展，科达利、金彭新能源等一批产业配套、终端应用项目加速聚集，精工电子、天瀚新能源、亿恩科天润等本土企业不断做大做强，产业链集成化水平持续提升，“大项目—产业生态—产业集群”的发展格局初步形成，锂电新能源上下游全产业链企业发展至56家，逐步形成从电池正极材料、电解液到单体电池、PACK组装再延伸到新能源汽车电池包终端应用、检测检验等较为完善的新能源电池产业新生态。

新医药产业。以华润三九、海王医药、威智百科为依托，重点发展现代中成药、化学创新药等领域。随着三九三期、大森林东滕阿胶、海王健康产业园、健袖蛋黄球蛋白以及漱玉（枣庄）现代化医药物流等项目相继落地，我区医药产业已完成从传统化药、中药的生产加工向大分子药品研发、化学创新药、

现代中药生产、医药物流销售平台、医疗器械电商平台等现代新医药产业的重要转变。

新一代信息技术产业。依托鲁南大数据中心和国家级孵化器，大力推广智能装备和工业软件，推进新时代现代化强区建设，促进“算力枢纽”“互联网+”“数据中心”“大数据”“云计算”等信息技术的集成应用。

（四）平台建设稳步推进，双创生态显著优化

近年来，枣庄高新区强化自主创新，抓好产学研协同创新科技项目申报管理，稳步推进创新平台建设，持续强化企业自主创新能力，积极构建“小升高、高壮大”梯次培育机制，“十四五”期间，持续实施高新技术企业三年倍增计划，国家高新技术企业从 27 家增加到 122 家，入库国家科技型中小企业从 121 家增加到 181 家，规上高新技术产业企业达 47 家。大力推行“揭榜挂帅”，面向产业发展“卡脖子”技术难题实施各类科技项目，获批省级科技项目 15 项、市级科技项目 21 项，涌现出高性能储能电池、汽车动力总成柔性制造加工装备与智能制造系统等一系列科技前沿成果，创新投入强度显著提升，全区全社会研究与试验发展经费内部支出增长 112.5%，全社会研发投入强度增长 1.72 个百分点。枣庄高新区科研助理岗位开发和落实工作获得工信部规划司、火炬中心表扬；华润三九枣庄基地荣获国家级智能制造优秀场景，精工电子高性能固态锂电池项目荣获山东省科学技术奖一等奖，威智医药“戒烟药物伐尼克兰和片剂的关键技术和产业化应用”项目荣获省科技进步奖二等奖。强化

科创平台培育，新增新型研发机构、重点实验室、技术创新中心等科技创新平台累计达 109 家，九洲双创入选全国首批“科创中国”创新基地、成为全市首家省国际科技合作基地，锂电产业集群入选科技部创新型产业集群试点、全省唯一的锂电产业创新创业共同体获省政府批准建设，全省首批科技企业孵化链条试点建设单位，浙大工研院“基于光度立体的机器视觉检测系统”项目获得日内瓦国际发明展银奖，精工电子获得全省锂电行业首张产品碳足迹证书，枣庄高新区荣获省级专利转移转化试点园区称号，成功获批国家级企业创新积分制试点单位，入选科技部“十百千万”首批实施单位。

依托科技创新平台建设，结合地方资源禀赋与区域发展实际，全方位为产业发展提供“一站式、一条龙”服务。在锂电新能源产业方面，基于枣庄锂电产业发展优势，充分发挥山东省锂电产业创新创业共同体、山东省储能电池技术创新中心等科技创新平台作用，围绕全产业链布局，着力打造“中国新能源电池名城”。在新材料、新医药产业方面，做大做强光纤光缆产业链，推进医药产业向规模化、集群化发展。在智能制造、新一代信息技术产业方面，聚焦智能制造与高端装备产业创新应用，加快推进工业信息化与信息产业化深度融合，有效贯通科技成果转化创新链。

（五）改革创新深入推进，发展活力加速释放

推行“党工委（管委会）+公司”体制。构建“党工委（管委会）+公司”的管理模式，形成党工委、管委会统筹管理，内设

机构、园区运营公司、街道办事处相互支撑、分工协作的运作机制。推动管委会瘦身强体。剥离社会事务管理职能，由市政府办公室所属的枣庄市高新区社会事务综合服务中心承担。剥离开发运营职能，交由集团运营公司承担。整合归并内设机构，实行“大部门、扁平化”管理，将原机关事业单位整合归并为9个内设机构。推行全员聘任制。坚决打破身份壁垒，实行全员聘任制，采取直接聘任、竞争聘任、双向选择聘任等方式聘任至内设机构、集团运营公司岗位。新招聘人员实行市场化用人机制，根据岗位需求情况，面向社会公开招聘。健全薪酬制度。根据枣庄地区经济发展水平，建立符合市场规则的薪酬激励机制，实行“以岗定薪、优绩优酬”，实现由“铁工资”向“活薪酬”转变。创新制定“清风高新·纪企直通”监督机制，在全区各产业链中筛选出15家重点企业作为“纪企直通·营商环境项目监测点”，每个监测点配备优化营商环境“护航专员”，精准查找营商环境领域腐败和作风问题，典型经验被中央纪委网站党风政风监督之窗刊发。聚焦党建引领强改革，全面提升“两个覆盖”质量，社区治理“520”工作法被《人民日报》刊发推广；“产业链上党旗红”案例入选《百年初心成大道党史学习教育案例选编》，“一村一厂房”典型做法被《光明日报》《经济日报》多次点赞；“街村共创一村一厂”经济发展新模式入选《共同富裕的山东答卷》。全力推进“枣解决·枣满意”社会治理智慧平台建设，累计受理诉求3.3万余件，群众满意率达到99%以上。持续深化“放管服”改革，企业开办实现“半日办结”，颁发全市首张“代位变更”

营业执照，成立全国首个锂电法庭，以法理护航主导产业发展，打造“善治而为·‘枫’润高新”社会治理品牌；组建锂电企业安全联盟，聚焦关键共性技术的研发与应用，并在安全标准体系建设、风险评估与管控、应急救援预案等方面展现出相应的成效，形成了一批可复制、可推广的实践经验，构建全区“共建共治共享”社会治理大格局。

“十四五”期间，深化项目审批制度创新，多部门联合成立重点项目工作组，实现事项下沉“园区办”“就近办”；以“极简办”模式服务项目审批，利用闲置厂房推行“租赁即开工”，省市重点项目实行函证并行，采取以函代证、函证并行方式推进项目审批。不断完善“高效办成一件事”模式，“推进水电气暖网联合报装一件事”成为省级示范创新成果，办理时限从28个工作日压缩至5个工作日。“十四五”期间，新增各类市场主体11723家，其中新增企业6348家，个体工商户5375户。全流程登记10014家，其中企业6049家，个体工商户3965户。发放投资工程建设各类证件4460个。

（六）产城融合纵深推进，零碳体系格局初显

高标准规划建设“零碳智谷”产城融合示范区，有效发挥双创中心、锂电人才港、国家锂电池检测中心等现有基础设施作用，高效布局双创配套服务区、低碳智慧生活区和邻里中心等，聚力打造零碳智慧体系，鲁南新能源产业园、汇蓝新业智造园等标准化厂房聚势成群，预留12000亩熟地资源可直接用于项目投资开发、建设使用，为广大企业提供定制式生产经营空间。

持续提升片区产业能级，44个重点项目成功导入落地，“源网荷储云”一体化试点项目、欣旺达二期等重点项目加快推动，科达利精密结构件生产基地规模量产，奕东集成母排、纵贯线新能源动力电池PACK冷却板、正瀚新能源电池及PACK包装材料等项目签约落地，产业规模集聚效应持续彰显，枣庄欣旺达基地“源网荷储云”一体化示范项目被列入全省源网荷储一体化试点，“零碳智谷”先导示范区入选山东省首批零碳园区创建名单。

“十四五”期间，蒋庄二期主体建设完成、南石东村三期及井字峪项目具备上房条件，云溪嘉园加快推进，鸿鑫尚景、金玺玉园等10个房地产项目纳入“白名单”，获得授信26.6亿元，建成全市首家“蓝领公寓”200套，构建蓝领、青年、专家全覆盖的人才居住新格局，获得全市人才住房现场观摩会第二名的好成绩。功能品质持续升级。大连路、欣兴路等23个城市道路新建及改造提升工程顺利通车，人和路、兴教路2条道路已基本建设完成。利用城区“金边银角”见缝插绿，新建提升口袋公园31处、绿化节点23处、打造提升生态街巷20条，完成袁寨山公园、百草园改造提升，有效拓展居民休闲空间。

（七）绿色低碳转型步伐加快，生态环境质量持续改善

坚决贯彻绿色转型战略，迈出坚实步伐。圆满完成“十四五”单位GDP能耗累计下降16.6%目标任务，非化石能源消费占比较2020年提高6.8个百分点，能源结构持续优化。新能源（含储能）发电装机容量达11.6万千瓦，年发电量12288万千瓦时，两项指标均较2020年增幅超300%，清洁能源体系建设实现跨越式增长，

为高质量发展注入新动能。空气质量持续提升，“十四五”期间，PM2.5平均浓度累计下降16.7%，优良天数增加28天；1个市控断面水质优良率保持100%，农村黑臭水体实现动态清零，集中式饮用水水源地水质全面达标；扎实推进土壤污染源头防控，全域开展“无废城市”建设，固（危）废利用处置率及重点建设用地安全利用率100%。绿色低碳转型步伐加快，积极塑造发展新动能，8家企业提升治污设施，1家企业绩效等级提升，热电行业三个周期碳履约完成率100%。

（八）社会事业全面进步，幸福指数不断提升

人民生活持续改善，城市低保和农村低保保障标准与2021年相比分别上涨24.97%、31.21%；实现街道、村（社区）退役军人服务站规范化建设100%全覆盖、小麦玉米政策性保险全覆盖；开发公益性岗位1056个，城镇公益岗每人每月岗位补贴从1900元提高至2210元，乡村公益岗每人每月岗位补贴833元，实现人均年增收约1万元；做好精准帮扶工作，累计纳入监测帮扶对象共7户30人，达到风险消除条件的监测帮扶对象2户5人及时退出。医疗水平逐步提升，高标准建成样板村卫生室7家、“五有三提升”村卫生室24家，改造提升率100%。基础设施稳步完善，更新老旧管网166.503公里，规模化供水延伸覆盖16个行政村，农村供水规模化普及率提升至100%；投资3.7亿元，新建改建农村公路35公里，均达到三级及以上标准。文体事业扎实发展，开展惠民活动3000余场，累计受众人数10万余人；打造特色品牌赛事活动80余场，累计建成体育场地235处，总面积达29.7万

平方米，配置公共室外健身器材1500余件，实现行政村（社区）健身设施全覆盖，公民道德素质和社会文明程度有了新的提升。

安全发展实现新提升。积极防范化解金融风险，金融风险防控监测大数据平台上线运行，政府债券率保持在合理区间，金融风险总体可控。开展全国自然灾害综合风险普查，并建立两个省级示范社区。建立四个四类应急避难场所，以满足紧急避险需要。建立森林防灭火智能监控，并接入应急指挥部，防灾物资不断扩充，各街道均已建设应急物资保障站、应急救援站，覆盖率100%。坚定不移践行“人民至上、生命至上”理念，全力做好涉疫常态化防控及涉疫维稳工作，全面推进社会治安防控体系建设，深入开展政法队伍教育整顿、打击整治养老诈骗和打击电信诈骗、涉法涉诉信访化解、社会稳定风险隐患大排查大整治等专项行动，常态化开展扫黑除恶专项斗争，有效防范化解重点领域风险隐患，做实重要节点时期安保维稳工作，“平安高新”建设取得显著成效。

法治环境持续优化，严格执行行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核“三项制度”，压实行政应诉工作责任。专题调研分析近年来全区行政应诉案件情况，及时跟踪问效，确保底数清、情况明，确保全区行政机关负责人出庭率达100%，法治建设“内动力”不断增强。大力实施“平安高新”“法治高新”“食安高新”建设，全面推进“雪亮工程”拓展应用，常态化开展扫黑除恶专项斗争，全国法治政府建设示范市（功能区）创建迈出坚实步伐，人民群众获得感、幸福感、安全感进一步提

升。

五年的成绩来之不易，这是以习近平同志为核心的党中央领航定向的结果，是省委、市委正确领导的结果，是全区上下齐心协力、拼搏奋斗的结果。这些成就为“十五五”时期的发展奠定了坚实基础。

第二节 新阶段新形势面临新机遇新挑战

（一）国内外形势

从外部环境看，世界百年未有之大变局加速演进，经济全球化遭遇逆流，多重风险挑战叠加，世界进入新的动荡变革期。大国博弈继续深化，中美战略竞争进入新阶段，全球供应链重构与大国经济韧性对决。局部冲突和动荡频发，俄乌冲突、巴以冲突长期化，构成全球安全的重大风险。全球经济继续下行，主要经济体增长分化加剧，外贸形势更加严峻。新一轮科技革命和产业变革突飞猛进，世界竞争格局加速重构，对国家级高新区加快构建先发优势提出新要求。

从内部环境看，我国进入中国式现代化全面推进强国建设、实现民族复兴伟业的关键时期，经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段，培育完整内需体系成为促进我国长远发展和长治久安的战略决策。国家区域重大战略加快实施，区域协调发展战略扎实推进，对枣庄高新区发挥辐射带动作用提出新需求。

我区大力实施主导产业提升工程，积极构建“123”现代产业体系，以工业大发展推动经济大提速，以产业大提升实现枣庄高新区经济发展大跨越；同时，我区将深入实施绿色低碳发展战略、加速高水平科技自立自强引领，实现经济高质量发展，主动应变求变，把握发展大势，紧扣国家需求，强化使命担当，提高战略位势，擦亮园区品牌，全面提升发展质量，更好发挥示范引领作用。

（二）发展机遇

“十五五”时期，我区经济长期向好的基本面没有改变，内在向上的基本趋势没有改变，内生动力、市场潜力和要素支撑能力依然强劲。同时，中央、省、市稳经济系列政策将持续发力，国家支持枣庄资源型城市创建专项高质量发展，省政府突出抓好绿色低碳产业发展，加快建设全省一体化算力网络，重点打造济南、青岛、枣庄3个算力枢纽，推动源网荷储一体化建设，培育壮大枣庄“中国新能源电池名城”等重点领域制定了专项支持政策，作为全市锂电产业集聚区、算力枢纽核心区，枣庄高新区积极抢抓政策机遇、乘势而上，为地区发展注入强劲动能。经济增长进入产业体系扩规提质、构建产业生态的关键阶段；内需体系进入畅通经济循环、推进消费投资相互促进的关键阶段；生态文明建设进入全面绿色转型、碳达峰攻坚突破的关键阶段；城乡区域发展进入功能协调互补、深化拓展提质的关键阶段；民生发展进入加快品质提升、扎实推进共同富裕的关键阶段；防范化解系统性风险进入统筹巩固，全面提升

治理能力的关键阶段。

（三）面临挑战

世界变乱交织、动荡加剧，地缘冲突易发多发，单边主义、保护主义抬头，霸权主义和强权政治威胁上升，国际经济贸易秩序遇到严峻挑战。国内有效需求不足，新旧动能转换任务艰巨，经济增长不确定性存在。同时，枣庄高新区是集政策、资金、人才、土地等要素于一身的产业发展集聚区，目前我区面临资源要素统筹性弱，政策传导机制不健全、缺少高端人才引进政策、政策资金撬动作用不强、土地集约利用有待提升等挑战。如何将人才、技术、资本等资源要素进一步向区域集中，如何改变集群内产业、企业各自为政，缺乏有效的产业分工机制的难题，并在激烈的竞争中脱颖而出、赢得主动，是必须破解的难题。

（四）存在问题

我区发展仍面临一些关键制约和突出短板。特色产业体系较为分散，总体实力不强，产业“链条短、配套散”的现状尚未根本改变，城市发展能级亟待提升。科技创新对产业创新的引领支撑不足，现代服务业特别是生产性服务业发展相对滞后，贸易业缺乏新龙头，批发过度依赖煤炭等传统大宗商品；零售业中汽车销售占比过高，易受政策影响；房地产在库项目少，增长动力不足带来的一系列潜在问题需引起高度重视。居民消费需求不足，企业投资意愿不强，经济回升向好基础不稳固，基本公共服务供给能力与人民日益增长的美好生活需要仍有较

大差距，统筹发展和安全仍面临较大压力。

综合判断，“十五五”时期我区将处于产业振兴关键期、生态治理爬坡期、跨越赶超机遇期、重大战略叠加期、区域格局重塑期、城乡发展提质期以及治理能力提升期。要贯彻新发展理念，以绿色低碳高质量发展推动经济量质齐升；要坚定不移走新型工业化道路，在塑强现代产业上加力，发展工业经济，筑牢实体经济根基；要在集聚高端创新要素上加力，形成全省乃至全国发展新质生产力的重要阵地；要在区域协同发展上加力，在融入区域发展战略中彰显枣庄高新区实力；要在激发消费潜能上加力，更好满足群众多元化、个性化、品质化消费需求。

第三节 “十五五”经济社会发展的指导方针

（一）指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实习近平总书记视察山东重要讲话精神和视察枣庄重要指示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，

以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，坚定扛牢“走在前、挑大梁”使命担当，紧盯枣庄“资源型城市绿色低碳转型发展引领市”目标，锚定“全省零碳智慧未来城，中国新能源电池名城核心区”总体定位，依托现有产业基础，构筑以锂电新能源为龙头，以新医药、新一代信息技术等主导产业为支撑，以新材料、智能制造、现代服务业为重点的“123”现代产业体系发展战略，聚力打造“全省产业升级先导区、全市区域一体化发展融合区、全省算力枢纽城市核心区”，推动经济实现质和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保基本建成新时代社会主义现代化强区取得决定性进展。

（二）基本原则

——坚持党的全面领导。坚决维护党中央权威和集中统一领导，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，为社会主义现代化强区建设提供根本保证。

——坚持人民至上。尊重人民主体地位，把造福人民作为根本价值取向，注重在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰，让现代化强区建设成果更多更公平惠及全体人民。

——坚持高质量发展。以新发展理念引领发展，因地制宜发展新质生产力，接续推进新旧动能转换和绿色低碳高质量发展，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，做优增量、盘活存量、遏制减量、应对变量，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

——坚持全面深化改革。以经济体制改革为牵引，增强改革系统性整体性协调性，持续增强发展动力和社会活力，坚定不移扩大高水平对外开放，更好统筹国内国际两个市场、两种资源，持续增强枣庄高新区在全省、全市开放大局中的重要作用。

——坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，既“放得活”又“管得好”，建设法治经济、信用经济，服务构建全国统一大市场，打造市场化、法治化、国际化一流营商环境。

——坚持统筹发展和安全。坚定不移贯彻总体国家安全观，在发展中固安全，在安全中谋发展，树牢安全意识，强化底线思维，有效防范化解各类风险，增强经济社会韧性和维护安全能力，以新安全格局保障新发展格局。

第四节 “十五五”经济社会发展战略定位

——全省零碳智慧未来城。秉持绿色发展理念，将低碳环

保融入城市建设与运营的各个环节。大力发展新能源产业，推广清洁能源应用，构建绿色交通体系，打造低碳建筑集群，高标准推进“零碳智谷”产城融合示范区建设，持续提升城市管理效能，优化资源配置，营造便捷、高效、宜居的城市环境，塑造具有枣庄特色的零碳智慧未来城市典范。

——中国新能源电池名城核心区。以打造完整锂电新能源全产业链为目标，依托现有新能源产业基础，高标准“补链、延链、强链”，形成集聚效应和配套供应关系，构建“相互支撑、就近配套、优势互补”的产业合力，持续加大研发投入，提升技术创新能力，培育一批具有核心竞争力的锂电企业，使枣庄高新区成为国内重要的新能源电池产业基地，擦亮“中国新能源电池名城”的城市名片。

——全省产业升级先导区。依托现有锂电新能源产业基础，以创新驱动为核心，推动传统产业升级与新兴产业培育双轮驱动。加速推进人工智能+锂电、人工智能+算力、人工智能+新材料等战略性新兴产业的深度融合，实现产业向高端化、智能化、绿色化转型，为区域经济发展提供强大动力，成为枣庄市乃至山东省战略性新兴产业的重要集聚区。

——全市区域一体化发展融合区。发挥长三角辐射山东首站京沪廊道的节点城市、枣庄市“东拓”未来发展主阵地的区位优势，积极融入淮海经济区协同发展、枣庄主城区一体化建设及市区统筹联动等重大战略。重点承接长三角、珠三角等地区产业转移，着力优化城市空间布局，加快构建大城市发展框架，

打造成为推动全市区域深度融合与协调发展的关键功能板块。

——全省算力枢纽城市核心区。充分发挥互联网一级节点城市优势，紧抓国家数据要素综合试验区建设机遇，依托鲁南大数据中心加强算力资源统筹，加强算力设施、数据存储等新业态布局，吸引各类数据相关企业集聚，推动数字技术与实体经济深度融合，提升算力服务供给能力，为全省数字经济高质量发展提供强大算力支撑，打造全省算力中心的核心区域。

第五节 “十五五”经济社会发展主要目标

经过五年不懈奋斗，全区经济实力、科技实力、综合竞争力显著增强，重点经济领域强区建设水平全面提升，继续在服务和融入新发展格局、增强经济社会发展创新力、建设中国新能源电池名城核心区、打造零碳智慧产业园区新标杆取得标志性引领性成果。

（一）经济实力稳步提升

“十五五”期间，我区经济增长进入产业体系规模膨胀、产业链配套的关键期，经济稳健向好、进中提质，到 2030 年人均国内生产总值迈上新的大台阶，推动全要素生产率稳步提升，统筹经济质的升级和量的增长，持续为产业发展注入强大动能。在稳定经济增长在合理区间的基础上，全区主要经济社会发展指标始终保持高速增长，力争“十五五”期间，全区 GDP 年均增

速达到 5.5%左右，地方财政收入稳步提升，持续向好，经济总量在全市占比稳步靠前，人才队伍形成集聚效应，城镇化率稳步提升，建成更高水平的小康社会。

（二）产业体系不断优化

大力实施工业经济“头号工程”，全区工业经济向高端化、智能化、绿色化、国际化迈进步伐进一步加快，打造高水平对外开放新高地，努力建设北方地区经济重要增长极。围绕锂电新能源、新医药、新一代信息技术等“123”主导产业发展方向，支持链主企业加快突破产业链断点、堵点、卡点问题，持续推动欣旺达、吉利极电、科达利等链主企业壮大规模、放量生产。力争到 2030 年全区工业产值突破 300 亿元，新能源产业链总产值年均增长 20%。让更多代表新质生产力的龙头企业“扎根”、配套项目“扎堆”、高层次人才“扎营”，奋力挺起转型升级高质量发展的产业“脊梁”。

（三）科技创新持续优化

围绕大力发展新质生产力需求，加大科技研发投入，稳步提升科技平台、科技项目的规模和水平，优化创新成效和创业环境，培育创新创业生态，构建创新梯度成长矩阵，成为全市重要的产业创新高地、人才集聚高地和科技创新策源地。全社会研发投入强度达到 5.5%。企业重大科技成果集成转化能力大幅提高，掌握一批具有主导地位的关键核心技术，培育一批具有自主知识产权的高技术产品。力争到 2030 年，入库科技型中小企业 300 家，新增高新技术企业 50 家，建成市级以上平台载

体 15 家，新增实施科技项目 7 个，高新技术产业产值占规上工业总产值比重保持 85% 以上，成为鲁南地区技术创新基地。构建用才平台，扎实推进人才工程，提升人才项目和平台申报层次和质量，计划自主培育各类人才项目 15 个。

（四）生态环境全面改善

注重生态建设，保护生态环境，提升人居环境，按照生态、生活和生产的顺序选择布局城市用地空间，注重水体景观营造，有效利用森林公园绿色空间，提升城市环境品质。大力发展循环经济，设置入园门槛，降低工业企业对生态环境的负效应，节约用水，循环用水，加强环境保护和治理，提高能源利用效率，建设节约型、环保型的低碳生态新区。力争到 2030 年，基本实现二氧化碳排放的“源”“汇”平衡；二氧化碳排放和城乡固体废弃物的全面治理，城市空气质量二级以上的天数占全年的 70.7% 以上，安全饮用水普及率达到 100%，城镇污水处理率和垃圾无害化处理率达到 100%。

（五）社会民生平稳发展

突出“以人为本”，城乡居民收入稳步增长，生活水平持续提升。坚持城乡全域规划，打造城乡统筹发展的升级版。加快形成产城融合、城乡一体、社区集中的协同发展新格局，大力提升城市管理人性化、精细化、信息化、社会化水平，推进城乡社会保障制度有效衔接。加大基础设施、综合配套、智慧城市建设，推动社会福利、社会救助、文化事业、体育事业、人口素质等面向现代化的全面发展。力争到 2030 年，我区城乡供

水一体化率、自来水普及率、水质达标率、入户率、县域统管覆盖率、热线知晓率、及时维修率、农村供水县域统管到户率达到 100%；全区粮食作物播种面积稳定在 7.5 万亩以上，年粮食总产量突破 3.5 万吨；新增人社领域省、市级创新平台 3 家，市级及以上重点人才工程入选者 4 人；城镇新增就业人数达 5000 人，并落实劳动合同、集体合同制度，建立新就业形态劳动者权益维护机制，适应新经济形态发展。

在此基础上再奋斗五年，到 2035 年实现我区经济实力、产业体系、科技实力、综合竞争力大幅跃升，人均地区生产总值进一步提升，人民生活更加幸福美好，基本建成新时代中国特色社会主义现代化强区。

第二章 以“4641”发展思路为引领，构建“123”现代产业体系

锚定市委、市政府“强工兴产、转型发展”战略部署，坚持以高质量发展为主题、以改革创新为根本动力，推动经济发展重心向实体经济聚焦。高标准打造新能源、大健康、算力等六大产业聚落，以此为空间载体，构筑“1 个龙头引领、2 大主导支撑、3 大重点领域”的“123”现代产业体系——即以锂电新能源为龙头，以新医药、新一代信息技术为主导支撑，以新材料、智能制造、现代服务业为重点方向，推动项目园区化、产业集群化、服务平台化、发展绿色化。在具体路径上，全面落实“4641”工作框架：贯穿“四个更加注重”理念，做优“六大产业聚落”运营，抓实“四个重点支撑”，守牢“一排底线红线”，以产业能级跃升夯实创新驱动示范区、新质生产力引领区、高质量发展先行区建设根基。

第一节 做强锂电新能源产业体系

以“强龙头、补链条、聚集群”的思路，持续在“点”上攻坚、“链”上发力，吸引一批产业链项目加速集聚、投产达效，逐步形成上下游贯通、产供销配套、大中小协同的产业发展生态圈，到 2030 年，力争全产业链产值年均增长 20%以上。

做强核心制造产业，筑牢规模根基。一是推动链主企业放量增效。充分挖掘欣旺达动力电池项目资源，加快“源网荷储云”一体化、零碳智谷光储充一体化智慧能源、理想汽车动力电池 PACK 项目、欣邦新型超充电池等项目推进步伐，力争欣旺达二期项目 2026 年下半年投产，到 2030 年，电芯、PACK 总产能力争达到 200GWh 以上；科达利精密结构件生产基地加快实现规模量产，推动吉利欣旺达、极电电动不断加大新产线和产品投入，持续打造以欣旺达为核心的产业供需上下游抱团落地枣庄，实现产业链上下游协同发展。二是精准开展产业链招商。对照锂电全产业链图谱，聚焦正负极材料、铜箔、铝箔、隔膜、高端结构件等环节及硅基负极、固态电池等前沿领域，动态更新“产业链招商地图+目标企业库+需求清单”，建立“核心必需优先、潜力企业重点、缺口环节补充”分级招引机制。重点对接贝特瑞、德方纳米、九江德福等头部企业，积极推动纵贯线液冷板、奕东电子 CCS 集成母排、正瀚新材料等已对接项目尽快落地见效。三是优化产业园区平台支撑。谋划并推进 6000 亩欣旺达上下游产业链项目园区建设，按“核心集聚、分区布局、弹性预留”原则，优化核心配套区、材料集聚区、设备与应用区空间布局，力争企业物流距离控制在 3-5 公里内，实现“零距离配套”。完善园区基础设施，建设共享动力中心、污水处理厂等公共设施，满足企业生产需求。

布局配套与终端应用产业，拓展价值空间。一是打造高端配套产业集群。聚焦 PACK 产业园建设，重点发展电池结构件、液

冷系统、集成母排、连接器等配套产业，充分整合精工电子、天瀚新能源、亿恩科天润等链上企业资源，形成集聚效应和配套关系，强化本地工业产品互采。二是探索“锂电+”产业生态。深入推动“锂电+”多场景示范应用，以省级零碳园区创建为牵引，在“零碳智谷”园区规模化部署“光伏+储能”一体化项目，推广锂电在智慧交通、绿色建筑、应急备电等场景的融合应用，提升绿电消纳比例；鼓励锂电企业与本地装备企业合作，研发高精度齿轮、轴承等核心零部件低成本制造工艺，支持锂电产线智能化改造，打造“零碳工厂”标杆；依托翼云机场通航契机，鼓励相关企业联合开展精准定位、光电探测、智能集群作业、发动机叶片和传动系统精密齿轮、轴承高效低成本制造等核心技术攻关。三是强化行业协同发展。引导组建区域性锂电产业协会、联盟，协调产业布局、产能优化与市场开拓，制定行业自律规范与配套标准。推动产业链上下游企业协同创新，组建产业技术创新联盟，联合开展关键技术攻关与产品适配研发。

推动电池产业高端发展，强化技术赋能。一是完善全链条检测服务体系。以国家锂电池检验检测中心为核心，积极引进普瑞赛斯、中机寰宇等检测行业龙头企业，建设具备涵盖电性能、安全可靠、一致性等大容量电池全维度性能评测服务平台，逐步形成覆盖原材料、电芯、PACK、储能系统的全生命周期检测能力，提供检测认证、工艺优化、失效分析、标准制定等一体化服务。二是推动检测技术创新突破。鼓励国家锂电检测中心与深圳

高工咨询、东南大学、青岛科技大学等高校及科研院所共建研发平台，聚焦固态电池检测、储能系统安全评估等前沿领域开展技术攻关，支持检测机构主导或参与制定锂电相关国际国内标准，提升行业话语权。三是培育检测产业集群。制定专项政策，引进中国质量认证中心、天祥检验、四川赛科、通标标准等具备一定合作基础的知名检测机构在我区设立区域总部或分支机构，推动检验检测服务业向专业化、市场化、集群化发展。

完善动力电池循环利用体系，践行绿色发展。一是构建电池全生命周期管理闭环。加强与市内化工园区合作，以欣旺达动力科技为依托，引进培育锂电池梯次利用企业，规划建设规模化、规范化的退役电池循环利用基地，实现关键结构件和稀有金属高效循环，降低产业链资源风险。二是全面推进绿色制造与低碳转型。在产业园规划建设中集成光伏、储能等分布式能源，提高绿电使用比例。引导企业应用清洁生产工艺和节能环保装备，建设绿色工厂，严格执行环保安全标准，确保产业绿色发展。三是强化安全生产与风险防控。依托全国首个锂电安全生产专家库，持续开展安全诊断与技术服务。完善锂电安全标准与监管体系，运用数字化手段加强电池生产、仓储、运输等环节安全监控与预警。

第二节 优化新医药产业体系

紧扣国家生物制造战略导向，以生物医药、生物食品、医疗

器械等为主攻方向，科学规划载体建设、优化产业布局，不断优化营商环境，到 2030 年，力争全产业链产值年均增长 10%以上。

注重龙头企业引领，构建新兴产业集群。坚持药剂生产、研发和物流多轮驱动，以“全链条贯通、多要素聚合”为核心，依托华润三九、威智百科、海王医药等龙头企业资源优势，构建起药剂生产规模化、创新研发前沿化、智慧物流高效化的三维驱动生态。依托“健康中国 2030”战略指引与区域协同政策红利，聚力打破产业链壁垒，实现从原料供应、药物研发、规模化生产到精准配送的全流程闭环，为高附加值产业集群建设筑牢根基。借助新医药产业园优势，瞄准二类、三类高附加值医疗器械赛道，聚焦医学影像、微创介入、体外诊断等重点领域，吸引优质医疗器械项目落地生根，推动新医药产业高质量发展，全力打造附加值高、竞争力强的医药健康产业集群。推动创新成果转化，打造知名拳头产品。聚焦创新药、仿制药研发生产“双轮驱动”战略，筑牢产业发展硬件基础与配套支撑，推动前沿技术向高附加值产品快速转化。支持威智百科聚焦心脑血管、急抢救、抗肿瘤等关键治疗领域，以技术创新破解行业痛点，在威立芯®、“威立戒”等优势产品的产品上继续加大研发投入，锻造驰名中外的新产品，持续拓宽高附加值产品矩阵；支持华润三九深耕中药智能制造与老龄化健康需求，持续强化中药全产业链竞争优势，巩固小儿感冒颗粒、感冒灵颗粒、板蓝根颗粒等市场优势，加大对午时茶、口服液等新产品研发投入，不断推动企业从“规模扩张”向“价值提升”

转型。

加速健康赛道布局，锻造经济新增长极。以健康食品、保健品为核心赛道，高标准规划建设特色食品生产基地，聚焦产品品质提升与品类创新，构建规模化、标准化、高端化的特色食品产业体系，助力大健康产业高质量发展。依托海王健康、东滕阿胶、健袖生物等行业龙头企业的资源与技术优势，重点聚焦免疫调节、气血滋补、肠道健康三大功能性赛道，推进功能性中医保健产品生产基地项目落地，深挖中医养生理念，研发生产符合现代健康需求的保健产品；聚焦高端食品市场，推动高端食用黄油生产线项目落地见效，填补中医“药食同源”与现代生物科技结合的细分市场空白。瞄准“银发经济”，鼓励研发适合老年人咀嚼吞咽和营养要求的保健食品、特殊医学用途配方食品，招引和培育一批聚焦智慧养老产品和服务的企业，适时布局银发经济产业园，打造高品质、高附加值的特色生产标杆。

第三节 提升新一代信息技术产业体系

紧抓枣庄市纳入山东省三大算力枢纽的战略机遇，以鲁南大数据为依托，坚持融合创新、市场导向、政策协同、开放共享，不断为新一代信息技术产业发展注入活力，到 2030 年，新一代信息技术产业规模效益稳步增长，创新能力持续增强，企业实力不断提升，行业应用持续深入。

高标准培育算力产业聚落。加快算力基础设施建设步伐，利用鲁南大数据中心机房，推动建设中国联通万卡级训推智算集群和中国移动枣庄边缘智算中心，分步实施建设多元异构万卡级智能算力集群，加强面向特定场景的训推计算能力，为人工智能大模型提供训练和推理一体化服务，同时结合边缘计算的优势，实现更高效的数据处理和应用部署。高标准谋划云溪科创数字经济产业园，以算力中心为底座，集聚数据治理、大模型开发训练、数据要素开发运营产业链，赋能千行百业智转数改。

加快优质算力项目落地建设。依托鲁南大数据中心加强算力资源统筹，深化与移动、联通、电信三大运营商合作，积极引入中国移动算力中心等一批优质算力项目落地建设，以打造鲁南地区算力核心枢纽为目标，高标准推进算力中心建设，为区域数字经济发展提供坚实算力支撑。重点围绕新一代信息技术产业开展招商工作，发挥以商招商、以乡招商和数据资源优势，积极对接上市公司、500强等头部企业，重点招引投资规模大、带动能力强的项目落地高新区。

蓄力发展工业大数据产业。发挥中电信数智科技、中移系统集成等科研机构以及欣旺达、交大智邦等头部企业在工业大数据相关理论基础、技术标准、产品与智能化服务等方面的领先优势，协同建设工业大数据创新平台，优化数据要素流通渠道，激发数据作为新型生产要素的赋能作用，助力企业实施智能化改造，建设一批以数据要素流通应用为核心的“产业大脑”和“未来工厂”，

构建高品质、高效能的工业大数据产业新生态。提升工业互联网平台数据处理和开放能力，做大做强大数据、云计算、人工智能、区块链、网络安全等相关产业，培育一批工业大数据上下游企业，打造鲁南经济圈高质量发展的工业数据产品服务体系和工业互联网赋能中心，构建大数据“核心业态+关联业态+衍生业态”全产业链生态。

第四节 升级新材料产业体系

坚持高端化、精细化、特色化发展方向，以创新驱动和结构优化为核心，锚定科技创新“关键点”，推动关键战略材料领域实现从“跟跑”到“并跑”甚至局部“领跑”的历史性跨越，到 2030 年，力争全产业链产值年均增长 8%以上。

做大做强光纤产业。发挥东方光源集团龙头作用，依托“光棒-光纤-光缆-光元器件”完整产业体系优势，以泉兴银桥、特发光源等企业为重要支撑，重点突破低损耗光纤、特种光纤等高端产品研发，推动光纤产业向高端化、智能化发展。加强与高校、科研院所合作，聚焦光纤通信、光纤传感等应用领域技术创新，推动光纤产品在 5G 通信、数据中心、智能电网等场景的深度应用，同时在光纤高端材料、光元器件精密制造、光纤应用系统集成等招商方向发力，吸引上下游配套企业集聚，形成“龙头引领、骨干支撑、配套完善”的产业生态，推动光纤产业产值规模持续增长，

打造光纤产业新高地。

培育壮大铝型材产业。以天衢铝业、尚峰铝业为主体，推动铝型材产业从建筑型材向工业型材升级。重点瞄准新能源电池托盘、汽车轻量化部件、航空航天高精度铝材等高端产品市场，适时引进挤压机、时效炉等先进设备，提升表面处理（如静电喷粉、木纹转印）工艺水平。严格遵循《山东省区域性大气污染物综合排放标准》，推广低氮燃烧、催化燃烧等环保技术，控制 VOCs 和颗粒物排放。支持企业研发再生铝循环利用技术，嵌入锂电 PACK 结构件、光伏边框等绿色产业链，打造“铝原料—精密加工—新能源应用”低碳链条。依托天衢铝业产业园，适时培育、引进相关配套产业，建设铝型材协同创新发展新格局。

升级发展电池新材料。充分借助新能源电池产业发展优势，开展正极材料、负极材料、电解液等关键核心材料技术研究，加强高强度、轻量化、高安全、低成本、长寿命的动力电池和燃料电池系统短板技术攻关，突破高比能、高安全、高功率、长寿命锂离子电池技术。依托韩国亿恩科在电解液配方、添加剂研发等领域的技术优势，结合亿恩科天润的本土化生产经验，充分利用溶剂、添加剂、六氟磷酸锂等核心原料，强化上下游协同效应，加速 10 万吨锂离子电池电解液项目产能释放，提升产品竞争力。抢抓超长期特别国债资金支持设备更新政策机遇，积极组织企业开展产线升级改造，引进德国西门子智能控制系统、日本岛津在线检测设备，提升电解液产线自动化率，进一步提升产品一致性

和良率。推动本土企业与吉利、欣旺达等链主企业协同，开发钠离子电池电解液、固态电池电解质等新技术，嵌入“正极材料—电解液—电池回收”循环体系。以省级零碳园区创建为契机，推广电解液生产余热回收、光伏储能一体化应用，降低单位能耗。

第五节 壮大智能制造产业体系

以高端化、智能化、绿色化为发展方向，提升智能制造产业与空间载体资源的适配度。按照集约高效的理念，统筹布局产业空间、功能载体、配套设施，打造优势突出、特色明显、协作紧密的智能制造产业聚落，到 2030 年，力争全产业链产值年均增长 10%以上。

着力培育智能机器人产业聚落。坚持机器人制造、零部件生产、软件算法、机器人应用等全产业链条统筹布局发展，依托零碳智谷人才港、省级制造业创新中心、共享检测平台等载体，为企业提供从研发、中试、展示到销售的全生命周期支撑。立足区域智能制造坚实基础，以枣庄机器人产业园为载体，重点围绕智能清洁机器人、仓储物流机器人等核心领域，协同发展工业机器人、服务机器人及安防巡检装备，系统构建“基础研究—核心部件—整机制造—场景应用”的机器人全产业链生态。加速推进追觅机器人、奚仲农业多功能 AI 机器人研发、姜歌仓储移动协作机器人、北京清维如风机场智能装备生产等项目建设投产，全面助推

区域装备制造体系向智能化、数字化、集群化方向迈进，加快泛机器人产业集群布局，打造鲁南机器人产业高地。

着力改造提升装备制造产业。以交大智邦为引领，聚焦高端轴承、精密齿轮等核心领域，实施精密部件强链补链工程，建设高端装备关键部件供给基地。大力发展汽车、太阳能、轨道交通和电子通讯等行业高端轴承，重点突破研发选材、结构设计、特种工艺、检测技术、表面涂覆技术和质量控制等先进技术。系统推进“智改数转”深度覆盖，全面推动高端装备产业数字化转型，常态化开展专家咨询诊断、优秀服务商路演等供需对接活动，有机整合我区高端装备产业资源，面向电池制造、3C、智能工业产线等重点工业领域，推动机器人在典型场景实现深度应用，将具备先进技术、创新模式的项目应用场景纳入“工赋百景”数字化转型“揭榜挂帅”范围，借助政策机遇培育建设一批高能级智能工厂。丰富日常应用场景，拓展“机器人+人工智能”领域，并推动延伸布局特种机器人、养老服务机器人、康复机器人、微创手术机器人等多品类产品，形成多元化机器人工业产品矩阵，着力塑造机器人全链条布局、全场景发展新优势。推动波兰华星集团先进装备制造项目落户鲁南装备制造园区，系统推进传统装备绿色转型，开展高端装备绿色制造行动，制定金属制品、矿山机械等传统产业绿色改造清单，推动企业实施节能改造、清洁生产项目，开发新能源矿用设备等绿色产品，布局新兴绿色装备产业，壮大清洁能源装备、节能环保装备产业。

加快发展宠物经济产业聚落。规划建设宠物经济产业园，着力打造涵盖原料供应、宠物食品用品、宠物医疗、包装物流的全产业链集群。积极招引乖宝宠物、中誉宠食等行业龙头企业入园，切实发挥龙头引领作用，通过产业链整合、资源共享、技术赋能，带动一贯宠物、哈曼尼等现有企业共同成长，实现从“一棵树”到“一片林”的产业蝶变，到 2030 年，力争全区宠物经济产业具有较大规模，培育 2 个以上具有核心竞争力的宠物产品品牌企业。充分整合哈曼尼、康铝新材料、德鑫彩印等宠物经济上下游企业，构建宠物经济数据库，根据市场发展形势，适时延伸、拓宽产业链条。鼓励相关企业利用 AI 大模型、物联网、大数据、精密制造等技术，加强产品研发创新，研发生产宠物智能喂食器、饮水机、猫砂盆、烘干机等新产品，实现宠物喂养、洗烘、清洁设备与智能终端互联互通。聚焦宠物可穿戴设备新赛道，将传感器、通信模块、定位芯片等技术运用于宠物行为轨迹及健康状况分析，研发生产智能项圈、背带、脚环等新装备，实现信息实时监测与数据交互。鼓励企业开设智能宠物用品体验店、品牌专柜，打通进驻大型商超渠道。

第六节 打造现代服务业产业体系

顺应产业优化提升和居民消费升级需要，推进现代服务业与先进制造业融合发展，不断强化光明大道发展轴的服务业集聚功

能。紧抓“东拓”战略机遇，重点推动沿线的昂立大厦等存量载体提质增效，与东部“零碳智谷”的产业功能形成互补与联动，构建“轴线展开、节点支撑”的服务业新格局。到 2030 年，第三产业（服务业）增加值占 GDP 比重不断攀升，优于全省、全市平均水平，有力带动全区 GDP 稳步增长。

立足现有产业发展优势，优先发展汽车产业聚落。坚持优化存量，有效整合张范汽车城现有汽车销售品牌资源，全面改造升级传统经营模式，通过科学规划与精心布局，高效利用空间资源，提升经营效率，逐步实现从“单店单层”传统模式向“多店多层”现代化、立体化模式转型，打造汽车服务商业综合体，进一步强化消费者“买汽车、到张范”的共识。持续加强与岚图、蔚来等新能源品牌合作，大力引进一批新能源车企，加快推动东风新能源汽车、光能动力新型房车等项目，建立完善新能源汽车、乘用车、商用车、特种车、关键零部件和汽车市场体系，实现汽车产业的体量突破、协作突破和创新突破。

发挥国家级孵化器辐射带动功能，做强软件信息服务。强化国家级孵化器的辐射带动功能，建立“孵化器－加速器－专业楼宇”的接力孵化与产业培育体系，打造“宁波路创新孵化一条街”，以宁波路为轴心，在道路两侧再规划建设 2-3 处新的民营孵化园。以国家级孵化器为核心创新极，以光明大道沿线特色楼宇为产业承载与拓展节点，构建功能清晰、协同联动的服务业创新空间网络。鼓励国家级孵化器毕业的优质数字经济企业，优先入驻光明

大道沿线楼宇，形成产业集群效应。支持孵化器内公共服务平台（如跨境电商平台、质量追溯平台）面向全区服务业企业开放使用，降低中小企业数字化门槛。推动昂立大厦等楼宇精准定位，围绕锂电新能源、智能制造、工业互联网等区域主导产业，吸引软件研发、数据服务、信息技术咨询等数字科技企业入驻，重点推动建设“锂电产业云平台”，为企业提供供应链协同、能耗管理、预测性维护等数字化服务，打造“垂直的科技产业园”。支持楼宇运营方引入专业机构，搭建公共技术服务平台，为入驻企业提供“上云用数赋智”服务。提升智能制造公共服务水平，依托全市智能化技改服务商联盟，引导服务商、高校、制造企业加强对接，开展诊断评估、技术培训、方案设计等公共服务。积极探索园区数据交易机制，推动工业数据、能源数据等要素安全有序流通，打造“数据要素×智能制造”标杆应用场景。健全智能制造信息安全保障体系，加强信息安全评价监测与风险管控。

发展检验检测服务业，引领产业技术创新。以国家锂电池产品质量检验检测中心为核心载体，持续扩大其在轻型动力电池、动力电池及储能电池领域的检测认证服务能力与范围。推动其向覆盖材料研发、电芯制造、系统集成、回收利用的全链条“一站式”检测与产业计量中心升级。聚焦工业、政务、孵化等领域质量基础支撑，加强以计量、标准、认证认可、检验检测、质量管理为核心，以知识产权、品牌培育为延伸的质量基础设施建设与综合应用，助推质量管理数字化转型。聚焦电池全生命周期管理，研

发数据驱动的动力电池余能检测、残值评估及健康状态评估方法。积极参与国家及行业标准制定，构建权威的锂电产品质量与安全评价体系，为全国锂电企业提供国际一流的检测认证与技术服务，助力本土产品提升市场竞争力、走向国际市场。

强化科技服务支撑，助力创新链产业链对接。抢抓城市“东拓”契机，对昂立大厦等重点楼宇进行系统评估，“一楼一策”确定主导产业和功能定位。鼓励楼宇运营方围绕“123”主导产业开展精准招商，形成金融楼、研发楼、电商楼、总部楼等特色专业楼宇，同时研究制定区级楼宇经济扶持政策，对盘活存量楼宇、引进优质企业、提升入驻率和经济贡献的运营主体给予奖励。探索对入驻重点楼宇的符合条件的科技服务、专业服务企业给予一定比例的租金补贴。强化省级制造业创新中心、零碳智谷等平台的服务功能，布局建设概念验证、中试熟化等公共技术服务平台。推行科技攻关揭榜制、首席专家组阁制、项目经费包干制等机制改革，激发创新活力。鼓励龙头制造企业剥离研发、设计、咨询等业务，成立独立核算的科技服务公司。深化产学研合作，支持建设“政产学研金服用”融合创新平台，创新孵化运作模式，高标准建设异地孵化器。鼓励平台面向区内商贸物流、智能制造服务、专业服务等领域企业，开放共享实验设施、中试基地和技术专家库，提供定制化的技术研发与解决方案服务。推动平台与昂立大厦、云溪大厦等楼宇内的科技服务企业结对，共建“楼下孵化+楼上转化”的垂直创新联合体，加速科技成果在服务业场景的应用。

拓展节能环保服务，支撑绿色低碳转型。依托枣庄闲置品流通集聚区和全国二手商品流通试点城市资源政策优势系统构建以二手车、电子产品等为重点的再生资源循环利用、分拣、再制造及销售全产业链条，探索形成可复制的“枣庄高新区模式”。大力建设环保产业服务园区，发展节能环保、先进环保装备的技术研发、系统集成与运营服务。推广产品全生命周期管理、系统解决方案等服务型制造模式，推动企业向“产品+服务”提供商转型。

第七节 提升园区承载能力

持续强化用地保障。全面落实“土地跟着项目走”要求，常态化运用重点项目定期会商、土地保障方案调整、重大项目领导领办、问题解决调研督导等机制，开展土地要素“一对一”对接，及时掌握项目新需求，推动城镇开发边界优化、成片开发方案申报、土地征收程序履行无缝衔接；“一地一策”清理闲置土地，探索工业用地“带方案”供应模式，提升土地利用质量与效益，确保成熟项目“不等土地”。优先支持区内重点项目建设用地，将新增建设用地指标、占补平衡指标向重点项目倾斜，确保重大项目及时落地。深化“亩产效益”评价改革，完善标准厂房、新型产业发展用地政策，每年盘活土地，优先支持重点项目建设。支持开展“腾笼换鸟”“空间换地”，对高新区管理范围内盘活的存量建设用地，按规定给予增存挂钩指标奖励。推行产业用地“弹性年期出让”模式，

探索土地租金年租制，积极推进低效产业用地再开发，在符合详细规划、不改变土地用途的前提下，实行园区企业在自有工业用地上新建、扩建生产性用房或利用地下空间而提高容积率的，不再增收土地价款。

做深做实金融支撑。创新金融服务形式，常态化开展政银企精准对接，探索“金融管家”“金融辅导”等模式，运用投贷联动、知识产权质押等方式拓宽融资渠道，推出更多原创性金融产品；密切关注企业经营，掌握流动资金需求，及时向银行推送信息，按“一企一策、分类施策”支持前景好、技术先进的优质企业融资，为市场主体注入金融“活水”。强化基金保障，引导基金撬动作用，吸引社会资本对科技企业和人才型企业的投入，鼓励投资基金“投小投早”。拓宽企业融资渠道，鼓励省属国有企业加大对高新区重点企业投资力度，鼓励省属国有担保机构对高新区企业融资提供担保，深化财政金融互动，完善政银企合作机制，鼓励金融机构加大对企业的信贷投放力度。积极申请国家和省级产业引导基金对高新区重大项目进行直投，或联合组建基金。开展以订单、仓单、应收账款等为质押的贸易融资服务，为企业发展提供必要的流动资金，支持符合条件的企业在国内外上市融资、发行企业债券，鼓励企业直接融资。

优化要素配置体系。围绕存量企业规模集聚、做大做强，以企业帮促为主题主线，以园区承载为主要载体，引导企业存量扩张、卡位入链、入园发展，实现综合效益显著提升。增强园区承

载能力。抢抓全省开发区标准化厂房建设试点机遇，按照厂房建设“向重点产业集中、向重点企业集中、向重点项目集中”的原则，吸引民间资本参与标准厂房建设，适度超前建设一批专用型厂房、工业综合体和产业保障房，加快推进九洲双创科技园、宠物经济产业园、制冷设备产业园、机器人产业园等园区建设，将产业园区作为项目落地的关键抓手和“重要容器”，密切跟踪对接维纳安可医疗、多伦科技等一批优势企业入驻园区，不断提升产业集聚度和土地集约利用水平。完善“要素跟着项目走”机制，推行亩产效益评价机制，在用电、用水、用气、用地、用能等方面实施差别化政策，通过“正向激励+反向倒逼”引导企业围绕扩能增效、产品升级、装备提升、精深加工、节能降耗、两化融合实施技术改造。土地跟着项目走，突出保障重点，提高土地资源配置效益，新增建设用地指标优先保障省级重大项目；污染物排放总量替代指标跟着项目走，统筹使用污染物排放总量指标，压减腾退指标优先用于省市重点项目；资金跟着项目走，加强政银企金融对接，建立重大项目“白名单”制度，对“白名单”项目保持信贷支持连续性。

强化公共设施配套赋能。平台建设决定区域发展能级高低。要统筹各类政策资源优势，搭建立体多样的高能级平台体系，切实以平台之力激活高质量发展动能引擎。聚力搭建创新平台。实施科技创新平台“提质升级”计划，支持欣旺达、极电电动申报山东省数字经济“晨星工厂”，吉利欣旺达、天衢铝业等申报省级企

业技术中心，义沃包装、亿恩科天润等申报省级“一企一技术”研发中心；加快推动欣旺达动力电池中试线及研发中心落地建设，依托枣庄科技大市场及新能源产业专利池孵化更多优质企业。用好活开放平台。高标准运营枣庄跨境电商孵化园，打造“一站式”服务平台，构建抱团发展新格局，降低企业出海门槛；支持国有企业与央企省企合作引进一批实体外资企业，加快推动华星矿用链条项目开工建设，稳步推进瑞禾电子、星火储能等外资项目落地，持续放大对外开放新优势。培育壮大国企平台。高新投资集团要拓宽资本市场融资维度，按照“产业投资+基金招商+引资落户”思路，稳步推动集团公司债、境外债、应付账款ABS、PPN等发行；加快推动物产集团资源配置和有效整合，不断壮大体量规模，力争早日获评AA+信用评级。欣兴产投集团要做大资本总量、盘活资产存量、优化管理质量，高效统筹区街资产资源，提升闲置资产使用效率，切实推动资产增值增收。

第三章 强化科技创新策源功能，打造原始创新高地

锚定强化科技创新策源功能，打造原始创新高地，聚焦“123”现代产业发展体系，通过稳固创新主体地位、攻坚关键核心技术、构筑高能级创新平台、聚焦孵化载体建设持续激发科技创新内生动力，为我区实现向高向新发展蓄积强大势能。

第一节 激发科技创新内生动力

以科技企业为主体，完善创新成长梯队体系。坚持将科技型企业作为创新活动价值实现主体，加大科创企业梯队培育力度，系统构建多层次、递进式创新型企业成长梯队，全面提升科技型企业创新主体地位。通过持续攻坚高新技术企业申报培育工作，对规上企业开展跟踪辅导和服务，实施分类指导与精准施策，强化优质企业精准培育，建设并动态优化高新技术企业培育库。综合运用研发补助、税收优惠等奖励激励政策工具，充分调动企业提升创新能级的积极性，推动高新技术企业数量快速增长。

力争至 2030 年，国家级高新技术企业达到 160 家，国家级科技型中小企业入库达到 300 家，高新技术产业产值占工业总产值比重保持在 85%以上，着力构建以优质科技型企业为中坚力量，创新活跃、要素集聚、价值链高端的现代化产业体系。

以人才驱动为核心，打造产才融合新高地。坚持党管人才原

则，一体化推进教育科技人才产业协同发展。聚焦新兴产业与未来产业，推动创新链、产业链、资金链、人才链深度融合，建强支撑高质量发展的人才雁阵。深化京鲁科技人才合作，精准对接北京高层次人才与创新资源，推动人才集聚与成果转化。探索建立“合伙人”制度，实施“事业合伙人”凝心工程、创新“产教合伙人”共育模式、建立“师徒合伙人”传承体系、搭建“项目合伙人”联动机制、构建“合伙人”赋能平台矩阵，以“合伙人”制度为纽带，将“政校企才”紧密联结在一起，形成“风险共担、价值共创、利益共享”的发展共同体，以制度创新驱动新质生产力跃升。“十五五”规划实施期间，引进急需紧缺人才 20 人，自主培育各类人才项目 15 个，为高新区高质量发展提供智力支撑。

第二节 夯实研发创新源头根基

以科技项目为牵引，突破产业关键核心技术。科学谋划未来产业前瞻方向，聚焦新兴产业培育壮大，以科技项目为抓手，推动创新链和产业链深度融合发展。实行科技项目“储备—申报—实施—绩效”全生命周期信息化闭环管理，建立科技项目动态“储备库”，强化项目源头储备，密切跟踪省、市级科技项目指南征集及申报动态，指导推荐优质企业积极参与项目申报，鼓励引导企业

联合高校、科研院所协同攻关产业发展“卡脖子”技术难题。重点做好未来产业领域科技项目储备，支持东方光源、欣旺达申报省级科技计划项目，扎实推进精工电子、阳光博士、源科生物等企业科技项目绩效评价，加快实现重点产业领域关键核心技术突破，为产业高质量发展注入强劲动能。

以研发投入为根基，强化科技创新源头保障。实施研发投入扩量提质攻坚行动，积极探索与各部门协同联动新模式，建立信息交换共享机制，打破数据壁垒、凝聚工作合力。通过“税收加计扣除+财政后补助”双激励政策引导，推动全区全社会 R&D 经费内部支出及全社会研发投入强度稳步增长，“十五五”期间力争全社会研发投入强度达到 5.5%，构建形成“以研发投入保障科技创新，以科技创新撬动研发投入增量”的良性双向循环，为全区创新驱动发展战略的深入实施提供稳固、充沛的源头活水与基础支撑。

第三节 激活特色产业创新动能

以科技平台为依托，塑造高能级创新策源地。紧密结合地方特色主导产业，立足资源禀赋与区域发展实际，坚持差异化、梯次化发展路径，因地制宜系统构建涵盖技术创新中心、新型研发机构、重点实验室等科技创新平台在内，层次清晰的立体化平台梯度矩阵，筑牢科技创新平台发展根基。强化顶层设计与系统谋划，全面推进省级以上科技创新平台申报储备工作，着力加强科

技创新平台政策宣传与详细解读，靶向开展企业调研走访活动，精准摸清平台建设底数，为符合条件的创新主体实行“一对一”申报辅导与全程服务。全力支持各类科技创新平台共建互通，推动平台开放协作、资源共享与功能互补，力争实现科技创新平台载体对重点产业全覆盖、关键领域全渗透，为区域产业迭代升级再“蓄力”。

以锂电产业为抓手，打造区域特色产业标杆。深度依托并持续放大枣庄锂电产业发展基础优势，充分发挥山东省锂电产业创新创业共同体资源统筹、协同创新、联动作战的核心枢纽作用，高效整合辖区内外产业资本、科学技术、高端人才等核心要素资源，以共同体为纽带加速构建“资源聚合、要素集聚、产业协同”的锂电产业发展生态格局。同步聚焦锂电产业链电池材料、电芯制造、系统集成等关键环节，依托锂电共同体平台建立精准需求对接与支持机制，靶向引导上下游企业开展扩链、补链、强链行动，不断完善产业配套服务体系，持续擦亮“中国新能源电池名城”的金字招牌，打造区域特色产业创新发展标杆。

第四节 促进科技产业深度融合

以专业化、规范化、精细化管理为长期发展方向，以创建企业主动来，来了不想走的创新孵化平台为宗旨，围绕科技型企业引进孵化和高新产业资源汇聚平台打造两大核心任务，提供全周

期孵化服务，营造创新创业生态，激发创新创业活力，降低创业风险，促进企业成长，以创业带动就业，推动科技创新和产业创新深度融合。到“十五五”期末，将孵化器建设成为创新要素集聚、服务功能完善、孵化成效显著的创新创业载体，真正成为科技型企业的活水源头和产业升级的创新引擎。

围绕平台扩容提质，合理构建空间布局体系。基于本区发展实际，构建创新孵化平台“一轴多园多点”空间布局体系。一轴，以宁波路为轴心，在充分融合九洲双创、盛华科技园、中泰达孵化园、科盛孵化园、奇点孵化器、全新孵化器、汇蓝创展 7 家创新孵化平台厂房、办公楼、餐饮、住宿、服务等资源的基础上，力争新规划建设 2-3 处民营孵化园。多园，对科顺数码等两家国有国家级孵化器在管理、服务、成效等方面进一步优化提升。多点，在街道、社区布局创新孵化平台，形成“15 分钟创新创业圈”，有效促进街道的科技型企业引进培育。力争“十五五”期间，新增培育省级以上孵化平台 6 个，新增部级科技型企业孵化器 2 家，持续提升全区孵化体系的整体能级。

顺应平台发展趋势，推动管理服务转型升级。按照最新出台的《工业和信息化部科技型企业孵化器管理办法》引导各创新孵化平台做好三个转变。一是由重租赁向重服务转，在提供办公场地、设施等基础物理空间外，为入驻企业提供成长中各个阶段所需要的科技创新咨询、企业管理咨询、法律、投融资、供应链等服务。二是由一般服务向深度陪跑转，建立“创业导师+专业孵化

+风险投资”服务体系，定期深入企业了解企业急难愁盼问题，常态化开展创业指导和创新资源对接等活动。三是由靠政策扶持向靠强大自身转，引导各创新孵化平台深入了解行业走势，精准投资或自营1家以上高利润率企业，为保障孵化平台正常运转提供可靠的资金支持。

严把平台入孵关口，确保在孵企业量质齐升。一是科学设立年度发展目标，按照各级创新孵化平台管理办法，以“引进未入库科技型企业数量”为指导指标，确保各级创新孵化平台的新增入孵企业品质优良、数量达标。二是强化平台管理培训，提高招引孵化能力，升级在孵企业管理水平。常态化开展“国内最新行业走势分析”“企业高质量管理咨询服务”等品牌活动，并建立服务效果跟踪反馈机制，为企业战略研判、管理优化、市场拓展等深度赋能。三是规范入孵流程，推广《入孵企业发展计划表》等标准化管理工具，按照程序进行层层把关，提高入孵企业由“小苗”长成“大树”的概率。力争“十五五”期间，新增入孵企业150家，在孵企业总量达到450家。

发挥信息平台作用，助力资源汇聚融通合作。一是展示企业风采树立学习标杆，通过枣庄高新区公共信息服务平台，宣传各孵化平台、企业风采，实现互促互学、共同进步。二是汇聚数据信息助力企业研发，通过万方数据、中国知网等8个实用数据库，助力科技研发高效开展。三是借助平台资源推动多方合作，通过“品推台”，汇聚技术、产品、服务、资金等六方面高新产业信息，

实施“线上汇聚资源，线下推动合作”，促进各类资源深度融合。力争“十五五”期间，开展线下对接活动不少于 20 次，推动产学研合作项目不少于 15 个。

第四章 打造“东拓”主阵地，提升城市发展能级

锚定“东拓”未来发展主阵地，沿光明大道有序展开，以光明路两侧作为“主战场”，优先布局符合城市发展的业态。围绕城市更新，重点布局张范街道，进一步拓展发展空间。以高标准建设“零碳智谷”示范区为实践标杆，夯实基础、推进项目落地，进一步拓展发展空间、孕育更多发展希望；持续加快“零碳智谷”基础设施配套，全力推进道路、管网建设，以完备的设施配套为招商引资、项目落地、产业发展筑牢根基。

第一节 打造城市“东拓”建设新样板

统筹城市空间布局。全面贯彻市委、市政府“东拓、西连、南美、北控、中优”的城市发展思路，以打造宜居、宜业、宜游的品质城市为目标。统筹空间、规模、产业三大结构，推动城市发展从规模扩张向内涵提升转型，构建“两轴三区，产城融合，山依水傍，蓝绿贯通”的空间格局。强化轴带引领，依托光明大道发展主轴与大连路发展副轴，构建东西联动的城市发展走廊。推进分区施策：兴仁街道聚焦转型升级，以城市更新为抓手，有序推进城市修补和有机更新，积极盘活闲置楼宇厂房与低效土地；兴城街道突出产城融合，以风貌提升为重点，建设现代化精品城区，加快推进南石片区城市风貌提升及井字峪片区高品质住宅建设；张

范街道着力产业集聚，以绿色低碳为路径，重点建设“零碳智谷”先导区，前瞻性布局服务设施和新型基础设施，全力打造新质生产力项目集聚的产业发展新高地。筑牢生态本底，依托蟠龙河南支、万亩榴园生态资源，贯通纵向景观廊道，塑造蓝绿交织的生态网络。

完善国土空间规划体系。推进国土空间规划实施，按照“多规合一”要求，构建国土空间规划体系，加强与上位规划的衔接，确保规划的科学性、前瞻性和可操作性。建立健全规划实施监督机制和动态维护工作，加强对规划实施情况的动态监测和评估，及时发现和解决规划实施中出现的问题，保障规划有效实施。深化详细规划和专项规划编制，依据国土空间总体规划，结合高新区发展需求，全面推进单元和街区控制性详细规划编制及动态维护，保障各类建设活动科学有序实施。加强与相关部门的沟通协调，配合做好交通、市政、环保、教育、医疗等专项规划的编制和完善工作，确保各类专项规划与国土空间总体规划和详细规划有机衔接，形成完善的国土空间规划体系。

加强城市设计和风貌管控。提升城市设计水平，强化城市设计对城市建设的引领作用，开展重点区域和重要节点的城市设计，塑造特色鲜明、品质优良的城市空间形态。注重城市天际线、建筑风格、色彩搭配等方面的设计引导，加强对建筑高度、体量、退界等指标的管控，营造协调统一的城市风貌。加强历史文化保护与传承：深入挖掘高新区历史文化资源，配合主管部门加强对

文物古迹、历史建筑的保护和修缮，划定保护范围和建设控制地带，制定保护措施和管理规定。在城市建设中，注重历史文化元素的融入，传承城市历史文脉，彰显城市文化特色。

推进城市更新。持续增进民生福祉。坚持城市内涵式发展理念，以城市更新为抓手，系统实施“强筋骨”“拓空间”“提品质”三大工程，通过路网建设、地下管网改造、老旧小区与棚户区改造，筑牢城市安全基底，“十五五”期间计划完成“零碳智谷”产城融合示范区蒸汽供热保障由八一电厂至零碳智谷产城融合示范区蒸汽供热管网建设 18 公里，同步推进富山 220KV 变电站等项目建设，使园区项目能源保障能力得到充分保障，进一步降低企业生产成本，助推企业高质量发展。“十五五”期间计划新增集中供热面积约 150 万平方米，推动全区热源保障能力显著增强。同时，加快城中村改造步伐，提升片区城市风貌，优化教育、医疗、文化等公共服务布局，为发展赋能增效，全面提升城市综合承载力与居民幸福感。

第二节 统筹推进城乡融合发展

严格落实“三区三线”。坚持“先规划、后实施”原则，结合科技赋能、制度创新，确保国土空间开发保护更高效、更可持续，以规划为引领，实现长远发展目标。严格执行规划相关法律法规，确保规划审批、实施、监督全流程合法合规，禁止随意调整或规

避规划约束。落实“三区三线”（生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界等）的刚性管控，严禁突破底线。

促进城乡公共服务均等化。坚持将“零碳智谷”片区规划建设作为“城市东拓”的主要载体，打破城乡分割的规划格局，建立城乡一体化的规划管理和实施体制。创新建设和运行管护机制，推进城乡基础设施互联互通、共建共享，强化政府投入和主导责任，加快推进新型基础设施建设。同时，创新治理理念和方式，促进城乡治理同向同频，形成共建共治共享的治理格局。统一规划城乡基础设施，加大农村地区投入，提升农村教育、医疗等服务水平，完善乡镇公共服务设施。推动城乡产业协同集聚发展，构建城乡融合发展的经济体系。深化城乡住房建设提质。密切跟踪政策调整动态，对符合改造条件的村落主动谋划、积极申报，有序推进改造工作；强化辖区农村房屋建设管理与服务，提升建造标准化、规范化水平，筑牢住房安全保障防线。

精细化城市管理。着力营造更加有利于高质量发展的城市环境，强化城市形态、业态、生态“三态合一”，加快城市蝶变与面貌焕新，重点推进以井字峪片区为代表的高品质住宅建设，构建绿色低碳、智慧便捷的高品质宜居社区。利用城区“金边银角”见缝插绿，锚定生态优先、文化铸魂、低碳赋能的发展方向，以高标准城市绿化建设绘就宜居宜业新图景——深度融合“枣庄石榴元素”文化底蕴价值，将石榴元素创新融入景观营造与场景设计，让特色文脉在城市肌理中自然流淌；以“300米见绿、500米见园”

为目标升级口袋公园建设，通过“一园一景”打造兼具休闲游憩、文化展示功能的城市微空间，让居民“推窗见绿、出门入园”；聚焦零碳智谷核心片区推进道路绿化提质增效，构建乔灌草搭配合理、生态功能完善的绿色廊道，同步彰显低碳发展理念与现代园区风貌，全力打造文化彰显、生态宜居、智慧低碳的城市绿化标杆。同时以城市精细化管理赋能绿色低碳高质量发展，多维度构建现代化治理体系。

第三节 高标准建设“零碳智谷”先导区

高新区作为主城区的重要板块，为全市创新发展关键增长极、产城融合示范区和先进制造业空间核心区，是全面贯彻市委、市政府“东拓”的城市发展思路的重要板块。依托张范片区锂电产业发展优势打造“零碳智谷”园区，积极融入长三角、京津冀区域创新功能网络，发挥位于京沪廊道重点的区位优势，助力枣庄打造京沪廊道智能制造高地。推动主城区向东集聚发展，构建“两轴三区，产城融合；山依水傍，蓝绿贯通”的国土空间格局，形成“望山见水、蓝绿交织、城园相融、人城和谐”特色空间，统筹产业、人居、生活等功能空间，按照“职住平衡、功能混合”理念，打造产城融合的现代化产业新城。

构建零碳智谷功能体系。以国土空间详细规划为基础，细化“两心两园、两横三纵”的空间布局框架。以鲁南双创中心为核心，

联动周边区域构建张范片区零碳智谷服务中心；强化店韩路东、光明大道两侧的入口门户形象，升级厦门路北、欣兴路两侧的科创园功能，形成功能互补的两大特色园区。沿光明大道强化城市功能轴线，塑造研发与生产结合、展示与服务联动的多元活力界面；沿厦门路布局科创研发载体，打造从企业总部到科创园的科研创新展示界面。以店韩路为对外展示主窗口，串联零碳智谷园区，北连机场、南接冠世石榴园山脉；以欣兴路为零碳科技展示界面，依托欣旺达等新能源产业与科创园形成产业展示走廊；以复兴路为产城融合界面，串联生产、生活、服务功能，打造新一代产城融合示范带，到 2027 年，力争枣庄“零碳智谷”先导示范区通过省级验收。

完善零碳智谷基建配套。构建“快速路、主干路、次干路、支路”四级路网体系，形成“一横一纵”快速路网（世纪大道、店韩路）与“五横五纵”主干路网（大连路、光明大道、厦门路等为“五横”，润兴路、欣兴路、复兴路等为“五纵”），重点推进光明大道、店韩路等骨干道路升级，完善人行道与非机动车道配套，同步完成光明大道、大连路等道路电力管线修建。优化公共交通网络，实现公交站点 300 米半径覆盖率不低于 90%、500 米半径覆盖率 100%。打造“六横四纵一联”休闲慢行网络，整合风景步道、滨水步道等，实现步行 5 分钟可达休闲绿道。推进地下空间开发，重点建设地下停车、步行通道与市政设施，遵循“竖向分层、平面分区”原则，提高土地利用效率。

提升零碳智谷服务能级。围绕“产城融合、职住平衡”，高标准推进“零碳智谷”产城融合示范区建设，科学规划布局学校、产业邻里中心、产业社区等服务设施，以文化、体育、教育、医疗等公共管理与公共服务设施用地为支撑，打造“区级核心（科创中心周边布局行政、文体、医疗设施）—片区中心（3处邻里中心+商业综合体）—社区站点（便利店、社区食堂等）”三级生活圈，实现15分钟生活圈全覆盖；依托国家锂电中心建设锂电检测中心、新能源研发实验室，布局鲁南大数据中心分支节点，完善产业配套体系，同步打造“蓝领—青年—专家”全覆盖的居住保障体系；按标准新建中、小学、幼儿园等基础教育设施，沿蟠龙河南支建文化长廊，在公园绿地布局口袋公园与健身广场，全方位补齐宜居生活短板。前瞻谋划“零碳智谷”未来产业促进中心，提供定制化创业指导服务，推动产业集群发展和创新孵化载体向特色化、专业化方向发展。高质量开展标准化厂房建设，加快欣旺达二期、“源网荷储云”一体化、奕东 CCS 集成母排、纵贯线动力电池 PACK 冷却板、正瀚新能源、山东理想汽车电池等片区内重点项目建设投产步伐，持续提升片区产业能级。

打造宜业宜居零碳智谷。严格落实城市绿线与蓝线管控，构建“一圈多园、四带双网”的绿色空间格局。通过“点、线、面”相结合的方式育林添绿，规划区域建成区绿化覆盖率不低于40%，建成区绿地率不低于37.5%。进一步提升光明大道、复兴路、厦门路、店韩路等交通干道的隔离绿化，形成高低错落、层次分明、

树草花结合的绿化景观效果。在城区内适当增补地区公园、社区公园、口袋公园等小型公园绿地，促进各级公园与体育、文化、科普教育等功能融合设置，加强人性化、特色化、智慧化游憩活动设施布局。依托蟠龙河南支及其支流构建生态主干线，实施蟠龙河滨水生态廊道建设，结合高铁线路和高速公路两侧防护绿廊形成绿化带网络系统。推进海绵城市建设，实现年径流总量控制率 75.71%，通过下凹绿地、植草沟、生态湿塘等海绵技术，提升雨水调蓄与净化能力。加强生态修复工程，促进山水林田湖草系统治理。

塑造区域零碳实践标杆。以国、省两级零碳园区建设方案为核心，以枣庄零碳智谷碳达峰、碳中和规划为目标，推广绿色生产、生活方式，构建以新能源为主体的新型电力系统。推动能源转型，优先发展光伏、燃气热电联产等清洁能源，支持分布式光伏、储能等“源网荷储一体化”项目建设，提高可再生能源利用比例。推广低碳建筑，新建建筑严格执行绿色建筑标准，推进既有建筑节能改造，鼓励采用装配式建筑与低碳建材。优化交通低碳化，推广新能源交通工具，实现公共领域车辆电动化率不低于 80%，远景绿色交通分担率不低于 70%。加强环境污染防治，严格执行雨污分流排水体制，污水处理率达到 90%以上，再生水回用率达到 50%以上；强化大气污染治理，严控工业废气与扬尘排放；推进生活垃圾分类处理，生活垃圾无害化处理率 100%，回收利用率达到 40%以上。培育零碳产业生态，聚焦锂电新能源、新医药、

新一代信息技术等主导产业，吸引低碳技术研发、绿色制造等项目集聚，打造零碳科技风貌区，推动产业与生态协同发展。

集聚绿色低碳产业体系。紧盯战略性新兴产业，招引一批重点项目集中落地，全力打造电池电芯制造，模组包装，绿色装备制造，光纤棒等特色优势产业集群，构建“绿色能源+绿色制造”的零碳新型工业体系。促进先进适用的工业低碳新技术、新工艺、新设备、新材料推广应用，园区新建项目通用型终端设备能耗确保达到或优于一级能效标准。推进生产工艺节能升级改造，促进生产工艺深度脱碳。加速泉兴银桥等企业智能工厂建设，构建MES、ERP等信息化系统，实现生产过程智能化管理与监控，提高能源利用效率。推进电动机、压缩机、风机、泵、变压器等用能设备能效提升，加快淘汰落后低效机电设备，采用变频永磁、磁悬浮等先进设备进行替代。

第五章 扩大消费投资双轮驱动，加快释放内需潜力

持续推动消费投资扩大增效工程，不断加强消费供给能力、提升精准有效投资水平、优质高效发展服务业、优化新型商贸物流体系，全方位扩大内需，形成需求与供给双轮驱动的更高水平动态平衡。

第一节 不断加强消费供给能力

优化大宗消费升级路径，释放汽车消费潜力。立足区域产业基础与消费升级需求，推动汽车消费从传统贸易向综合服务转型。构建现代汽贸服务体系。

依托现有汽车产业园，实施“腾笼换鸟”战略，重点引进新能源汽车头部品牌，规划建设集品牌展示、智能体验、维修保养、二手车交易、汽车文化体验、金融保险服务于一体的一站式汽贸城，打造区域性汽车消费地标；全面改造升级传统经营模式，通过科学规划与精心布局，高效利用空间资源，提升经营效率，逐步实现从“单店单层”传统模式向“多店多层”现代化、立体化模式转型，打造汽车服务商业综合体，进一步强化消费者“买汽车、到张范”的共识。到 2030 年，基本形成传统大宗商品贸易稳定、新兴品类贸易活跃的现代批发格局。推动零售结构优化。持续扭转大宗商品贸易依赖，力争新增限额以上批发零售企业 100 家，其

中非煤、非建材化工类企业占比不低于 20%，培育零售业新增长点。深化业态融合创新。推动汽车销售从单一交易向“产品+服务”体验式消费转型，支持企业拓展新能源车型销售、优化数字化营销，引导高增长小型商贸零售企业探索直播电商、社群营销等新业态，实现增速向增量转化。

打造全时段消费场景，繁荣夜间经济生态。以“夜经济+”为抓手，构建“商旅文体”深度融合的消费新场景。强化核心载体建设。以宏图河片区及周边街区为重点，优化餐饮、购物、娱乐、文化等多元业态布局，推动南石印象、东方奥莱、好客欢乐城等商业综合体建成运营，形成夜间消费集聚区。丰富消费供给层次。大力发展首店经济、假日经济，引入沉浸式演艺、文创市集、主题展览等业态，打造“夜购、夜食、夜娱、夜游”全景式消费生态。完善配套服务保障。优化夜间交通接驳、灯光景观、安全保障等设施，延长重点商圈营业时间，提升夜间消费便利度与舒适度。

稳定住房消费预期，促进房地产业良性循环。推动住房消费向品质化、多元化升级。优化住房供给结构。加快井字峪片区 A 地块高品质住宅等重点项目建设，全力保障有效供给；鼓励房企与优质运营机构合作，探索长租房、社区商业管理、物业增值服务等新模式，延伸产业链条。提升居住服务品质。在零碳智谷等商务核心区引进中高端商务酒店及品牌连锁酒店，提升高端接待能力；在产业园区、大型社区周边布局经济型酒店、服务式公寓及人才公寓，满足产业人才多样化居住需求。推动绿色智能升级。

鼓励现有住宿设施实施绿色化、智能化改造，支持酒店与重点企业、会展机构合作发展“住宿+共享办公”“住宿+轻康养”等融合服务，延长价值链。建立房企常态化对接机制，聚力打造“好房子”样板，加快云溪嘉园 A、B 区预售进程，促进市场平稳健康发展。

培育特色餐饮品牌体系，提升舌尖上的消费体验。以“品牌化、特色化、绿色化”为导向，构建多层次餐饮供给网络。强化品牌集聚效应。加大知名连锁餐饮品牌引进力度，支持本地老字号、特色餐饮企业创新发展与连锁经营，在宏图河片区、商业综合体、张范片区及特色街区形成餐饮产业集群。推动业态创新融合。结合青年人才聚集特点，培育主题餐厅、时尚轻食、文化餐饮等新业态；繁荣夜间餐饮与假日餐饮市场，鼓励餐饮企业与本地农产品基地对接，打造直供供应链。提升行业规范水平。全面推广“明厨亮灶”与智慧监管，支持建设中央厨房发展标准化经营；加强对园区企业食堂的规范化指导与品质提升，保障产业人才就餐需求。

夯实消费基础支撑，增强供给体系韧性。强化企业梯度培育。建立“个转企、小升规”培育库，对海王优品、海王星辰等大型批发企业及高增长零售企业开展精准辅导，推动增速向增量转化。完善便民商业网络。高标准建设“一刻钟便民生活圈”，完善连锁超市、品牌便利店、智慧菜场等基础服务设施；鼓励发展即时零售、智慧商店等新模式，提升社区商业便利化水平。实施专项招商行动。制定批零住餐、文旅康养等领域专项招商计划，瞄准行业龙头企业与新兴业态，引进一批带动性强、附加值高的消费项

目，持续优化消费供给结构。

全区将构建起“商品+服务”、“线上+线下”、“日间+夜间”多维融合的消费供给体系，到 2030 年基本形成供需匹配、业态丰富、品质优良的现代消费新格局，为扩大内需战略提供坚实支撑。

第二节 提升精准有效投资水平

攻坚重点项目，扩大有效投资。坚持大抓产业、主攻项目，以项目攻坚推动产业升级。更加注重存量企业增资扩产。以欣旺达及供应链上下游企业为核心，全力支持龙头企业扩大再投资。加快推进欣邦新型超充电电池手续办理，尽快开工建设。盯紧靠牢欣旺达供应链上下游企业，推进纵贯线、正瀚新能源项目尽快投产达效，加速产业生态聚合。更加注重零碳园区规划建设。高标准推进“零碳智谷”产城融合示范区建设，前瞻谋划“零碳智谷”未来产业促进中心，推动产业集群发展和创新孵化载体向特色化、专业化方向发展。加快欣旺达二期、“源网荷储云”一体化、山东理想汽车电池等片区内重点项目建设投产步伐，持续提升片区产业能级。深化重点项目全生命周期管理服务，强化要素保障，优先保障重点项目用地、用能需求，聚力推动卡替 ScTIL 细胞治疗生产、多奇王子功能性蛋白生产基地、宠物经济产业园、姜歌机器人、追觅机器人、九洲科创产业园等重点项目建设，推动形成更多实物工作量，支撑固定资产投资稳增长。加快推进高新智慧

农贸市场、枣庄职业学院二期、高新实验学校（枣庄实验小学东校区）等民生项目投入使用，夯实基础设施“四梁八柱”。

改革创新投资机制。健全政府投资有效带动社会投资体制机制，通过资本金注入、投资补助等方式，引导社会资本参与重大项目建设，形成“政府引导、市场主导、社会参与”的投资格局。拓宽多元化投融资渠道，用好专项债券资本金政策，有效激发民间投资活力，规范推广政府和社会资本合作（PPP）模式，稳妥开展基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）试点，盘活存量基础设施资产，形成“投资—运营—回收—再投资”的良性循环。鼓励金融机构创新适配产业发展的信贷产品，精准扩大有效投资，更好发挥投资对稳增长、调结构、促发展、惠民生的关键作用落实好促进民营经济高质量发展若干措施，完善用好民营经济融资监测机制，提高民间投资比重。支持民间资本投向新质生产力、现代服务业等重点领域，营造公平竞争市场环境，破除限制民间投资的各种隐性壁垒。

持续加快民间投资项目建设。围绕中央和省预算内投资、专项债券等政策性资金投向，加紧项目谋划储备和手续办理，加强对上沟通，争取更多项目获得上级资金支持。同时，督导有关资金尽快拨付，形成滚动接续良性循环。坚定不移抓服务强保障。强化“要素跟着项目走”工作机制，对内深入挖潜，对上积极争取，着力破解资金、用地等要素瓶颈制约。土地方面，要对重点项目用地情况进行专项摸排调研，全面掌握情况，根据项目建设进度

提出土地指标分配建议。资金方面，千方百计帮助企业拓宽融资渠道；用心研究项目奖补政策，积极争取省级各项扶持资金，多渠道帮助企业解决资金难题。

第三节 优化新型商贸物流体系

构建服务生产与保障民生双循环的现代商贸流通体系。紧扣高新区产业特色与城市发展需求，以推动现代商贸与供应链管理优化为出发点，推动批发业向供应链集成与民生保供并重转型，以锂电新能源产业为龙头，支持欣旺达、科达利等锂电企业向供应链综合服务商转型，建设专业化生产资料交易与供应链服务平台，提供集中采购、仓储物流、供应链金融等集成服务，降低单一贸易风险。同时，依托城乡高效配送体系，利用高新区智慧农贸市场项目，升级改造区域快速消费品及农副产品集散中心，强化对社区商业、便民网点的统一配送能力，保障民生供应稳定高效。协助医药流通企业拓展医疗器械配送、第三方物流、特医食品等新业务板块，推动海王医药等企业到 2030 年非集采业务收入占比显著提升。发展平台经济，鼓励工业品与消费品线上批发交易。依托枣庄闲置品流通集聚区和全国二手商品流通试点城市资源政策优势，打通循环流通渠道，加强二手商品流通网点建设，打造“产—贸—服”闭环生态，积极发展二手车出口、服务贸易等新业态，支持枣庄正鹏汽车、绿通、国正集祥、美景美家房车等

二手车拓宽海外市场；鼓励有条件的社区利用闲置房屋或委托专业化运营公司设立二手商品寄卖店（点），培育多元化二手商品流通渠道。

打造城乡物流高效配送体系。深入贯彻落实省市两级关于加快现代物流园转型发展的工作要求，全力打造城乡高效数字化配送体系、积极引进培育物流上下游及相关配套产业、努力打造强辐射强带动力的现代物流企业。不断扩大物流企业的业务范围，依托漱玉医药物流（枣庄）有限公司、苏鲁海王医药集团有限公司的配送网络，布局建设以枣庄高新区为枢纽，区域医药配送中心为联动支撑的医药冷链物流载体网络，覆盖鲁西南及苏豫皖周边城市物流配送网络，更好地满足区域内的物流需求，进一步提供更加迅速和精准的配送服务，增强物流企业的市场竞争力，力争成为新增长点。加快补齐农村寄递物流基础设施短板，健全末端共同配送体系，深入推动“快递进村”工程，畅通“农产品进城、消费品下乡”双向渠道。深化农村客货邮融合发展，完善以城区为核心、乡镇为节点、村居为延伸的物流网络，探索发展“农村客运+邮政+快递”的物流服务模式，打通农产品进城“最初一公里”和工业品下乡“最后一公里”。支持农村商店与农村综合服务社、村级寄递物流综合服务站（村邮站）多站合一、一网多用，提高综合服务能力统筹陆水联动、内外联动、城乡联动，着力打造以骨干物流企业为引领、综合物流园区为支撑、城乡物流高效协同、重点领域物流特色发展的物流网络体系。

第四节 落实统一大市场监管制度

进一步落实完善产权保护、市场准入、社会信用、兼并重组与退出等制度规则，着力消除要素获取、资质认证、招投标、政府采购等环节壁垒。严格落实市场准入负面清单管理，深化壁垒排查整治，推动“非禁即入”普遍落实。强化产权保护，提升知识产权全链条保护水平，支持通过优先审查、快速预审等机制推进新领域高质量专利快速获权。营造公平竞争环境，完善公平竞争审查制度，聚焦市场准入退出、工程建设、政府采购等领域强化刚性约束，清理妨碍统一市场和公平竞争的政策措施，破除地方保护与市场分割。加强反垄断和反不正当竞争执法，依法查处科技创新领域垄断与不正当竞争行为。推进整治“内卷式”竞争，规范招商引资行为，推动从“拼项目”向“优生态”转变，加强产业统筹布局，防范同质化竞争与低水平重复建设。引导企业从价格竞争转向质量、服务、创新与责任竞争，抑制低价无序扩张。对产能利用率长期偏低行业，畅通市场退出通道，提升资源配置效率。

第六章 落实全面深化改革，释放改革开放红利

聚焦“落实全面深化改革，释放改革开放红利”核心任务，深度协同重点领域改革与高水平对外开放。全面深化国资国企改革、大力发展民营经济、升级打造营商环境、扩大高水平对外开放、深化开发区管理制度改革、提升招商引资质效等关键举措，破解体制机制障碍，为建设全省零碳智慧未来城，中国新能源电池名城核心区提供坚实支撑。

第一节 全面深化国资国企改革

完善现代企业制度，推进公司治理现代化。尽快落实外部董事制度体系，建立外部董事人才库，完善外部董事履职保障机制。健全市场化选人用人机制，全面推行经理层成员任期制和契约化管理。优化国有资本布局结构，推进国有企业专业化整合。打造具有核心竞争力的大型企业集团，清理退出不具备优势的非主营业务和低效无效资产，推动资源向优势企业和主业企业集中。加强风险防控，提升监管效能。健全投资和债务风险管控制度，优化监管手段，加强事中事后监管，建立企业债务动态监测和预警数字化平台，完善内部审计监督体系，健全违规经营投资责任追究制度。

第二节 大力发展民营经济

广泛调研、对症下药，破解民营企业发展难题。充分利用规上工业企业全覆盖帮包工作机制，发挥信息化平台资源整合优势，确保企业反映的困难问题事事有着落、件件有回音，优化服务担当，助力企业跑出“加速度”。进一步简政放权，简化行政审批程序，用政府权力的“减法”，换取市场活力的“乘法”。降低融资成本，拓宽民间投资的领域和范围。持续推进投资领域“放管服”改革，鼓励和引导民间投资以独资、合作、联营、参股、特许经营等方式，参与“两新一重”项目建设。引导银行加大对民营企业信贷支持，确保中小微企业降成本政策落到实处，稳定增强投资预期，持续激发民间投资活力。搭建企业人才平台，推动企业高质量发展。强化民营企业培育，高标准实施“1+4+1”生态主导型企业培育计划，持续完善龙头骨干企业和成长型企业培育库，“一对一”指导企业制定年度“登高”计划，推动企业提质扩量、倍增发展。加强民营企业队伍建设，组织企业家参加国家和省、市相关部门开展的培训和交流活动，增强民营企业市场开拓精神和管理创新能力。

第三节 升级打造营商环境

抢抓“服务企业年”政策机遇，动员全区各级从企业的角度出

发，加快打造近悦远来、企业有感的营商环境，让市场主体放心投资、舒心经营、安心发展。深入服务企业项目，积蓄经济发展动能。深入服务开办企业，激发市场主体活力；深入服务办事群众，绘就满意民生底色。瞄准方向创新集成。持续优化营商环境，不断完善“招、批、建、服、育”全流程要素保障体系，以“高效办成一件事”为抓手，整合企业信息变更、注销登记、餐饮开办等“一件事”事项，打造“纸质材料零提交、审批服务零见面、帮办代办零费用、办事效能零延误”的服务模式，变“企业办”“群众办”为“政府办”。深入开展市场主体满意度调查工作，积极做好反映问题整改；切实营造比学赶超、争创一流的浓厚氛围，打造让企业满意、群众顺心的一流政务服务环境。宣传政策深入人心。加大政策宣传力度，提升政策普及率，通过明白纸、宣传视频等多种途径，进一步提高政策知晓率、通达率。开展企业走访、入园区宣传等活动，精准对接需求、强化政策宣导。强化知识产权质押融资。持续开展“政银携手、春苗助企”活动，跟踪新授权发明专利企业，了解其贷款需求，联合相关部门积极动员其开展专利质押融资。共同促进知识产权高效益运用，确保专利转化运用专项行动实现预期目标，各类知识产权运用效益持续提升。共同打造知识产权高品质服务，满足各类创新主体和经营主体的多样化需求。

加强信用体系建设。巩固国家社会信用体系示范区建设成果，强化全市公共信用信息平台信用信息归集共享功能，形成覆盖全市信用主体、所有信用信息类别、全国所有区域的信用信息网络。

深化市场主体信用体系建设，完善企业信用信息公示和修复机制，全面推行以信用为基础的分级分类监管。对守信者“无事不扰”，对失信者“利剑高悬”，让信用成为市场经济的“硬通货”，营造诚实守信社会环境。充分利用“信用中国（山东枣庄）”网站功能，发挥集中公示各类信用信息的“主渠道”作用，提升信用报告查询使用体验。加强融资信用服务平台建设。强化信用信息共享应用，提升信用信息共享质效，健全落地数据共享机制，建立标准统一、权威准确的信用记录，完善加强信用信息共享应用促进中小微企业融资工作协调机制。加快推动“信用中国（山东枣庄）”网站与各行业部门系统协同联动，加强对第三方信用服务机构的监督指导。

第四节 扩大高水平对外开放

优化外资结构，聚焦制造业高质量发展。依托现有锂电新能源、新医药、新一代信息技术、新材料等产业基础，重点鼓励外资投向高端装备、基础元器件、关键零部件、新一代信息技术、人工智能、生物技术、新能源、新材料等先进制造业领域。充分发挥《鼓励外商投资产业目录》引导作用，培育新质生产力。拓展引资渠道，创新投资促进方式，坚持“凡谈项目必谈外资”。打造“枣庄品牌”招商活动，配合企业持续办好枣庄市锂电产业展览会，积极参与跨国公司领导人青岛峰会、儒商大会、港澳山东周

等系列对外开放活动。聚焦欧美、日韩、东南亚、港澳等重点国别地区，开展“敲门招商”。鼓励外资企业利润再投资，落实境外投资者以分配利润直接投资暂不征收预提所得税政策。强化政策支持，落实外资准入政策，深入实施准入前国民待遇加负面清单管理制度，全面取消制造业领域外资准入限制。持续清理与《中华人民共和国外商投资法》及现行开放政策不一致的法规规章，打造市场化、法治化、国际化营商环境。全面提升对外资企业服务水平，帮助企业解决困难诉求，坚定企业在枣投资信心。盯紧签约、落地重点外资项目，强化要素支持，服务外资企业高质量发展。培育本土外贸龙头企业，鼓励企业通过参加境外展会、国际精准采购对接会等方式“出海”抢单拓市场。深化外贸信用体系建设，用好枣庄市作为“外贸信用重点产业链协同培育和联合赋能”试点单位的优势，帮助企业提升国际信用等级和竞争力。

第五节 深化开发区管理制度改革

坚持市场化改革取向和去行政化改革方向，持续深入实施开发区管理制度改革，实行“党工委（管委会）+公司”的管理模式，全面优化提升党工委、管委会统筹管理，内设机构、集团公司、街道办事处相互支撑、分工协作的运作机制。全面推动管委会瘦身强体，持续剥离开发运营职能，规范社会事务管理，实行“大部

门、扁平化”模式，持续推动 9 个内设机构规范管理和流程优化，建立精简高效的管理体制。健全薪酬制度，不断完善全员岗位聘任制，聚焦招商引资、企业服务等关键领域，对作出突出贡献的年轻干部，打破资历限制，打通“能上能下、能进能出”的通道。建立“科学量化”的绩效考核体系，配备“科学合理”的绩效分配方案，推动“奖勤罚懒、优绩优酬、差绩低酬”激励机制全面形成，人人想干事、事事比贡献在高新区蔚然成风。

第六节 提升招商引资质效

持续拓展招商路径。瞄准粤港澳、长三角、京津冀等重点地区，围绕欣旺达、吉利、海王、精工电子等高新区重点龙头企业，有针对性地开展精准招商。集中攻坚国际国内 500 强、头部企业，深入挖掘欣旺达、科达利等头部企业的上下游资源，对接其供应链配套企业，延链引进一批关联配套项目。立足“中国新能源电池名城”定位，以“场景招商”为引领、基金招商为突破、全员招商为抓手，以“链式集聚、生态繁荣”为目标。聚焦新能源产业链，打造全国有影响力的锂电产业生态圈；聚焦抗肿瘤产业，打造肿瘤“检测、预防、治疗”产业生态；聚焦高端装备、大数据等特色产业，培育新增长极；聚焦“场景招商”深化，构建“以场景验证技术、以市场吸引投资、以生态构建集群”的招商新路径。发挥新能源、高端装备、医养健康、大数据等 4 大招商服务公司优势，围绕重

点产业的关键环节及关键技术，盯住目标企业，引进其产业链上下游配套项目，形成完整项目产业链条，发展“补链式”“延链式”“强链式”承接转移。通过关键环节的突破完善产业链，依托大项目引进带动产业集聚，实现集约化、集群化发展。聚力引进一批有利于高新区发展的战略性新兴产业和新经济、新动能培育的优质项目。

不断提升招引质效。坚持择商选资抓引进，突出“高新”“高端”“高质”导向，锚定“500强”和领军企业招大引强、优中选优，探索运用“揭榜招商”等工作机制，精准绘制产业链招商全景图，实现重要企业“一图掌握”、重点链条“全图检索”，不断筑牢产业发展的基本盘；坚持链式思维筑集群，围绕主导产业发展方向，不断提升优势产业、培育壮大新兴产业、超前布局未来产业，高标准规划建设新能源、大健康、智能机器人、算力、宠物经济、汽车等六大产业聚落，加快形成产业集聚效应和规模效应，推动产业连点成线、串珠成链；加强专班服务保障，提前预判、快步跟上，重点解决建设项目落地时普遍遇到的土地、资金等现实问题，促进产业项目快动工、早投产。用好“一企一策”企业帮包制度。打造“企业吹哨，部门报到，正常运营，部门不扰”的良好发展环境，积极服务企业，全力解决发展中遇到的困难问题，努力打造“风清气正”的营商环境、持续营造良好的政府口碑。做好规上工业企业日常帮促工作，定期到帮包企业公司实地走访调研，了解企业生产运营情况，帮助企业解决发展中遇到的困难问题，

“一对一”指导企业制定年度“登高”计划，精准落实惠企政策，做好生产要素保障，解决企业困难问题。积极建设推广中小企业公共服务平台等，为企业提供政策咨询、融资担保、技术创新、人才培养等方面的支持。通过定期举办各种论坛、研讨会、线上推荐会、线上路演等活动，为企业提供交流合作的机会。坚持多元招商促落地，灵活运用“资本招商+产业招商”等模式，与和瑞创投、远东宏信等基金公司搭建对接渠道，探索“行业龙头企业+产业投资基金+投资平台机构”多位一体的市场化招商路径，实现产业发展与资本增值的共赢。

第七章 塑优生态环境品质，夯实高新发展新路径

紧扣绿色低碳发展的核心抓手，以碳达峰行动引领绿色转型，纵深推进山水林田湖草一体化保护修复，蓝天、碧水、净土保卫战，固体废物与新污染物治理等攻坚任务，强化土地、水资源节约集约与循环利用。通过统筹生态保护、污染治理、资源利用与低碳发展，着力构建绿色低碳、生态安全、集约高效的生态环境体系，全面塑优生态环境品质，为全区高质量发展筑牢生态根基。

第一节 推进绿色低碳发展

推动传统产业节能降碳。推进传统装备绿色转型。开展高端装备绿色制造行动，制定金属制品、矿山机械等传统产业绿色改造清单，推动企业实施节能改造、清洁生产项目。培育一批绿色装备制造龙头企业，开发新能源矿用设备等绿色产品，争创省级以上绿色工厂。布局新兴绿色装备产业。壮大清洁能源装备、节能环保装备产业，重点发展清洁能源装备及节能环保装备。在清洁能源装备领域，小型风电装备、余热发电设备方向，引进培育一批核心零部件企业。

积极稳妥推进和实现碳达峰。构建清洁低碳能源体系。加快能源结构调整，促进新能源和清洁能源发展，坚持先立后破、规划引领，科学发展非化石能源，开展屋顶光伏规模化开发试点，

建设“源网荷储一体化”智慧能源系统。围绕“零碳智谷”先导区建设，启动实施“源网荷储云”一体化示范项目、光储充一体化智慧能源生态圈项目等，规划建设“零碳智谷”大脑、碳足迹认证研究创新中心、碳排放统计监测等平台。支持企业实施清洁生产改造与能源利用效率提升，推进绿色制造体系建设，鼓励企业申报绿色工厂，推动企业开展节能减排和技术改造，“量身定制”节能降碳方案，建立“一企一档”动态数据库，引导企业向高端化、智能化、绿色化方向发展。稳妥落实“双碳”战略。积极落实 2030 年前碳排放达峰行动方案，推动能耗双控向碳排放双控全面转变，探索符合枣庄高新区战略定位、发展阶段、产业特点、能源结构和资源禀赋的低碳发展路径。控制煤炭等化石能源消费，大力推动煤炭清洁高效利用，持续推动八一热电新建 35 万千瓦超临界煤电机组等大型高效煤电机组建设，推动煤炭消费尽早达峰。建立减排降碳协同机制，探索开展碳捕集、利用与封存试验示范。加快推进“两高”行业能效水平改造提升，实施重点领域节能工程。推进煤矿智能化、绿色化发展，打造清洁高效安全的能源保障网。健全企业节能降碳管理机制，推广节能降碳“诊断+改造”模式。

倡导绿色低碳生活方式。深入实施绿色低碳全民行动，扩大节能环保汽车、节能家电、高效照明等绿色产品供给。落实粮食节约行动方案，开展节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色出行等创建行动。全面推行城乡生活垃圾分类，强化建筑垃圾全过程管理。扩大政府绿色采购覆盖范围，引导企业深入执行绿色采

购指南。城镇新建建筑全面推广绿色建筑标准，推动建筑光伏一体化和超低能耗建筑规模化发展。

第二节 加强生态保护和修复

强化国土空间规划和用途管控，落实生态保护、基本农田、城镇开发等空间管控边界，优化国土空间开发保护格局。持续加强森林资源保护。以“守底线、防风险、保生态”为核心，严格落实林地用途管制，严控建设项目占用林地，严厉打击盗砍滥伐、非法侵占林地等违法行为；持续加强美国白蛾、杨小舟蛾等林业有害生物防治。

坚持绿水青山就是金山银山理念，坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主，守住自然生态安全边界。坚持山水林田湖一体化保护和系统治理，严守生态保护红线，加强生物多样性保护。强化河湖长制，加强河流、湖泊生态保护和治理。科学开展大规模国土绿化行动，统筹推进重要生态系统保护和修复重大工程。

第三节 强化重点污染防治

持续打好蓝天、碧水、净土保卫战，实施“四增四减”行动。协同推进大气多污染物协同治理，以细颗粒物控制为主线，强化

分区分时分类差异化精细化协同管控。巩固提升“两个清零”效果，抓实推进“一个提标”，逐步消除城市面源污染，实现城市建成区黑臭水体“长治久清”。

推进新污染物治理。推行重点行业企业污水治理与排放水平绩效分级，开展河湖垃圾治理，开展美丽河湖保护与建设，加强水污染防治，到 2030 年，市控断面水质优良比例保持 100%，农村与城市黑臭水体动态清零。加强土壤污染防治，加强土壤污染源头防控和风险管控，落实土壤污染状况调查报告评审制度，严格农用地安全利用和建设用地风险防控。强化固体废物和新污染物治理，推进“无废城市”建设与城市建设管理有机融合，强化危险废物监管和利用处置能力，严格管控危险废物填埋处置。持续推进新污染物治理行动，严格落实重点管控新污染物清单中禁止、限制、限排等环境风险管控措施。

加强大气污染防治。聚焦减碳、耗碳等方向，推广应用新技术、新设备、新模式，全力组织实施美丽蓝天建设项目，持续改善空气质量，以细颗粒物控制为主线，大力推进多污染物协同减排，强化挥发性有机物综合治理，实施源头替代工程。推进重点行业企业深度治理或提标改造，落实区域大气污染联防联控机制，完善重污染天气应对预案体系，持续推动重点行业绩效分级。全面开展环保绩效提升行动，争创环保绩效 B 级及以上或行业引领性企业 5 家。强化秸秆禁烧管控。深入推进老旧非道路移动机械更新，提升柴油货车清洁化水平，加强消耗臭氧层物质和氢氟碳

化物环境管理。到 2030 年，细颗粒物年均浓度下降 10 个百分点，空气质量优良天数达到 260 天。

加强水污染防治。统筹水资源、水环境、水生态，加强生态水量（流量）管控和水源地规范化建设，按照市级要求全面建成排污口监测监管体系。严格地表水、地下水污染协同防治，推进工业、城镇、农村水污染三源治理。推行重点行业企业污水治理与排放水平绩效分级。巩固城市建成区雨污合流管网清零、黑臭水体动态清零成果，到 2030 年，城市污水处理厂完成提标改造。全面开展城镇排水管网排查整治，打通城区污水管网断点，实现城市污水“零直排”。统筹推进农村生活、养殖业、种植业等污染治理，农业面源污染控制水平进一步提升。

加强土壤污染防治。开展建设用地准入“一张图”工程，实现用途变更地块扫码即查、部门联审“一网通办”、公众随时监督，确保所有“一住两公”用地先过土壤关、再供地。强化土壤污染源头防控，落实土壤污染状况调查报告评审制度，严格农用地安全利用和建设用地风险防控。

加强固废和新污染物治理。推进“无废城市”建设与城市建设管理有机融合，加强城乡生活垃圾、农业废弃物、建筑垃圾、大宗工业固体废物等源头减量和无害化处置，推进快递包装绿色转型，强化塑料污染全链条治理。深化危险废物规范化环境管理评估，提高危险废物信息化环境监管能力和水平。持续推进新污染物治理行动，严格落实重点管控新污染物清单环境风险管控措施。

到 2030 年，固体废物产生强度明显下降，新污染物环境风险得到有效管控，基本建成“无废城市”。

第八章 推进乡村全面振兴，传承弘扬优秀文化

以持续稳定粮食产能基础，以广泛践行社会主义核心价值观为引领，以完善公共文化服务、增强文化综合实力为重点，以培育高质高效农业、加快农民富裕进程为关键保障，统筹推进普惠性、基础性、兜底性民生建设，着力解决群众急难愁盼问题，扎实推进共同富裕，为全区人民创造高品质、有温度的生活奠定坚实基础。

第一节 持续稳定粮食产能

严守耕地红线。引导各街道发挥自主性，积极调整种植结构，最大限度开展耕地恢复，增加耕地流入。严格执法，以“长牙齿”的硬措施落实最严格的耕地保护制度，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。加强耕地保护宣传活动，在全区营造保护耕地的良好氛围。以粮食生产功能区和重要农产品保护区为重点，全面改善农业基础设施条件，加大农业水利设施建设力度，提升粮食产能和重要农产品保障能力。紧盯政策落实，及时足额发放各类惠农资金，强化粮食病虫害统防统治，实施小麦“一喷三防”、玉米“一喷多促”，增强我区农业抵御和化解灾情能力。到 2030 年，重要农产品供给保障能力稳步提高，全区粮食作物播种面积稳定在 7.5 万亩以上，每年粮食总产量突破 3.5 万吨，肉蛋产量达到

360 吨。

第二节 培育高质高效农业

深化运用“千万工程”经验，深入践行“五小变五大”思路，坚持以“创新引领乡村可持续发展”为主题建设国家可持续发展议程创新示范区，全力打造乡村可持续发展的“高新范例”。不断强化特色农业产业培育；加快推进欣兴智慧农贸市场建设，依托一贯宠物、养力多、德海生物、东滕阿胶等省市农业龙头企业，加大农业新型经营主体培育力度，维持农产品加工企业产能稳定。力争到 2030 年底全区规模以上农产品加工企业超过 10 家，市级及以上农业龙头企业 6 家以上。以科技创新促进乡村产业提质增效。完善乡村振兴投入机制，探索多层次农业保险，规范落实耕地地力保护补贴。

第三节 加快农民富裕进程

巩固农村集体产权制度改革成果，探索构建统分结合的双层经营体系，探索发展壮大集体经济、增加农民收入的新模式。完善农村集体产权权能，明确农民对集体资产股份的继承、抵押担保、有偿退出等权能。有序开展经营性资产股份合作制改革，盘活农村资源性资产，激活农村经营性资产，确保集体资产保值增

值和农民受益。支持家庭农场、专业大户、农民合作社等新型农业经营主体，通过土地经营权流转、代耕代种、农业生产托管、联种联收、股份合作等多种形式开展适度规模经营，完善新型农业经营主体支持政策体系，加大财政补贴、税收优惠、信贷支持、抵押担保、农业保险、设施用地等相关政策落实，确保农民稳定增收。

第四节 广泛践行社会主义核心价值观

坚持用中国梦和社会主义核心价值观凝聚共识、汇聚力量，把中国梦和社会主义核心价值观内化为市民的自觉追求。深化全国文明城市创建，推进新时代文明实践建设。深入开展新时代爱国主义教育和公民道德建设，深化中国特色社会主义和中国梦教育。推动理想信念教育常态化、制度化，弘扬以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神。广泛开展学雷锋和志愿服务活动，健全志愿服务体系，加强志愿服务阵地建设，推动志愿服务制度化、常态化。加强双拥宣传教育，营造尊重尊崇军人和退役军人的浓厚氛围。广泛开展移风易俗行动，倡导勤俭节约，反对铺张浪费。大力选树先进典型和英雄模范，广泛学习宣传，加强关怀礼遇帮扶，大力营造学先进、赶先进、做先进的浓厚氛围。

第五节 完善公共文化服务

“十五五”期间，以提高公共文化服务均等化水平为目标，着力优化城乡文化资源配置，加大优秀文化产品服务供给，深入实施文化惠民工程，加强公共文化场馆免费开放工作，做到应开即开，错时延时开放，提升服务质量，切实发挥城市书房、街道文化站等基层文化设施便民服务作用。完善农村文化基础设施网络，提升公共文化服务水平。以提高公共文化服务均等化水平为目标，着力优化城乡文化资源配置，加大优秀文化产品服务供给，完善农村文化基础设施网络，提升公共文化服务水平。加快推进公益性文化基础设施建设，实施街道综合文化站、基层综合性文化服务中心提升工程，构建城乡一体、布局合理、设施完善、功能齐备的公共文化服务网络，满足群众就近，就便参与文化活动的需要。推进考古调查勘探向规范化、标准化发展，推进文物保护单位的保护范围和建设控制地带成果纳入国土空间规划，实施严格保护。

第九章 提高现代化治理水平，持续保障民生福祉

坚持总体国家安全观、以人民为中心的发展思想，推动优化建设保障人民生命安全，完善现代应急管理体系；全面推进高质量充分就业、大力提升社会保障水平、不断创新社会治理体系、持续保障财政金融安全，实现高质量发展和高水平安全良性互动，以新安全格局保障新发展格局。

第一节 推动高质量充分就业

坚持就业优先战略，促进就业扩容提质，把稳就业提高到战略高度通盘考虑，完善重点群体就业支持体系，扎实做好高校毕业生、退役军人、下岗职工、农民工等就业工作。完善企业稳岗支持政策，发挥公益性岗位托底安置作用，多措并举增加就业岗位。支持鼓励灵活就业，加强灵活就业服务保障。积极发展居家就业、远程办公、兼职就业等新就业形态，有效拓宽就业空间渠道、挖掘就业潜力。促进多渠道灵活就业，构建城乡就业一体化体系，支持返乡入乡创业，释放新就业形态劳动者创新创业活力。实施银发经济发展和银发人力资源开发助力行动，持续完善老龄工作政策措施，贯彻落实有序推进渐进式延迟法定退休年龄改革部署。落实政府兜底安置就业的职责，提升城乡公益性岗位质效。持续优化“榴枣归乡”工程，完善就业服务专员队伍建设，提升服

务精准度和效率。

第二节 提升社会保障水平

织密民生保障网，推进社会救助、社会福利、社会互助制度衔接，建立防止因灾因病致贫返贫机制和帮扶机制，健全最低生活保障制度，加强社会救助平台建设，有效保障特殊困难群体基本生活，持续完善分层分类社会救助体系，有序开展基本生活困难家庭认定工作，及时发放各类救助资金和补贴，加快推进“两院一体”医养结合机构提升行动等重点任务落实落地，切实兜牢基本公共服务保障网。健全退役军人工作体系和保障制度。扎实做好助残、救孤、济困、优抚等弱势群体保障工作。新建张范街道殡仪服务中心一处，加大民生资金投入，不断提高保障水平，采取政府购买服务的方式，为全区分散特困、困难失能老年人、重点困境儿童等困难群体提供上门照护和关爱服务。

第三节 创新社会治理体系

坚持党建引领、系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，创新基层社会治理方式，努力将矛盾纠纷化解在基层，将和谐稳定创建在基层。

优化基层治理和基层政权建设。完善选育管用全链条机制，

健全以社区党组织为核心、多元主体协同参与的治理架构，运用社区资源引导社会力量参与社区治理，深化党组织书记领办基层善治项目等特色品牌建设。推动数字赋能基层治理，运用全市社会治理智慧治理平台，推动党建引领“接诉即办”与“未诉先办”有机融合。全面实施街道履职事项清单，健全村（社区）工作事项准入制度，加强基层服务管理力量配置，强化服务设施和经费保障。深化村（居）委会规范化建设，加强村级党组织建设和各级综治中心资源力量统筹，完善村（居）民自治章程、村规民约和居民公约等基本制度，构建自治法治和德治相结合的基层治理体系。推广“有事商量着办”“居民议事厅”等做法，大力发展社区微业，进一步凝聚服务群众，持续提升基本公共服务成效满意度，打造共建共治共享的社会治理格局。

提升基层社会治理效能。坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全以党建引领为体、惠企利民为翼，党组织领导的自治、法治、德治相结合的“一体两翼、三治融合”基层治理体系，完善共建共治共享的社会治理制度。推进社会治安综合治理中心规范化建设，按照“统一受理、分类流转、依法办理、闭环管理”工作流程，推动各部门按照法治化“路线图”推进矛盾纠纷实质化解，实现对群众各类诉求的“一站式受理、一揽子调处、全链条解决”，全力打造“善治而为·‘枫’润高新”社会治理品牌。构建信访事项受理办理标准化体系，完善风险评估前置审查程序和重大决策社会稳定风险评估制度，推进信访工作法治化建设。用好“枣解决·枣满意”

平台，畅通和拓展汇集社情民意的渠道，实现诉求办理“零材料”“一单直达、一站办结”。推动社会组织规范化建设，深化行业协会商会改革转型发展，实施社会工作队伍能力提升行动。健全新时代志愿服务体系，实施党建引领“专业社工+志愿服务”融合发展工程，推动志愿者与社区工作者、专业社工等队伍协同开展社区志愿服务，努力在服务国家战略、服务百姓民生、服务社会治理中传递真善美、传播正能量。开展志愿服务活动，设计一批“小而美、实而新”的志愿服务项目，围绕产业培育、城市建设、乡村振兴、民生改善等重点，贡献志愿服务力量。

第四节 强化安全应急保障

强化监测预警、救援处置、物资储备、社会动员等全链条能力，推动构建韧性安全、协同高效的现代化防灾减灾救灾新格局。不断压实属地、部门、企业三方责任，严抓安全生产考核，常态化开展重大隐患动态清零工作，预防重特大事故，推动治理模式向事前预防转型。持续推进治本攻坚三年行动收官，聚焦“小切口”治理，落实“人防、技防、工程防、管理防”措施。严格实施年度检查计划，强化重点行业执法，严打非法生产经营。深化安全宣传“五进”及“安全生产月”活动，加强应急普法，提升群众安全意识。

加强公共消防基础设施建设。严格遵循国家消防技术标准，

加快推进市政消防供水设施提质增效，进一步优化其空间布局与覆盖密度，基本实现城市建成区消防水源和市政消火栓的全覆盖。利用江河湖海水库等天然水源，建设消防专用取水码头或引水设施，确保市政道路、重点区域消防用水需求得到充分保障，构建与城市韧性发展相适配的现代化消防供水体系，为区域安全发展筑牢基础。

守牢安全生产底线。持续巩固安全生产治本攻坚三年行动成果，拧紧安全生产责任链条，聚焦危化品、在建工地、高层建筑、消防安全、老旧小区、人员密集场所等重点领域、行业和部位，深入开展“拉网式”排查，压紧压实“三管三必须”责任，综合运用专家诊查、行业互查、企业自查、问题曝光的“三查一曝光”机制，确保排查全覆盖、无死角，不折不扣落实安全生产各项任务，推动全区安全生产形势持续稳定向好。

第五节 确保财政金融安全

促进财政金融稳健运行，强化政府支出事项和政府投资项目管理，严控超财力铺新摊子上新项目，切实兜牢基层“三保”底线。坚持举债有度、用债有效、化债有方，用足用好财政金融政策工具，推动法定债务规范管理、隐性债务有序化解、城投债务结构优化，坚决防止新增隐性债务。着力提升金融服务实体经济质效，持续强化地方法人银行风险资产处置，协同推动重点企业风险化

解，坚决守住不发生系统性区域性金融风险的底线。

第六节 加快建设法治高新

牢牢把握新时代法治建设使命，围绕中心、服务大局，在法治轨道上推进区域治理现代化。

提升国家安全保障能力。坚决将维护政治安全摆在首要位置，持续开展反渗透反颠覆反恐怖反分裂反邪教斗争，提升捍卫政权安全、制度安全、意识形态安全能力。坚持党建引领，筑牢社会治理“一张网”，深化社会治安整体防控体系建设和能力建设，切实解决群众身边问题，提升群众幸福感。扎实推进“警调联动”调解机制建设，发展行业性、专业性调解组织，有效调处化解矛盾纠纷。畅通和规范市场主体、新社会阶层、社会工作者和志愿者等参与社会治理的途径，正确处理新形势下人民内部矛盾。健全重大决策社会稳定评估机制，确保有效防范和妥善处理群体性事件。压紧压实维护社会稳定责任，建立、健全职责清单和各项机制，凝聚起维护社会安全稳定的强大合力。完善信访信息系统，实行网格化管理，以一对一、多对一的方式进行疏导、稳控。落实维护社会稳定责任制，坚持“五化四到位”，全面提升信访工作法治化水平。建立扫黑除恶打早打小工作机制，严厉惩治黑恶犯罪。强化未成年人违法犯罪预防和治理。统筹做好非法金融活动刑事司法打击工作，维护金融秩序和社会稳定。

完善依法治区运行机制。将习近平法治思想作为各级党员干部理论学习重点内容，落实管委会区级领导干部办公会议集中学法制度，完善国家工作人员学法用法制度，提升运用法治思维和法治方式开展工作的能力水平。健全法治建设机构职能职责，常态化开展依法治区工作部署与协调推进，完善党政负责人述职述法评议制度。深化法治高新建设重大理论问题研究阐释，纵深推进法治建设领域改革创新。推动法治督察与其他监督贯通协调，严格落实法治评价工作机制。

强化法治政府建设。全面落实行政规范性文件备案审查，提升审查专业化水平，严格重大行政决策程序监督，推进科学民主依法决策。坚持严格执法，深化综合行政执法体制改革，健全规范涉企执法长效机制，加强领导干部依法办事监督检查，防止和纠正违规执法、趋利性执法。坚持依法行政，完善行政复议和应诉机制，发挥行政复议化解行政争议的主渠道作用。巩固提升全国法治政府建设示范市创建成果，持续推进法治建设领域示范创建工作，培育更多法治建设亮点品牌。

第十章 落实完善规划机制，保障实现高新蓝图

顺利实现“十五五”规划，党的领导是根本政治保证。必须全面落实新时代党的建设总要求，必须把党的全面领导贯穿始终，最广泛动员全社会力量，调动一切积极因素，凝聚建设又高又新产业强区的强大合力。

第一节 加强党的全面领导

坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导。坚决把习近平总书记重要指示和党中央决策部署落到实处，将党的领导贯穿到经济社会发展各领域和规划编制实施全过程。增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。认真落实党中央、省、市、区关于经济社会发展重大事项部署要求，严格执行重大事项向上级党委、区党工委报告制度，建立重大事项集体决策和专家审议制度。坚持党总揽全局、协调各方，强化党组织的领导核心作用，健全党工委统一领导、管委会负责、各部门统筹协调的领导体制。完善规划实施统筹决策机制，形成工作合力。

第二节 健全统一规划体系

完善规划编制体系，坚持以规划纲要为统领，以空间规划为基础，以专项规划为支撑，形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。党政综合办公室统筹推进“十五五”规划实施，区经济发展局牵头做好规划实施的协调落实。各单位对牵头负责事项，要细化时间表和路线图，分年度列入重点工作，实行年度考核，确保目标任务如期完成，同时制定规划分解落实方案和年度实施计划，把规划确定的重要指标、重点任务和重大工程项目具体落实各类规划、计划、政策的制定和实施要服从和服务于“十五五”规划实施。加强监督和考核，确保各项任务按期完成，推动规划目标顺利实现。探索建立规划综合管理大数据平台，更好地发挥发展数字化支撑作用，推动全区规划基础数据有机整合、互联互通，提高政府决策能力，合理安排规划实施时序。

第三节 广泛凝聚奋进合力

坚持建言资政和凝聚共识“双向发力”，强化规划建议落实的思想政治引领。始终坚持党的群众路线，创新群众工作的体制机制和方式方法，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，完善大统战工作格局，充分发挥民主党派、工商联和无党派人士作用，全面落实党外知识分子、民族、宗教、侨务等政策，调动一切积极因

素，最大限度凝聚全社会推进改革发展的共识和力量。建立规划实施督促检查机制，实行规划中期评估评价制度，增强规划实施刚性约束。改革考核评价机制，充分发挥考核导向、评价、激励、约束作用。依托各类平台载体，畅通公众参与渠道，积极引进各领域专家和公众参与，及时汇总分析专家和公众意见，作为规划实施、规划体系完善的参考。健全政府与企业、公众沟通机制，推进规划实施信息公开，加强社会监督，保障社会公众知情权。

新征程要有新担当，新使命呼唤新作为。全区各级党组织和广大党员干部群众要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委、市委的坚强领导下，坚定信心、锐意进取，稳扎稳打、踏踏实实，为顺利完成“十五五”规划各项目标任务、加快建设社会主义现代化强区而努力奋斗！