

政府采购和政府购买服务 预算编制及执行解读

山东省财政厅政府采购监督管理处

2022年11月

目录



1. 预算编制范围



2. 预算编制要求



3. 预算执行管理



4. 相关系统操作



5. 常见问题解答



预算编制范围





什么是政府采购



山东省财政厅

Shandong Provincial Department of Finance

- 《中华人民共和国政府采购法》规定，政府采购是指各级**国家机关、事业单位和团体组织**，使用**财政性资金**采购依法制定的**集中采购目录以内或者采购限额标准以上**的货物、工程和服务的行为。
- 《中华人民共和国政府采购法实施条例》明确，政府采购法所称财政性资金是指**纳入预算管理的资金**。以财政性资金作为还款来源的借贷资金视同财政性资金。





预算编制范围

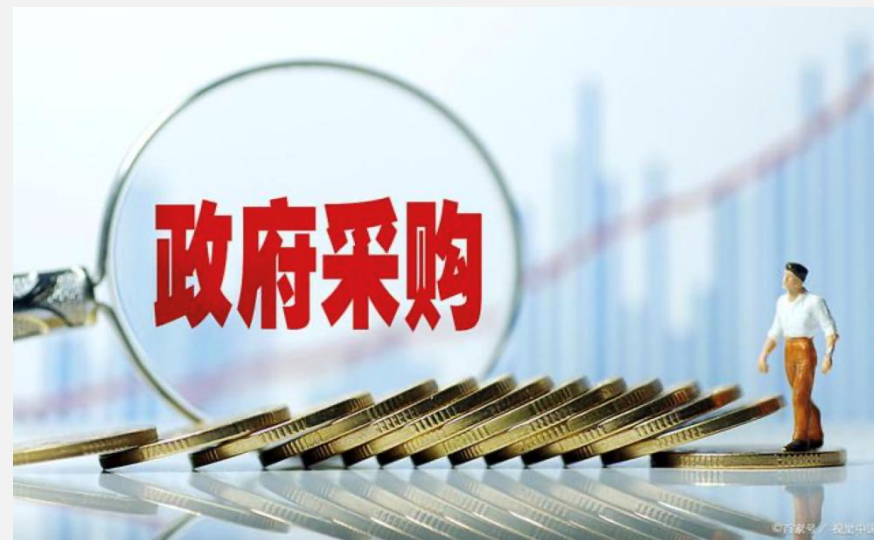


山东省财政厅

Shandong Provincial Department of Finance

1. 政府集中采购目录**以内**:

集中采购目录（《山东省2023年政府集中采购目录及标准》其中，货物22项、服务8项）以内，不论金额大小都需编报政府采购预算。





预算编制范围

集中采购货物类目录

A 货物			
信息化设备（A02010000）			
1	服务器	A02010104	
2	台式计算机	A02010105	
3	便携式计算机	A02010108	
办公设备（A02020000）			
4	复印机	A02020100	
5	投影仪	A02020200	用于测量、测绘等专用投影仪除外。
6	多功能一体机	A02020400	具有多种办公功能的设备入此，例如带有打印功能的复印机等。
7	触控一体机	A02020800	包括室内型、户外型触摸屏/互动屏等。
8	A3 黑白打印机	A02021001	小额零星采购实行全省联动框架协议采购。
9	A3 彩色打印机	A02021002	小额零星采购实行全省联动框架协议采购。
10	A4 黑白打印机	A02021003	小额零星采购实行全省联动框架协议采购。
11	A4 彩色打印机	A02021004	小额零星采购实行全省联动框架协议采购。
12	LED显示屏	A02021103	
13	液晶显示器	A02021104	小额零星采购实行全省联动框架协议采购。
14	扫描仪	A02021118	小额零星采购实行全省联动框架协议采购。
15	碎纸机	A02021301	小额零星采购实行全省联动框架协议采购。

车辆（A02030000）			
16	乘用车	A02030500	包括轿车、越野车、小型客车、中型客车、大型客车。
机械设备（A02050000）			
17	电梯	A02051227	包括载人电梯、载货电梯、载人、载货两用电梯、消防电梯等。
电气设备（A02060000）			
18	不间断电源（UPS）	A02061504	包括后备式不间断电源、在线式不间断电源等，也称 UPS。
19	空调机	A02061804	小额零星采购实行全省联动框架协议采购。
家具（A05010000）			
20	家具	A05010000	
办公用品（A05040000）			
21	复印纸	A05040101	小额零星采购实行全省联动框架协议采购。
信息数据类无形资产（A08060000）			
22	基础软件	A08060301	包括操作系统、数据库管理系统、中间件、办公套件等。



预算编制范围

集中采购服务类目录

C 服务			
安全服务（C05040000）			
23	保安服务	C05040300	指由安保人员提供的门卫、巡逻等一般性安全服务。
电信服务（C17010000）			
24	网络接入服务	C17010200	指通过信息采集与共享的传输通道，利用传输技术完成用户与网络的连接服务。
保险服务（C18040000）			
25	财产保险服务	C18040102	限于机动车保险服务。小额零星采购实行区域联动框架协议采购。
物业管理服务（C21040000）			
26	物业管理服务	C21040000	指办公场所或其他公用场所水电供应服务、设备运行、门窗保养维护、保洁、绿化养护等的管理及服务。小额零星采购实行区域联动框架协议采购。
印刷和出版服务（C23090000）			
27	印刷服务	C23090100	指本单位不能承担的票据、证书、期刊、文件、公文用纸、资料汇编、信封等印刷业务，不包括出版服务。小额零星采购实行区域联动框架协议采购。
租赁服务（C23110000）			
28	车辆及其他运输机械租赁服务	C23110300	限于公车租赁服务。
维修和保养服务（C23120000）			
29	车辆维修和保养服务	C23120301	
30	车辆加油服务	C23120302	小额零星采购实行区域联动框架协议采购。

C服务	
23	互联网接入服务
24	车辆租赁服务
25	车辆维修和保养服务
26	车辆加油服务
27	法律服务
28	会计服务
29	审计服务
30	资产及其他评估服务
31	印刷服务
32	工程造价咨询服务
33	物业管理服务
34	机动车保险服务
35	云计算服务



2. 分散采购限额标准以上：

同一“二级品目”年度累计金额以上；“二级品目”指编码后四位为0的品目，如A02010000。

分散采购限额标准			单位：万元
	货物	服务	工程
省本级、济南	150	150	150
市级	50	50	60
县级	30	30	60



追加后超过限额如何处理？追加部分编制政府采购预算



预算编制范围

新变化：2023年取消原《分散采购目录》，集中采购目录以外的品目及编码按照《财政部关于印发〈政府采购品目分类目录〉的通知》（财库〔2022〕31号）确定。



预算编制范围



山东省财政厅

Shandong Provincial Department of Finance

《政府采购品目分类目录（2022年印发）》	
代码	品目名称
A	货物
A01000000	房屋和构筑物
A01010000	房屋
A01010100	办公用房
A01010200	业务用房
A01010201	警察业务用房
A01010202	检察业务用房
A01010203	司法业务用房
A01010204	法院业务用房
A01010205	纪委监委业务用房
A01010206	税务业务用房
A01010207	审计业务用房
A01010208	海关业务用房
A01010209	水利业务用房
A01010210	应急救援业务用房
A01010211	教育用房



什么是政府购买服务



山东省财政厅

Shandong Provincial Department of Finance

政府购买服务

是指各级国家机关将属于自身职责范围且适合通过市场化方式提供的服务事项，按照政府采购方式和程序，交由符合条件的服务供应商承担，并根据服务数量和质量等因素向其支付费用的行为。





政府购买服务——购买主体和承接主体



山东省财政厅

Shandong Provincial Department of Finance

购买主体：各级国家机关，以及党的机关、政协机关、民主党派机关、承担行政职能的事业单位和使用行政编制的群团组织机关使用财政性资金购买服务的，也视同政府购买服务。

承接主体：依法成立的企业、社会组织（不含由财政拨款保障的群团组织），公益二类和从事生产经营活动的事业单位，农村集体经济组织，基层群众性自治组织，以及具备条件的个人可以作为政府购买服务的承接主体。

注：公益一类事业单位既不能买，也不能卖。

参考法规：《政府购买服务管理办法》财政部令第102号 《山东省政府购买服务管理实施办法》
鲁财采〔2021〕10号



政府购买服务——购买主体和承接主体



山东省财政厅

Shandong Provincial Department of Finance

实行指导性目录管理



公共服务

公共安全、公共教育、就业、社会保障、卫生健康、生态保护和环境治理、科技、文化、体育、社会治理、城乡维护、住房保障、社会服务、农业林业水利、扶贫、交通运输、社会保险、灾害防治、安全生产及应急管理、公共信息与宣传、行业管理、技术性公共服务等领域适宜由社会力量承担的公共服务事项。



政府履职辅助性服务

法律服务、课题研究和社会调查、会计审计、会议、监督检查辅助服务、工程服务、评审评估评价、咨询、机关工作人员培训、信息化服务、后勤等领域适宜由社会力量承担的服务事项。



政府购买服务——购买主体和承接主体



山东省财政厅

Shandong Provincial Department of Finance



- （一）不属于政府职责范围的服务事项；
- （二）应当由政府直接履职的事项；
- （三）政府采购法律、行政法规规定的货物和工程，以及将工程和服务打包的项目；
- （四）融资行为；
- （五）购买主体的人员招、聘用，以劳务派遣方式用工，以及设置公益性岗位等事项；
- （六）法律、行政法规以及国务院规定的其他不得作为政府购买服务内容的事项。



政府购买服务预算编制范围



山东省财政厅

Shandong Provincial Department of Finance

各级国家机关，以及党的机关、政协机关、民主党派机关、承担行政职能的事业单位和使用行政编制的群团组织机关使用财政性资金购买服务的，应当编制政府购买服务预算。



同一“三级目录”年度累计10万元以下的，由购买主体按照本单位内部控制管理规定执行，不需编制政府购买服务预算。

依法纳入政府采购的政府购买服务项目，应在编制政府购买服务项目预算时，同步编制政府采购项目预算。

《部门预算项目年度预算表》 《政府采购预算表》 《政府购买服务预算表》



政府购买服务预算编制范围



山东省财政厅

Shandong Provincial Department of Finance

属于政府集中采购目录以内或者采购限额标准以上的服务项目，通过**政府采购**确定服务承接主体，采用公开招标、邀请招标、竞争性谈判、竞争性磋商、单一来源采购等方式确定承接主体。



政府集中采购目录以外且采购金额低于限额标准的服务项目，通过**竞争性评审**或者**定向委托方式**确定服务承接主体。

《山东省财政厅关于印发山东省政府购买服务竞争性评审和定向委托方式管理办法的通知》（**鲁财采〔2020〕8号**）



预算编制要求



政府采购预算编制



山东省财政厅

Shandong Provincial Department of Finance

采购人应切实履行政府采购主体责任，随2023年部门预算同步编制、同步编制政府采购预算，据实筹划、合理评估、认真填报，确保政府采购预算编全、编实、编准、编细。

编报政府采购预算及备案政府采购计划和采购合同时，应当按照采购品目级次，逐条细化到**最底层目录**。





政府采购预算编制



山东省财政厅

Shandong Provincial Department of Finance

部门年度预算编制流程：

1. 采购人在“预算项目库”模块中编报预算项目。
2. 采购人在“一上”阶段或“二上”阶段编制年度预算。在“一上”阶段编制的政府采购预算和政府购买服务预算可以在“二上”阶段进行修改。
3. 采购人在编制年度预算的同时，编制政府采购预算和政府购买服务预算。





政府采购预算编制



山东省财政厅

Shandong Provincial Department of Finance

政府采购预算表

项目编码及名称: [37000023E776D07B964E4]2023年运转类公用经费项目																预算年度: 2023		金额单位: 万元	
序号	所属项目预算信息					采购类别	采购物品目录编码及名称	采购方式	组织形式	代理机构	产品规格或技术参数	计量单位	单价	采购数量	采购金额	政府采购政策功能	预留份额		不适宜预留情形
	细目名称	功能分类科目编码及名称	经济分类科目编码及名称	支出管理方式	资金来源												中小微企业预留	其中小微企业预留	
栏次	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19
合计	SUB_I	EXP_FUNC_I	DEP_BGT_EC	BGT_FUN	FUND	PURC	PUR_CLASS_I	GOV	PUR	AGE	STD	MEAS	RICE	PUR	_AMT	POLICY_F	AMT_ZXQY	AMT_XWQY	NOT_FIT_

1. 系统自动带入内容：1-5；
 2. 需要选择或填写内容：6采购类别（货物、工程、服务，点选）、7采购品目编码及名称（点选）、8采购方式（公开招标、邀请招标、竞争性谈判、竞争性磋商、单一来源采购、询价、框架协议、电子卖场、其他采购方式【超市采购、批量采购、上级部门集采、异地（紧急）采购和工程代建】，点选）、9组织形式（集中采购、分散采购，点选）、10代理机构（集采机构、社会代理机构）、11-16填写、17中小企业预留、18其中小微企业预留、19不适宜预留情形
- 注意：只有年度预算中部门预算支出经济分类科目代码为302、309、310、399的项目，才能编报政府采购预算。



政府采购预算编制



山东省财政厅

Shandong Provincial Department of Finance

2023年预算编制		2023年政府采购	
1	1公开招标	1	公开招标
2	2邀请招标	2	邀请招标
3	3竞争性谈判	3	竞争性谈判
4	4单一来源	4	单一来源
5	5询价	5	询价
6	6竞争性磋商	6	竞争性磋商
7	7电子卖场	7	
8	8框架协议	8	框架协议第一阶段
		9	框架协议第二阶段
9	9其他采购方式	10	
10	91超市采购	11	超市采购
11	92批量采购	12	批量集中采购
12	95上级部门集采	13	上级部门集采
13	96异地(紧急)采购	14	异地(紧急)采购
14	97工程代建	15	工程代建
		16	紧急采购

公开招标数额标准

标准/级次	货物	服务	工程
省级、济南、青岛	400万元	400万元	400万元
市县级	200万元	200万元	400万元

注：构成工程不可分割的组成部分，且为实现工程基本功能所需的设备、材料等货物类招标限额为200万元；为完成工程所需的勘察、设计、监理等服务类招标限额为100万元。



采购方式：

- a. 同一“二级品目”的货物、服务和工程项目累计采购金额达到400万元（含）的，应当选择“公开招标”方式。符合其他法定采购方式规定情形的，可以申请变更为其他采购方式。
- b. 对未达到公开招标数额标准（400万元）的货物、服务项目，预算单位可根据采购需求和各采购方式适用情形，自行选择邀请招标、竞争性谈判、竞争性磋商、单一来源采购、框架协议采购（第二阶段）和询价采购方式。其中询价采购方式只适用于货物。



政府采购工程的法律适用问题

政府采购工程（400万元及以上）以及与工程建设有关的货物（200万元及以上）、服务（主要是勘察、设计、监理，100万元及以上），应当采用招标方式，适用《招标投标法》及其实施条例。

上述工程项目金额低于400万元的，以及与建筑物和构筑物的新建、改建、扩建无关的装修、拆除、修缮工程项目（即使超过400万元），都不属于《招标投标法》及其实施条例的适用范围，适用《政府采购法》及其实施条例，应当选择招标以外的采购方式（竞争性谈判、竞争性磋商、单一来源或者定点采购方式）组织实施。



c. 对未达到必须招标数额标准的，以及招标数额标准以上但不适用《中华人民共和国招标投标法》及其实施条例的工程项目，选择竞争性谈判、竞争性磋商、单一来源采购和框架协议采购方式采购。

基本案情：某代理机构组织对某行政机关办公楼会议室单独装修工程项目进行公开招标。预算金额为500万元。

点评分析：该项目为会议室单独装修工程项目，不属于建筑物和构筑物的新建、改建、扩建，不属于依法必须进行招标的工程项目。因此，该项目应当依照《中华人民共和国政府采购法》及其实施条例的规定，采用非公开招标采购方式，即该项目采购方式选择错误。



政府采购预算编制



政府购买服务预算表								
项目编码及名称:							预算年度: 2023	金额单位: 万元
序号	政府购买服务内容	政府购买服务目录 编码及名称	功能分类 科目	支出管理方式	资金性质	是否包含政 府采购	购买数量	购买金额
栏次	1	2	3	4	5	6	7	8



政府采购预算编制



山东省财政厅

Shandong Provincial Department of Finance

注意事项

省级：



2022年已进入实质性采购活动（以采购公告发布为准），未支付或已支付部分资金、剩余资金需2023年支付的政府采购项目，应提前预判并做好指标结转准备，联系单位财务部门发起指标结转申请。

预算指标结转至2023年的，不再编报2023年政府采购预算，系统自动关联结转指标，正常支付。（简便可行）

预算指标未结转至2023年的，应与省财政厅部门预算管理处室商定资金来源，重新编报2023年政府采购预算。（异常情况，人工处理，时效性差）





政府采购预算编制



山东省财政厅

Shandong Provincial Department of Finance

注意事项

各市：根据实际情况，与同级预算部门协调，做好指标结转处理。

2022年末进入实质性采购活动（以采购公告发布为准）的政府采购项目，其预算资金将统一收回，确须执行的，应当重新编报2023年政府采购预算。

对分年度安排资金的政府采购项目，应当按照2023年当年安排资金编制政府采购预算，并以项目概算金额，通过预采购模式组织采购活动。

拟续签政府采购合同的延续性服务项目，应当按照2023年度支付金额编制政府采购预算。

2023年起，对已进入实质性采购活动的项目所占用的指标金额，不得随意调整或调减。



政府采购预算编制——一年中调整



山东省财政厅

Shandong Provincial Department of Finance

1. 年中追加政府采购预算，在一体化系统指标模块同步增加政府采购预算和指标。年中追减政府采购指标（未占用额度），在一体化系统指标模块追减指标后，在政府采购和政府购买服务模块追减相应政府采购预算；追减已占用额度政府采购指标（已进入实质性采购活动金额，即发公告金额），须由采购人在政府采购和政府购买服务模块按程序取消公告恢复额度后，再执行上述操作。
2. 年中追加政府购买服务项目，直接从一体化系统政府采购和政府购买服务模块中增加购买服务项目计划，以计划为源头发起政府购买服务活动，进行项目公告。



预算执行管理

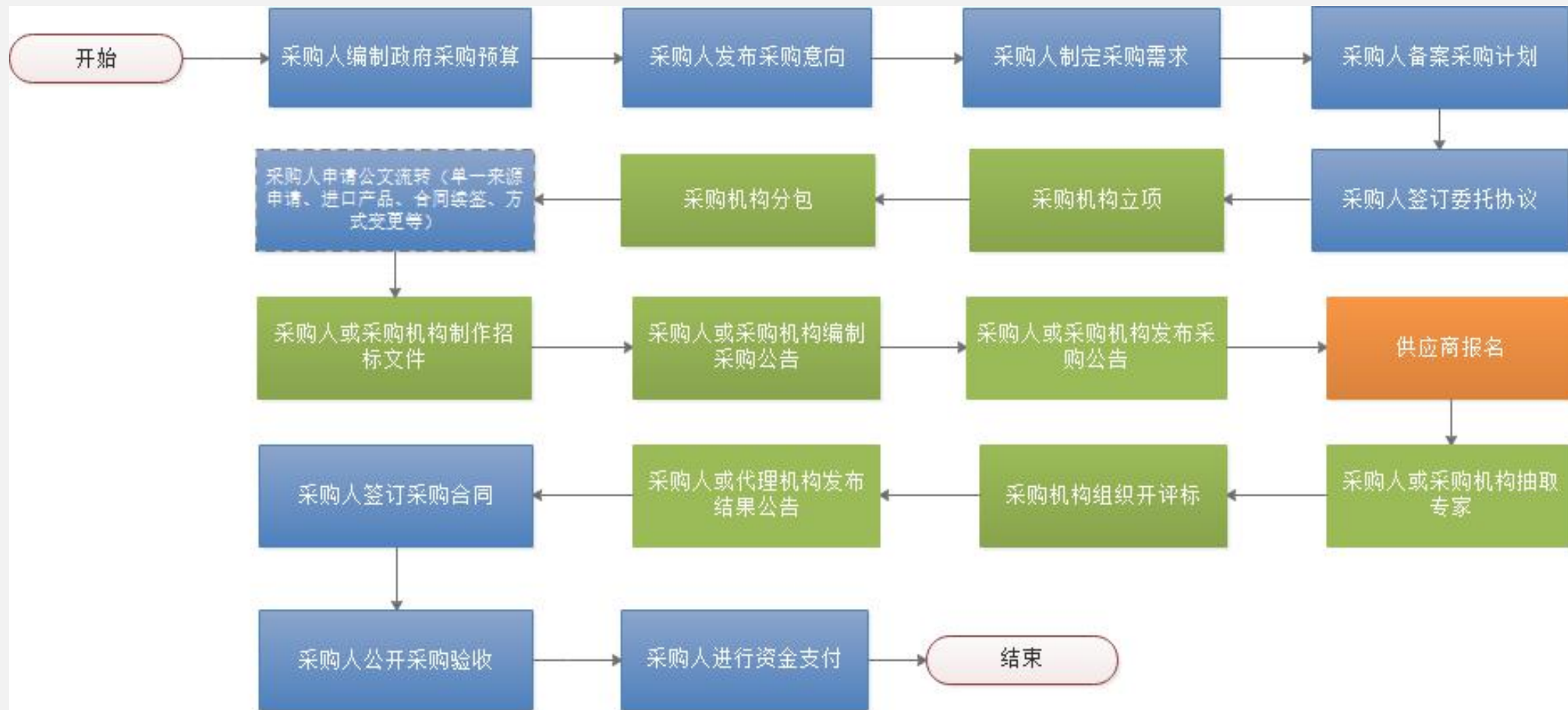


预算执行



山东省财政厅

Shandong Provincial Department of Finance





公开采购意向：

采购项目确定后，采购人在“预算一体化系统”——“政府采购”——“政府采购意向”模块中录入公开内容，点击“发布”按钮，即可公开政府采购意向。采购意向发布后，采购项目有所调整的，以预算单位最终发布的采购公告和采购文件为准。

采购意向公开时间不得晚于采购公告发布前**30**日。

紧急采购项目、续签服务项目、简易采购项目（超市采购）、框架协议采购项目可不公开政府采购意向。





对于不公开意向的项目怎样备案采购计划？

在备案采购计划时，选择采购意向中，选择“不发布采购意向”，选项分为“紧急采购”和“因不可预见原因紧急采购”。

“因不可预见原因紧急采购”是指该项目仅仅不发布采购意向，其他采购流程按照要求完成。

“紧急采购”是指该项目因不可预见，省略其采购流程，直接采购。



紧急采购是指因严重自然灾害和其他不可抗力事件所实施的紧急采购活动。遵循着先采购、后备案的原则，一体化系统具体流程如下：

（1）指标下达后，预算单位在一体化系统政府采购和政府购买服务模块录入采购计划，类型、方式选择“紧急采购”，采购代理机构选“无”；

（2）在政府采购和政府购买服务模块—采购项目中，进行项目启动、项目分包；

（3）在政府采购和政府购买服务模块—采购合同中，通过“无通知书信息维护”起草政府采购合同；

（4）签订、备案政府采购合同，信息传至预算支付模块。

时间紧不等于紧急。



预算执行



山东省财政厅

Shandong Provincial Department of Finance

预算管理一体化系统 (2.0版)

政府采购和政府购买服务

首页 | 设置 | 系统通知 | 相关下载 | 在线帮助 | 关于 | 退出



政府采购和政府...

- 采购情况
- 预算指标
- 采购意向
- 采购需求
- 采购计划

- 计划管理
 - 计划维护
 - 计划查询处理(含预)
- 预采购关联
- 计划调整

- 公文流转
- 委托协议
- 采购项目
- 采购合同
- 履约验收
- 资金支付
- 进度查询
- 政府购买服务管理

计划维护 x

新增 批量删除 批量提交 批量撤回 导出 查询

采购计划编号	采购计划名称	项目编号	预算单位	组织形式	采购方式	代理机构	金额/万元	当前状态	操作
--------	--------	------	------	------	------	------	-------	------	----

暂无数据

采购计划录入

主信息 预采购

预算单位		业务年度	2022	计划月份	11
计划编号	计划编号稍后将自动生成	* 计划名称	填写格式: ***项目	* 业务处室	请选择
* 采购时间	请选择日期	* 功能科目	***	* 组织形式	请选择
* 采购方式	请选择	代理机构	***	* 合同续签	否
* 科研项目	否	* 国际招标	否	* 建设招标	否
采购意向	请选择	预览	主管部门审核	是	
采购类型	2022年03月(至)04月政府采购意向	紧急采购		请选择	
* PPP项目	2022年02月(至)03月政府采购意向	因不可遇见原因急需采购	董老师	* 联系方式	
附件	不发布意向				

明细信息 明细合计: 0万元

一条采购计划明细在项目执行阶段不可拆分为多个标包, 请根据您的需求合理增加计划明细

如您的采购品目选择的为[其他类]时,请在[采购内容]列中使用5-10个汉字填入您要购买的具体采购信息,不可出现类似[详见采购文件]等用词

[采购内容]:请按照品目分类,逐项逐条列明,采购目录内的,请按目录填报;目录内没有的,请自行录入产品名称,每列仅录入一次,采购内容将与合同录入内容挂沟

[计量单位]:请仔细核对单位数量



加强需求管理

《政府采购需求管理办法》（财库〔2021〕22号）

▲采购需求，是指采购人为实现项目目标，拟采购的标的及其需要满足的技术、商务要求。

▲对于下列采购项目，应当开展需求调查：

- （一）1000万元以上的货物、服务采购项目，3000万元以上的工程采购项目；
- （二）涉及公共利益、社会关注度较高的采购项目，包括政府向社会公众提供的公共服务项目等；
- （三）技术复杂、专业性较强的项目，包括需定制开发的信息化建设项目、采购进口产品的项目等；
- （四）主管预算单位或者采购人认为需要开展需求调查的其他采购项目。



加强需求管理

采购活动开展前，采购人应当按照《政府采购需求管理办法》有关规定，通过咨询、论证、问卷调查等方式开展需求调查，并履行一般性审查和重点审查程序，确保采购需求依法合规、完整准确。采购需求相关内容应在采购公告中充分体现。

业绩情况作为资格条件时，要求供应商提供的同类业务合同一般不超过2个，并明确同类业务的具体范围。涉及政府采购政策支持的创新产品采购的，不得提出同类业务合同、生产台数、使用时长等业绩要求。

采购人应当根据需求特点确定采购实施计划，包括立项分包、采购方式、评审方法、定价方式、合同类型等。



合理划分标包

为确保采购需求得到充分满足，采购人或代理机构应当合理划分标包，按照“一个标包对应一个供应商”的原则（含进口产品签订三方合同形式），形成合同标的与供应商的明确对应关系。



合理选择采购方式

1. 2023年，政府采购模块中，采购方式或情形有十三种，除传统六种（公开招标、竞争性谈判、竞争性磋商、邀请招标、询价、单一来源）外，还有框架协议第一阶段、框架协议第二阶段、批量集采、超市采购、工程代建、上级部门集采、紧急采购、异地（紧急）采购八种。
2. 原集采目录内30万以内小额零星自行采购取消、定点采购取消。





预算执行——政府采购方式选择



山东省财政厅

Shandong Provincial Department of Finance





预算执行

采购方式		适用情形	邀请供应商	等标期	评价方法	专家人数
招标采购方式 非招标采购方式	公开招标	公开招标数额标准以上货物、工程和服务。	公告	20天	综合评分法或最低评标价法	1000万以下的，5人以上单数；1000万以上、技术复杂或者社会影响较大的，7人以上单数
	邀请招标	公开招标数额标准以上货物、工程和服务，且只能从有限范围采购的或采用公开招标费用占比过大。	资格预审需公告、供应商库随机抽取或采购人推荐	20天	综合评分法或最低评标价法	
	竞争性谈判	招标未能成立的；采用招标所需时间不能满足用户紧急需要的；公开招标数额标准以下的货物、工程和服务。	公告、供应商库随机抽取或采购人和专家推荐	3个工作日	最低评标价法	公开招标数额标准以下的，3人以上单数；以上的，5人以上单数
	竞争性磋商	政府购买服务项目；竞争不充分的科研项目，以及需要扶持的科技成果转化项目；公开招标数额标准以下的货物、工程和服务。	公告、供应商库中随机抽取或采购人和专家推荐	10天	综合评分法	3人以上单数
	询价	采购的货物规格、标准统一、现货货源充足且价格变化幅度小的政府采购项目。	公告、供应商库中随机抽取或采购人和专家推荐	3个工作日	最低评标价法	公开招标数额标准以下的，3人以上单数；以上的，5人以上单数
	单一来源	只能从唯一供应商处采购的；发生了不可预见的紧急情况不能从其他供应商处采购的；添购不超过原合同额10%的。	唯一供应商	公开招标数额标准以上的，需审批并公示5个工作日。	协商	具有相关经验的专业人员

框架协议采购方式

框架协议 适用情形

1. 集中采购目录以内品目，以及与之配套的必要耗材、配件等，属于小额零星采购的。
2. 集中采购目录以外，采购限额标准以上，本部门、本系统行政管理所需的法律、评估、会计、审计等鉴证咨询服务，属于小额零星采购的。
3. 集中采购目录以外，采购限额标准以上，为本部门、本系统以外的服务对象提供服务的政府购买服务项目，需要确定2家以上供应商由服务对象自主选择的。
4. 国务院财政部门规定的其他情形。



框架协议采购

1. 集采目录内标记为**全省联动**框架协议采购的项目，全省统一组织实施第一阶段征集入围供应商，入围结果全省共享。
2. 集采目录内标记为**区域联动**框架协议采购的项目，省、设区的市可单独组织实施或采取区域联合形式（**市市联动、县县联动**）组织实施第一阶段征集入围供应商，入围结果在本级或区域内使用。
3. 各级主管预算单位对技术、服务等标准明确、统一，金额较小，需要多次重复采购的货物和服务项目，可以采用框架协议采购方式采购，入围结果在本部门或本系统内使用。
4. 各设区的市财政部门可依据采购人实际需要确定其他实行框架协议采购的品目。



合理选择采购方式

集采目录内，标记为全省联动框架协议采购的项目，小额零星（分散限额150万内）可选“框架协议第二阶段”，进入网上商城采购，也可选“批量集采”（需等待期）；限额以上项目，选择“批量集采”。

集采目录内，其他品目按原来采购方式，选择“超市采购”进行采购。原定点采购的项目，选择“超市采购”，进入网上商城进行采购。

也可根据采购需求和各采购方式适用情形，自行选择邀请招标、竞争性谈判、竞争性磋商、单一来源采购和询价采购方式，其中询价采购方式只适用于货物。

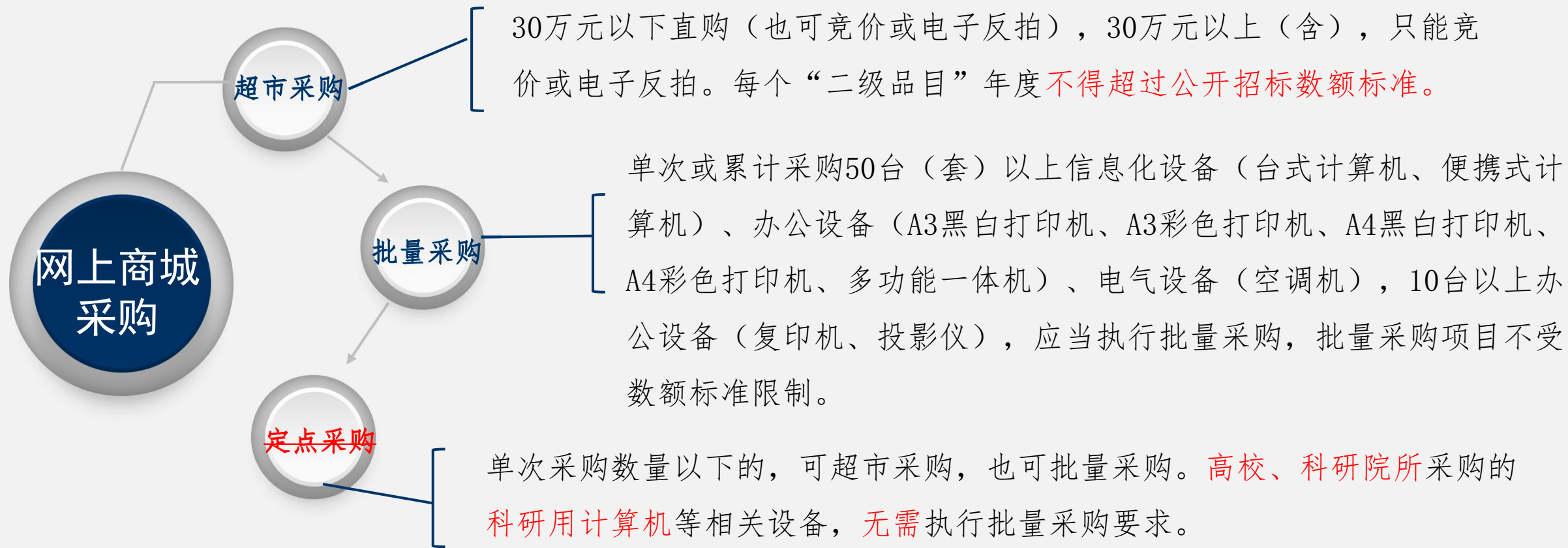


预算执行



山东省财政厅

Shandong Provincial Department of Finance



《集中采购目录》外采购金额不足150万元的，预算单位无需编制政府采购预算，直接使用单位账号进入商城采购。



采购代理机构选择--1



山东省财政厅

Shandong Provincial Department of Finance

应当选择“省政府采购中心”的情形

- 《集中采购目录》内的项目原则上应当选择省政府采购中心，也可根据工作需要选择“**济南市政府采购中心**”代理。
- 通过“网上商城”采购的项目。

可选择“省政府采购中心”也可选择“社会代理机构”的情形

- 《集中采购目录》内**非批量采购项目**且同一“二级品目”采购金额累计不足150万元的。
- **非驻济省直部门、单位**采购《集中采购目录》内的非批量集中采购项目。
- 《集中采购目录》外实行分散采购的项目。



采购代理机构选择--2



山东省财政厅

Shandong Provincial Department of Finance

“采购代理机构”可由“省政府采购中心”变更为“社会代理机构”的情形

• 预算单位在将完整采购需求提交省政府采购中心后，**10日内**省政府采购中心**未发布采购公告或发出书面邀请函的**，可申请调整由社会代理机构组织采购活动。

“采购代理机构”可选择“无”的情形

- 《集中采购目录》外实行分散采购的项目。
- 通过**单一来源**采购方式实施的项目。
- 通过**自行采购**实施的项目。



采购进口产品



山东省财政厅

Shandong Provincial Department of Finance

- 取消政府采购进口产品目录；
- 对照《进口产品审核指导标准》；
- 政府采购应当采购本国货物、工程和服务。确需采购进口产品的，严格按照进口产品采购管理有关规定执行。对应当全部采购国产产品的，不得申请采购进口产品；对确需采购进口产品的，应当充分论证。





采购进口产品



山东省财政厅

Shandong Provincial Department of Finance

- 需求及市场调研中要陈述①采购人的需求是什么（陈述具体性能和指标，不陈述这项工作很重要，需要买设备）②目前国内市场状况，国产产品不能满足前述需求中的那些性能和指标要求
- 不要陈述或对比进口产品性能优于国内产品
- 不要陈述或对比国产产品性能低于进口产品
- 不要陈述目前主流产品是进口产品

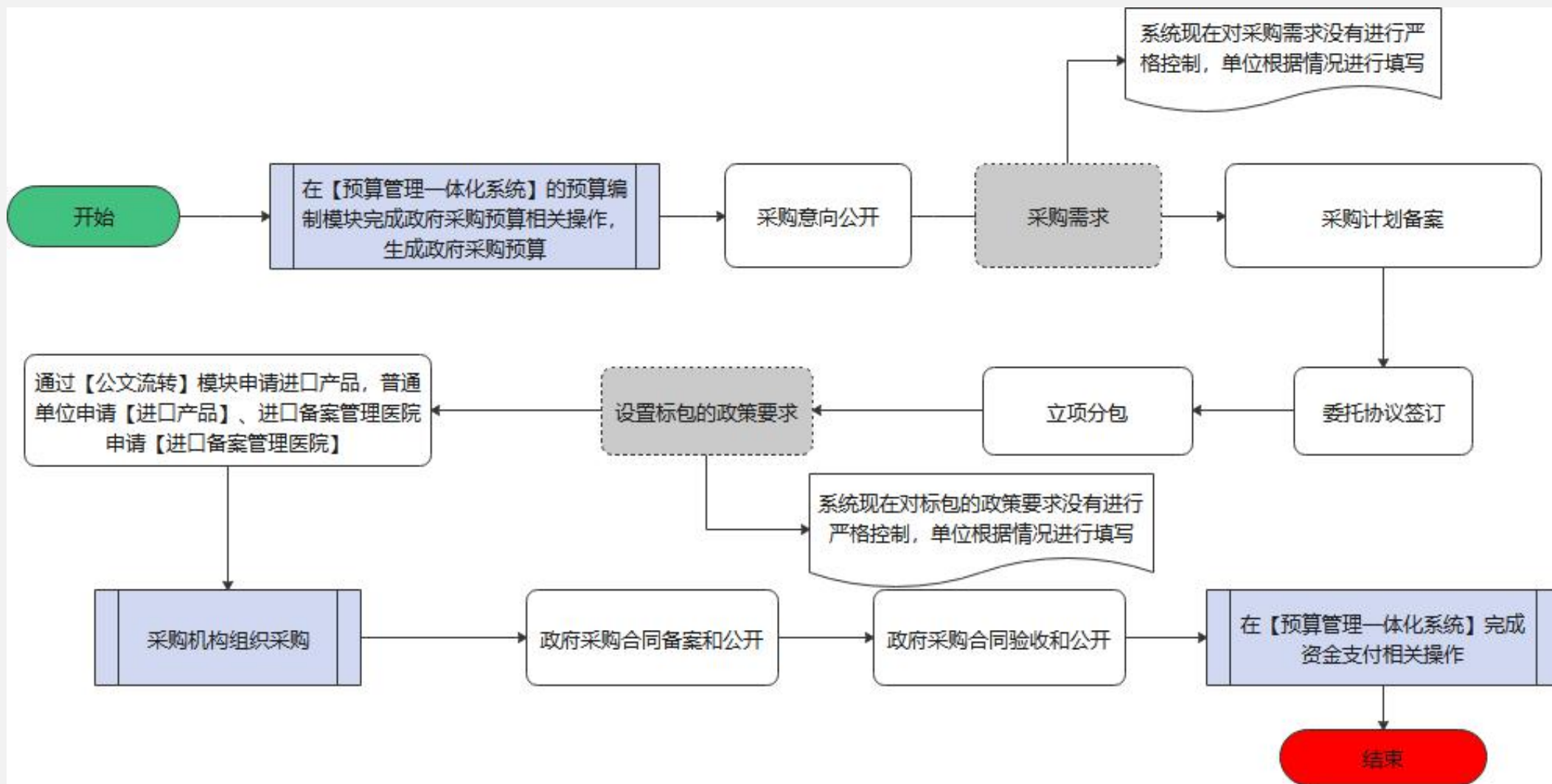


采购进口产品



山东省财政厅

Shandong Provincial Department of Finance





公文流转



山东省财政厅

Shandong Provincial Department of Finance



公文流转审核流程

方式准

- 公开招标数额以上项目采用单一来源
- 公开招标数额以上项目采用邀请招标、竞争性谈判、磋商及询价等申请
- 公开招标数额以下项目采用邀请招标、竞争性谈判、磋商、询价及单一来源等申请
- 延续性服务项目合同续签
- 水电暖等不具备市场竞争条件项目自行采购
- 原合同添购采用单一来源方式
- 采用统采分签、联合采购等结果

二级单位经办人->二级单位负责人->一级单位经办人->一级级单位负责人->采购处初审->二级单位公示（400万以下走该选项自行选择是否公示）->采购处复审

二级单位经办人->二级单位负责人->一级单位经办人->一级级单位负责人

进准/进准（备）

- 进口产品申请
- 科研项目进口产品申请（备字号）

二级单位经办人->二级单位负责人->一级单位经办人->一级级单位负责人->采购处初审->采购处复审

二级单位经办人->二级单位负责人->一级单位经办人->一级级单位负责人

医备

- 进口备案管理医院进口产品备案

二级单位经办人->二级单位负责人

其他准

- 申请其他事项（含单位合并、拆分）
- 变更单位名称（不含单位合并、拆分）

二级单位经办人->二级单位负责人->一级单位经办人->一级级单位负责人->采购处初审->采购处复审

技术支持准

- 预算指标修复
- 组织信息修复

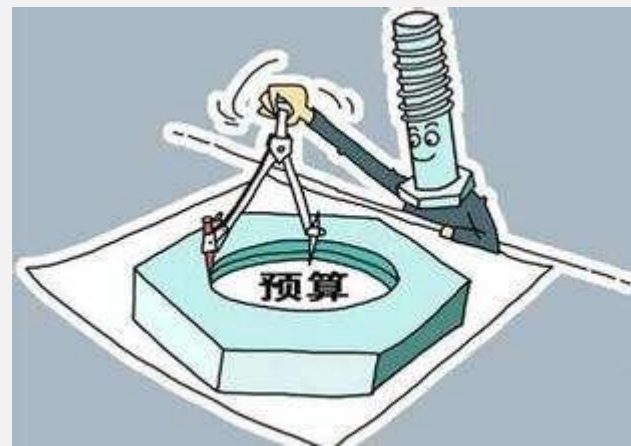
二级单位经办人->二级单位负责人->一级单位经办人->一级级单位负责人->业务处初审->业务处终审->采购处初审->采购处复审

二级单位经办人->二级单位负责人->一级单位经办人->一级级单位负责人->采购处初审->采购处复审



预算指标修复

已执行预算，因追减或调剂导致合同无法支付、计划不能撤回问题，需要采购单位通过申请公文流转（预算指标修复），进行预算替换；需要说明新预算信息（指标号或指标编码）、需替换计划信息、替换金额、支付情况（如有）作为附件上传。





涉密项目政府采购



山东省财政厅

Shandong Provincial Department of Finance



采购人应按照涉密政府采购管理暂行办法有关规定，严控涉密政府采购货物、工程和服务范围。对市场货源充足的通用类货物，例如家具、办公自动化设备等不属于涉密范围的，应当与涉密部分拆分，单独编报政府采购预算。涉密部分，仅编报部门预算（不在一体化系统中编报政府采购预算），以《涉密政府采购计划备案表》形式书面备案采购计划。

涉密采购只能委托集中采购机构，不能因为允许自行组织就委托代理机构。没有涉密代理机构和涉密专家，需要签订保密协议。

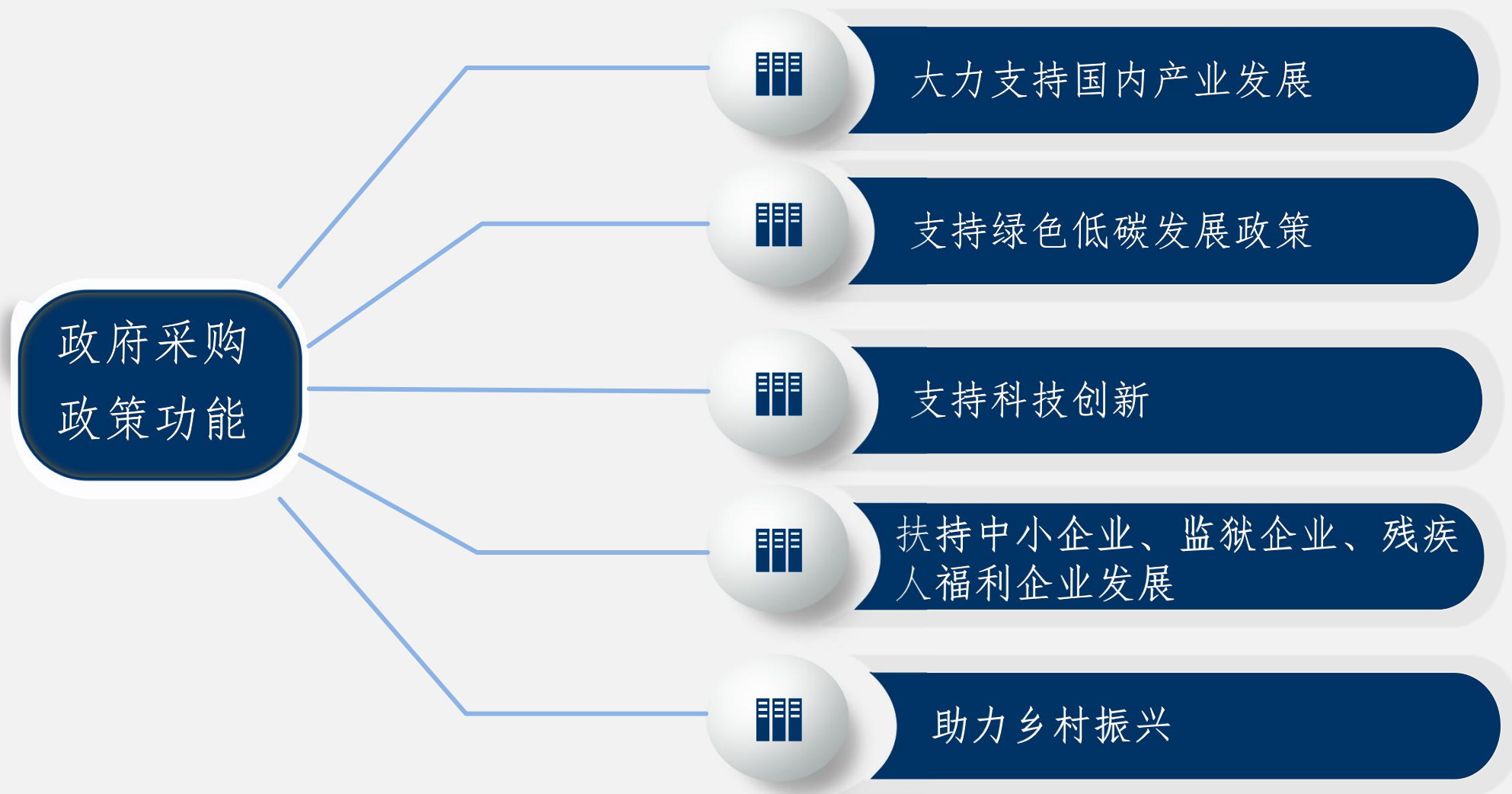


政府采购政策功能



山东省财政厅

Shandong Provincial Department of Finance





落实政府采购政策功能



山东省财政厅

Shandong Provincial Department of Finance

▲采购人开展政府采购活动时，应当主动落实支持本国产品、科技创新、绿色采购和乡村振兴，促进中小企业、监狱企业、残疾人福利性单位发展等政府采购政策，执行情况纳入单位部门绩效考核范围。

▲编制政府采购预算时，在满足自身需求的前提下，预留本单位政府采购预算总额的45%以上，专门面向中小企业采购，其中，预留给小微企业的比例不低于70%。有制服采购项目的，预留本部门制服采购项目预算总额的30%以上，专门面向监狱企业采购。创新产品目录内产品可以满足采购需求的，应当预留份额优先采购创新产品。

▲年中执行政府采购预算时，预算单位应当在采购需求、采购方式、采购文件、评审规则等选择确定中充分体现对采购政策的贯彻落实，努力提高相关产品占同类产品采购金额的比例。



落实政府采购政策功能



山东省财政厅

Shandong Provincial Department of Finance

符合下列情形之一的，可不专门面向中小企业预留采购份额：

（一）法律法规和国家有关政策明确规定优先或者应当面向事业单位、社会组织等非企业主体采购的；

（二）因确需使用不可替代的专利、专有技术，基础设施限制，或者提供特定公共服务等原因，只能从中小企业之外的供应商处采购的；

（三）按照本办法规定预留采购份额无法确保充分供应、充分竞争，或者存在可能影响政府采购目标实现的情形；

（四）框架协议采购项目；

（五）省级以上人民政府财政部门规定的其他情形。

除上述情形外，其他均为适宜由中小企业提供的情形。



落实政府采购政策功能



山东省财政厅

Shandong Provincial Department of Finance

价格扣除：未预留份额专门面向中小企业采购的采购项目，以及预留份额项目中的非预留部分采购包，采购人、采购代理机构应当对符合本办法规定的小微企业报价给予**10%—20%的扣除**，用扣除后的价格参加评审。

联合体投标：接受大中型企业与小微企业组成联合体或者允许大中型企业向一家或者多家小微企业分包的采购项目，对于联合协议或者分包意向协议约定小微企业的合同份额占到合同总金额**30%**以上的，采购人、采购代理机构应当对联合体或者大中型企业的报价给予**4%-6%**的扣除，用扣除后的价格参加评审。



落实政府采购政策功能



山东省财政厅

Shandong Provincial Department of Finance

➤ 落实环节：采购需求、预算编制、采购文件、评审打分、合同签订、信息公开

➤ 注意事项：

▲预留采购份额专门面向中小企业采购，并在政府采购预算中单独列示。

▲预留份额的采购项目或者采购包，通过发布公告方式邀请供应商后，符合资格条件的中小企业数量不足3家的，应当中止采购活动，视同未预留份额的采购项目或者采购包，按照本办法第九条有关规定重新组织采购活动。

▲对于通过预留采购项目、预留专门采购包、要求以联合体形式参加或者合同分包等措施签订的采购合同，应当明确标注本合同为中小企业预留合同。



落实政府采购政策功能



山东省财政厅

Shandong Provincial Department of Finance

▲主管预算单位应当自2022年起向同级财政部门报告本部门上一年度面向中小企业预留份额和采购的具体情况，并在中国政府采购网公开预留项目执行情况。未达到本办法规定的预留份额比例的，应当作出说明。

▲采购人未按本办法规定为中小企业预留采购份额，采购人、采购代理机构未按照本办法规定要求实施价格扣除或者价格加分的，属于未按照规定执行政府采购政策，依照《中华人民共和国政府采购法》等国家有关规定追究法律责任。





支持购买服务创新试点



山东省财政厅

Shandong Provincial Department of Finance

支持绿色低碳高质量发展：

采购人采用能源费用托管服务方式，对水、电、暖、气等费用支出集中打包形成托管服务项目的，应按照年度托管费暂估价编制预算，通过预采购模式组织项目采购，按托管期项目总金额填报预采购计划，政府采购品目使用“合同能源管理服务（C19070000）”，可签订合同履行期限5—10年的托管项目合同。





支持购买服务创新试点



山东省财政厅

Shandong Provincial Department of Finance

近日，国管局、国家发展改革委、财政部印发了《关于鼓励和支持公共机构采用能源费用托管服务的意见》，规范和加强公共机构采用能源费用托管服务工作。什么是能源费用托管？能源费用托管服务的适用条件和优先对象有哪些？如何规范操作流程？一图读懂相关内容。

一 充分认识采用能源费用托管服务的意义

能源费用托管 是合同能源管理的一种形式，是指用能单位委托能够提供用能状况诊断、改造、运行管理等服务的专业化公司（以下称节能服务公司），进行电、气、煤、油、市政热力、水等能源资源系统的运行、管理、维护和改造，用能单位将根据能源基准确定的费用支付给节能服务公司作为托管费用，节能服务公司通过科学的管理运行和节能技术的应用达到节约能源资源、减少费用支出等目的，获取合理的利润。



用能单位



节能服务公司

二 因地制宜采用能源费用托管服务

托管服务的适用条件和优先对象



列入重点用能单位名录、能耗超过能耗定额基准值、能效水平未达标的，适宜优先开展，切实降低能耗水平。



对于集中办公，或者存在牵头管理单位的，适宜集中打包发挥规模效应。



对于建筑新建、改造的，适宜将能源费用托管服务纳入设计方案统筹考虑，采用绿色低碳技术和产品，实现源头减量。



支持购买服务创新试点



山东省财政厅

Shandong Provincial Department of Finance

三

规范有序采用能源费用托管服务

01 前期评估

开展能源审计，对前1至3年进行诊断，出具能源审计报告，确定能源基准。既有建筑、新建建筑的能源基准要分别确定，托管项目实施方案要全面评估。



02 组织采购

依照政府采购有关规定开展，一般适宜按照服务类型进行采购，以托管费暂估价作为最高限价确定采购方式，采购文件要体现托管项目特点。



03 合同签订

合同期限一般不低于5年，不超过10年。合同内容应当符合政府采购有关规定，合同格式可参考《合同能源管理技术通则》（GB/T 24915）。



04 组织实施

公共机构将正常运行的用能设备设施及时交由节能服务公司运维管理，托管期间要定期掌握运维状态、各项能耗等情况。



05 项目调整

如果托管项目边界范围等发生重大变化，公共机构与节能服务公司可签订补充合同。



06 后期评估

托管期限届满前，节能服务公司要保证用能设备设施完整且正常运行。公共机构宜开展托管项目整体效果评估，并出具评估报告。



07 资产管理

公共机构要加强国有资产管理。托管期满时，节能服务公司将资产移交给公共机构，公共机构对资产进行会计处理。



08 费用结算

公共机构要将托管费用列入单位预算，托管费用将视同能源资源及运维费用进行列支。





支持购买服务创新试点



山东省财政厅

Shandong Provincial Department of Finance

支持大型仪器设备租赁配置试点

纳入省级大型仪器设备租赁配置试点范围的采购人根据履职运转和事业发展需要，采取租赁方式配备大型仪器设备的，应按照租赁需求编制政府采购预算，政府采购品目使用“租赁服务（C23110000）”下相应品目。

省级试点：10所高校

市级试点：烟台、潍坊、滨州





履约验收



山东省财政厅

Shandong Provincial Department of Finance

各单位验收管理部门应当在收到验收申请7个工作日内，按照合同要求组织履约验收。参加项目评审人员不得作为验收小组成员。政府向社会公众提供的公共服务项目，验收时应当邀请服务对象参与并出具意见，验收结果应当向社会公告。

关于履约保证金

不得以供应商事先提交履约保证金作为签订合同的条件；不得拒收供应商以银行、保险公司出具保函形式提交的履约保证金；对于后付费项目，原则上不再收取履约保证金；政府采购合同履行验收合格后5个工作日内，采购人应当退还履约保证金，不得滞压供应商资金。



政府采购货物、服务类项目不得收取质量保证金。（增加合同约定，采购人手册）



相关系统操作



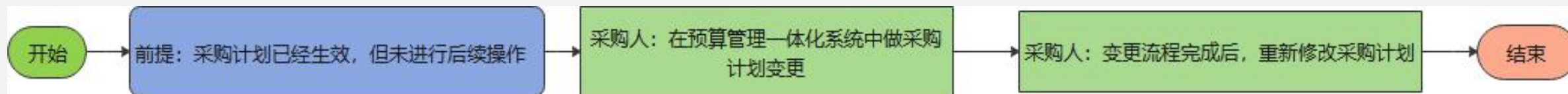
计划变更



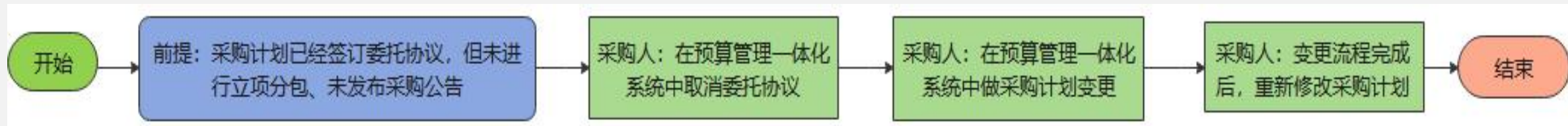
山东省财政厅

Shandong Provincial Department of Finance

1、采购计划已经生效，但未进行后续操作



2、采购计划已经签订委托协议，但未进行立项分包、未发布采购公告





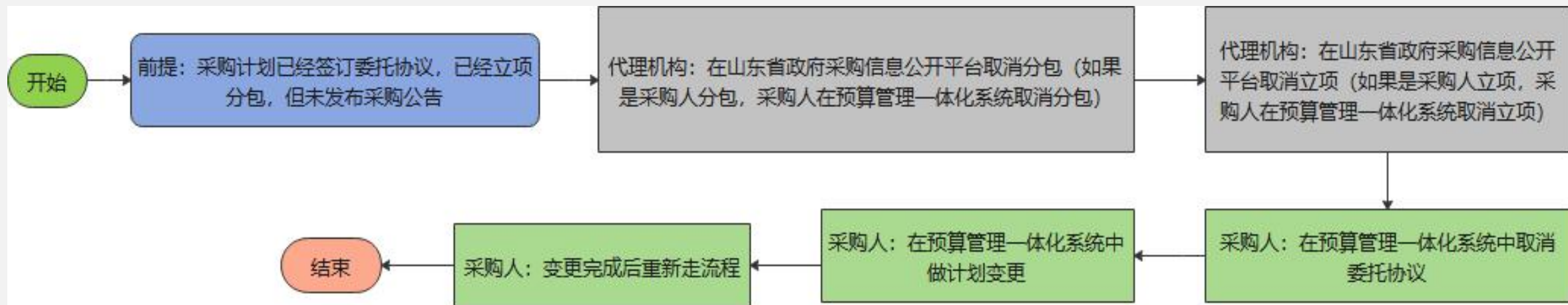
计划变更



山东省财政厅

Shandong Provincial Department of Finance

3、采购计划已经签订委托协议，已经立项分包，但未发布采购公告





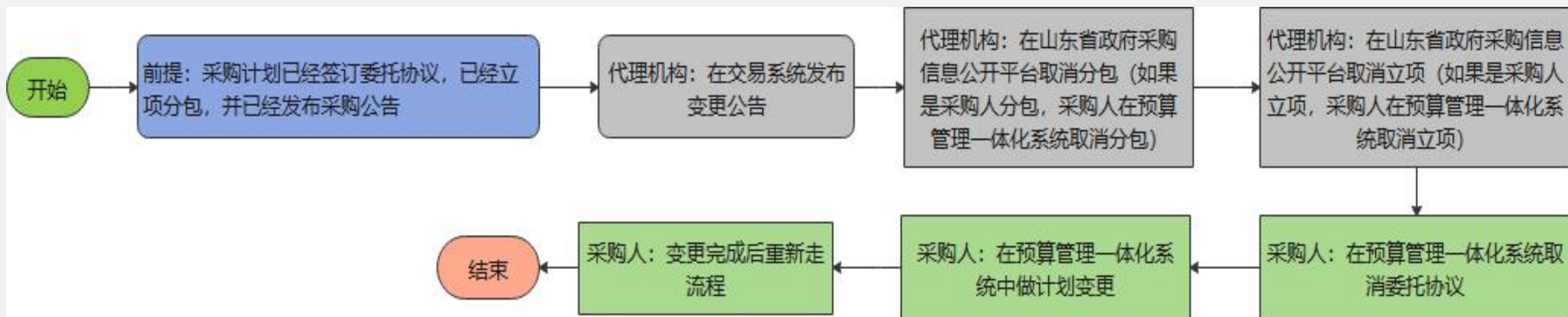
计划变更



山东省财政厅

Shandong Provincial Department of Finance

4、采购计划已经签订委托协议，已经立项分包，并已经发布采购公告





计划调整



山东省财政厅

Shandong Provincial Department of Finance

当采购计划进入到交易环节后，如果被分成多个标包分别采购，且部分标包已经成交无法回退时，如需要对其他未成交标包进行变更或删除，需要使用“计划调整”功能。使用计划调整功能，可以将采购计划中部分符合条件的采购标包剥离出来，对应分包资金回退至采购预算，回退到采购预算的资金可重新录入新的采购计划，另行采购。

请特别注意计划“调整功能”的适用情形。

如果计划的交易过程可以全部撤销和回退，或者还没开始交易环节，需通过“计划管理”中“计划查询处理”中的计划变更来操作。





其他操作



山东省财政厅

Shandong Provincial Department of Finance

- 审批完成的采购计划怎样撤回？通过系统的采购计划变更完成。
- 怎样退回项目中的部分资金？通过系统中的计划调整完成。
- 终审的采购合同怎样撤回？通过系统中合同变更完成。
- 怎样申请采购方式变更？通过系统中的公文流转完成。
- 因特殊情况需要向财政部门提交申请怎样完成？通过系统中的公文流转中的其他事项完成。



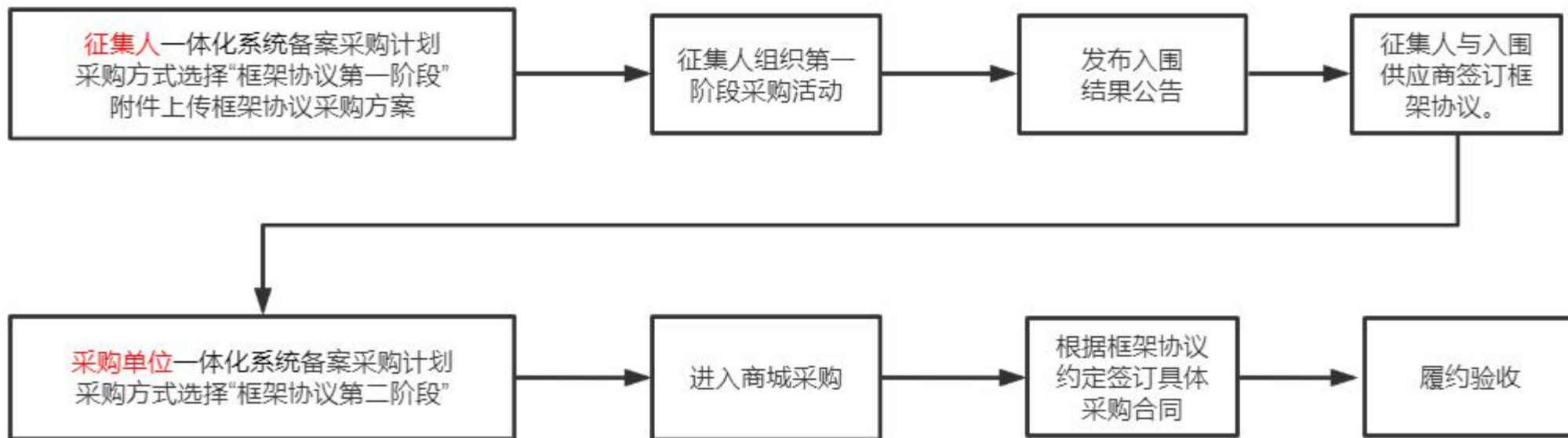
框架协议采购



山东省财政厅

Shandong Provincial Department of Finance

框架协议采购系统使用流程：





框架协议采购



山东省财政厅

Shandong Provincial Department of Finance

1. 征集人备案采购计划，采购方式选择“框架协议第一阶段”，框架协议采购方案作为计划的附件一并进行备案或审核。（山东省政府采购框架协议交易系统上线前，需征集人将第二阶段所需详细信息,如技术参数、服务要求等交商城做好准备工作。）
2. 征集人或代理机构组织第一阶段采购活动，使用山东省政府采购框架协议交易系统。（系统上线前暂用本级交易系统中的公开招标功能。）
3. 征集人与入围供应商签订框架协议。（在山东省政府采购框架协议交易系统上线前在预算管理一体化系统完成）
4. 山东省政府采购框架协议交易系统上线前，需征集人通知商城增加采购品目（与采购计划中的品目应当一致），由商城将成交结果明细导入商城供采购人使用。系统上线后自动完成。
5. 采购单位备案采购计划，**采购方式选择“框架协议第二阶段”**，进入商城“框架协议”采购模块，根据框架协议约定签订具体采购合同。



框架协议采购



山东省财政厅

Shandong Provincial Department of Finance

山东省框架协议电子采购系统上线后，第一阶段通过山东省信息公开平台进入，集采机构或经办人登录系统，开展框架协议第一阶段采购。

省本级 您好，欢迎进入公共采购云平台~ 请【登录】 门户首页 | 2022年11月10日16:43:11 星期四

山东省框架协议电子化采购系统

产品 输入采购需求内容 搜索 我的购物车

首页 入围产品库 框架协议信息 通知公告 项目公告 办事指南 框架入围服务库

山东省框架协议电子化采购系统

项目公告 通知公告 查看更多

征集公告

- 封闭式入围结果公告
- 开放式入围结果公告
- 采购公告
- 终止公告
- 成交结果单笔公告
- 成交结果汇总公告

2022 -- 10/28	公告	山东集采机构开放式服务类-集采机构征集-1028征集公告	详情
2022 -- 10/27	公告	山东框架主管单位wyh-10271547封闭式服务类33333333个包征集公告	详情
2022 -- 10/26	公告	山东集采机构专门面向中小企业服务类征集公告	详情
2022 -- 10/22	公告	山东集采机构机动车保险服务项目征集公告	详情
2022 -- 10/21	公告	山东集采机构公务用车保险服务项目征集公告	详情
2022 -- 10/20	公告	山东集采机构开放式框架协议1020001征集公告	详情
2022 -- 10/19	公告	山东框架主管单位直选二竞顺序轮候主管1019001征集公告	详情

定义：

封闭式框架协议采购是指符合管理办法规定的情形，通过公开竞争订立框架协议后，除经过框架协议约定的补充征集程序外，不得增加协议供应商的框架协议采购。

开放式框架协议

框架协议征集阶段

- 需求准备
- 征集公告发布
- 供应商申请
- 入围结果发布
- 签订框架协议 (视情况而定)

合同授予阶段

- 计划下达
- 确定成交供应商
- 合同授予
- 发布成交公告
- 履约评价

阳光透明 公平竞争 快速高效

购买服务模块

购买服务项目录入

预算管理一体化系统 (2.0版)

政府采购和政府购买服务

项目录入 X

新增 批量删除 批量提交 导出 查询

可修改 可撤回

项目编号

项目名称

项目类别

购买方式

金额/万元

当前状态

操作

暂无数据

请选择您要使用的政府购买服务预算

项目编号	项目名称	购买目录编码	购买目录名称	资金性质	预算金额/万元	预算余额/万元	操作
37000022P99030312037X	财政业务工作经费	A2002	政策法规宣传辅助服务	其他财政事务支出	20.000000	20.000000	选择
37000022P99030312037X	财政业务工作经费	B1203	档案整理服务	其他财政事务支出	1.600000	1.600000	选择
37000022P99030312037X	财政业务工作经费	A2003	公益宣传推广活动	其他财政事务支出	30.000000	30.000000	选择
37000022P99030312037X	财政业务工作经费	A2003	公益宣传推广活动	其他财政事务支出	30.000000	30.000000	选择
37000022P99030312037X	财政业务工作经费	A2004	公共信息管理辅助服务	其他财政事务支出	40.000000	40.000000	选择
37000022P99030312037X	财政业务工作经费	A2004	公共信息管理辅助服务	其他财政事务支出	40.000000	40.000000	选择
37000022P99030312037X	财政业务工作经费	A2103	行业统计分析服务	其他财政事务支出	13.000000	13.000000	选择
37000022P99030312037X	财政业务工作经费	A2103	行业统计分析服务	其他财政事务支出	13.000000	13.000000	选择
37000022P99030312037X	财政业务工作经费	A2203	监测服务	其他财政事务支出	20.000000	20.000000	选择



购买服务模块



山东省财政厅

Shandong Provincial Department of Finance

购买服务项目录入详情

政府购买服务项目-录入

主信息

* 业务处室

行政政法处

* 功能科目

2010699_其他财政事务支出

项目编号

项目编号将在保存成功后自动生成

* 项目名称

填写格式: ***项目

* 购买方式

未选择

* 项目类别

未选择

* 承接主体

未选择

* 直接受益对象

竞争性评审

附件:

点此上传

* 联系人

董老师

联系方式

其他

预算使用信息

金额单位: 万元

预算项目名称	购买服务品目	资金性质	预算金额	本次最大使用预算限额	本次已使用预算金额
>		111_一般公共预算资金	20	20	0

明细信息

明细合计: 0万元

操作	序号	采购品目	单价	数量	金额	计量单位	服务规格	服务项目类别
删除	1		0.000000	0.00	0			请选择

关闭

保存

保存并提交



购买服务模块



山东省财政厅

Shandong Provincial Department of Finance

购买服务结果公告录入

预算管理一体化系统 (2.0版)

政府采购和政府购买服务

首页 | 设置 | 系统通知 | 相关下载 | 在线帮助 | 关于 | 退出

项目公告录入

新增 批量删除 查询

项目编号	项目名称	公告类别	购买方式	金额/万元	当前状态	操作
SDGPPS20		项目公告	竞争性评审		已发布	
SDGPPS2		项目公告	竞争性评审		已发布	
SDGPPS2		项目公告	竞争性评审		已发布	
SDGPPS20		项目公告	竞争性评审		已发布	

共 4 条 总计 39 万元 本页小计 39 万元 5条/页 1 前往 1 页

政府采购和政府...

采购概况

预算指标

采购意向

采购需求

采购计划

公文流转

委托协议

采购项目

采购合同

履约验收

资金支付

进度查询

政府购买服务管理

项目管理

公告管理

项目公告录入

结果公告录入

公告查询

合同管理



购买服务模块



山东省财政厅

Shandong Provincial Department of Finance

购买服务项目合同录入

预算管理一体化系统 (2.0版)

政府采购和政府购买服务

首页 | 设置 | 系统通知 | 相关下载 | 在线帮助 | 关于 | 退出

合同录入

新增 批量删除 批量提交 导出 查询 可修改 可撤回

合同编号	单位名称	项目编号	供应商名称	金额/万元	购买方式	当前状态	操作
暂无数据							

政府采购和政府...

采购概况

预算指标

采购意向

采购需求

采购计划

公文流转

委托协议

采购项目

采购合同

履约验收

资金支付

进度查询

政府采购服务管理

项目管理

公告管理

合同管理

合同录入

合同查询



执行情况查询

计划备案组织采购合同备案履约验收辅助功能公文流转购买服务线上投诉统计分析系统运维

二级单位经办人

合同统计信息

我的桌面 预算单位决算查询 绩效数据查看

查询 导出

共1条

数据统计								
基础数据						百分比		
已签订合同计划额	预算金额	签订合同金额	合同中中小企业金额	合同中小微企业金额	合同中节能环保金额	政府采购预算执行完成率	中小企业合同金额占比	小微企
1863.474133	1901.635300	1738.546610	1001.187410	734.647810	132.407535	97.99%	57.59%	

激活 Windows
转到“设置”以激活 Windows。



常见问题解答



常见问题——预采购项目



山东省财政厅

Shandong Provincial Department of Finance



适用预采购情形

1. 预算已批复或确定，尚未正式下达政府采购预算指标，未来将一次下达完整指标的；
2. 采购预算需分年度或分次下达，但采购项目组织活动需一次完成的（含一签多年的政府购买服务项目）；
3. 采购预算分别下达至不同使用单位，但需要牵头单位统一组织采购的（统采分签、联合采购）；
4. 履约结束前无法确定合同总额，以单价、折扣率、费率为依据计算合同金额的；（以预算额度提起预采购，不可零元采购）（公车租赁，预采购模式按季度或月做计划）
5. 采用框架协议采购方式的第一阶段采购工作；
6. 对未来有可能使用债券指标的项目，及依据审计结果作为支付金额的工程建设项目。

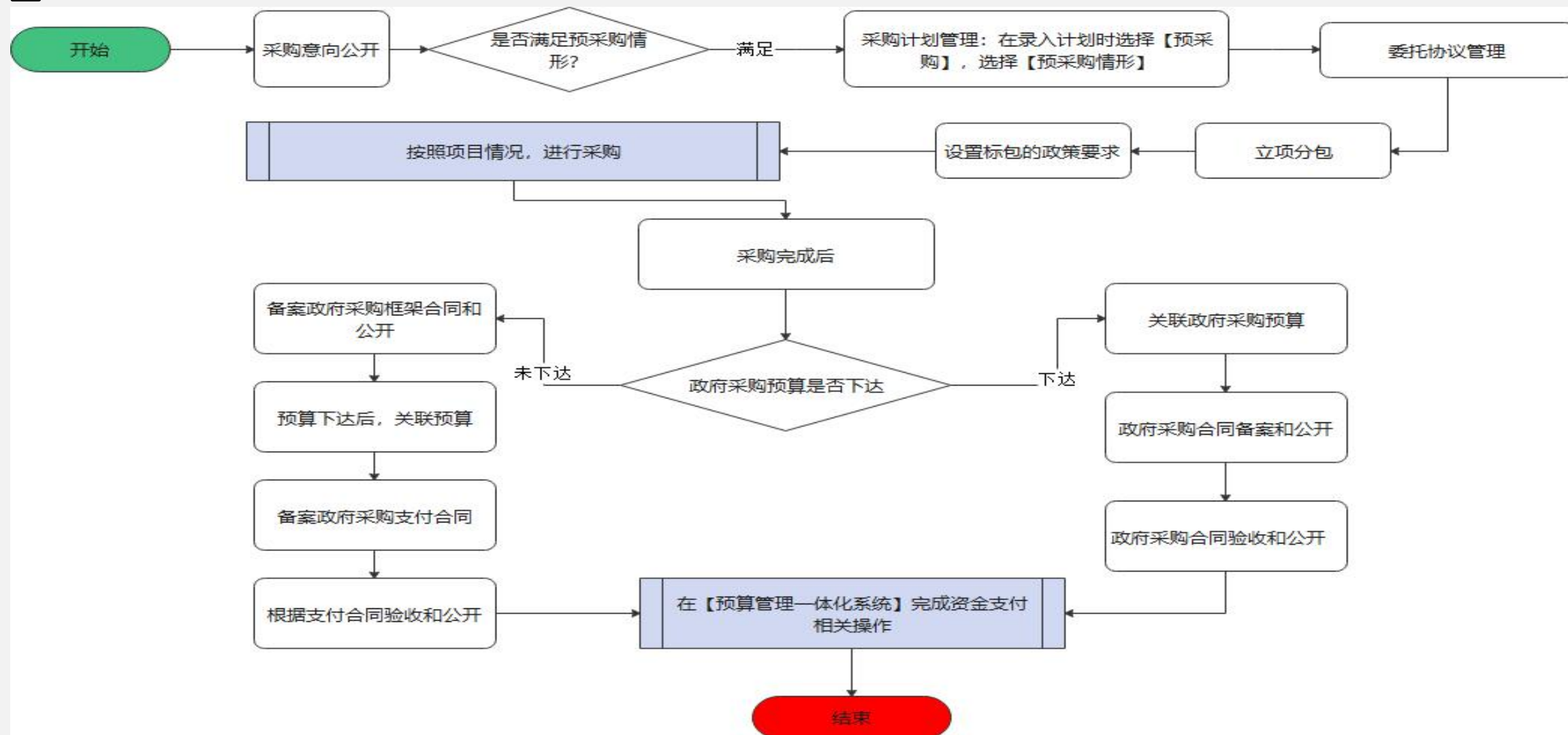


常见问题——预采购项目



山东省财政厅

Shandong Provincial Department of Finance





预采购关联



山东省财政厅

Shandong Provincial Department of Finance

使用“预采购”方式，系统中无采购预算和指标，只能进行采购交易过程，无法签订带有具体支付资金指标的合同。

当系统中该项目政府采购预算批复后，可以使用“预采购关联”功能，将新下达的政府采购预算和预采购计划进行关联，关联后就可以在系统中签订“全要素”的政府采购合同了。

注意：要以本次拟签订合同的合同额作为本次预采购关联金额。关联预算后，接着录入一个等金额的合同，以此类推。



预采购关联



山东省财政厅

Shandong Provincial Department of Finance

关联录入

步骤1：点击“预采购关联”下面的“关联录入”，然后点击上方的【新增】按钮，如图。

预算管理一体化系统-政府采购 (2.0版)

仪表盘 / 采购计划 / 预采购关联 / 关联录入

欢迎你, 政采经办_青岛市专用通信局

采购概况 | 计划查询处理 | 计划调整录入 | 计划调整查询处理 | ● 关联录入 | 导出 | 查询

新增 | 批量取消关联 | 批量提交 | 批量撤回 | 导出 | 查询

采购计划编号	采购计划名称	预算单位	金额/万元	已关联预算金额/万元	本次关联预算金额/万元	采购方式
暂无数据						

可对数据进行批量操作

可导出相应的Excel表格



预采购关联



山东省财政厅

Shandong Provincial Department of Finance

关联录入

步骤2：找到要关联的采购计划，点击【关联】。

请选择您要进行关联的预采购计划

查询

	采购计划编号	采购计划名称	计划金额/万元	已关联预算金额/万元	采购方式	操作
>	370000000020000120210009	20210907预采购测试计划	1,300.000000	0.000000	公开招标	关联

共 1 条 5条/页 < 1 > 前往 1 页



预采购关联



山东省财政厅

Shandong Provincial Department of Finance

关联录入

步骤4：进行关联。首先找到关联某条计划明细的预算，分别填上要使用的金额，然后勾选所有填了金额的预算，点击要关联的计划明细后面的关联按钮，对应的预算金额会关联到该明细下面。关联完毕，点击保存。

预算使用信息

金额单位：万元

☒	预算Id	预算项目名称	预算采购品目	资金性质	预算金额	本次最大使用预算限额	本次已使用预算金额	明细使用金额
☒	B67269A0-FD E3-75C1-E053 -37071C0A58 A4~BC17DE4 D2C0475C3E 534 7CFF	人力资源市场运转经费	C1204	111_一般公共预算资金	350.5	135.9357	0.000000	100.0000(

2 勾选该预算

1 填写关联的金额

明细信息

金额单位：万元

请先勾选该明细要使用的预算数据,并填入明细使用金额后,再关联相应的计划明细信息

请注意:请仅关联您需要签订的合同金额,只有当前关联金额都签订合同后,才能再次进行关联

序号	采购品目	单价	数量	金额	已关联预算金额	本次关联预算金额	计量单位	技术规格	操作
1	C99_云计算服务	20	25	500	0.000000	0.000000	宗	好	关联
2	C99_云计算服务	100	8	800	0	0	宗	好	关联

3 在要关联的明细后面点击关联

4 点击保存

关闭

保存

保存并提交

注意：要以本次拟签订合同的合同额作为本次预采购关联金额。关联预算后，接着录入一个等金额的合同，以此类推。



常见问题——续签项目



延续性服务项目

一是服务内容、数量及标准等采购需求相对固定，当期服务对前期的基础性工作依赖程度较高、延续性强，合同价格在合同存续期间上下浮动不超过10%的服务类项目，经省财政厅核准，可与原供应商续签服务合同，续签时限原则上不得超过5年。
(共6年)

二是在年度预算能够保障的前提下，采购人可对延续性服务项目一次采购并签订不超过3年履行期限的政府采购合同，通过“预采购”功能发起，在一体化系统中录入总括合同，待政府采购预算指标与总括合同关联形成正式合同后，以正式合同发起支付申请。

服务期限结束后，采购人仍有采购需求的，应当按照政府采购法律法规的规定重新组织采购。2023年起，续签需经过审核，打好提前量。

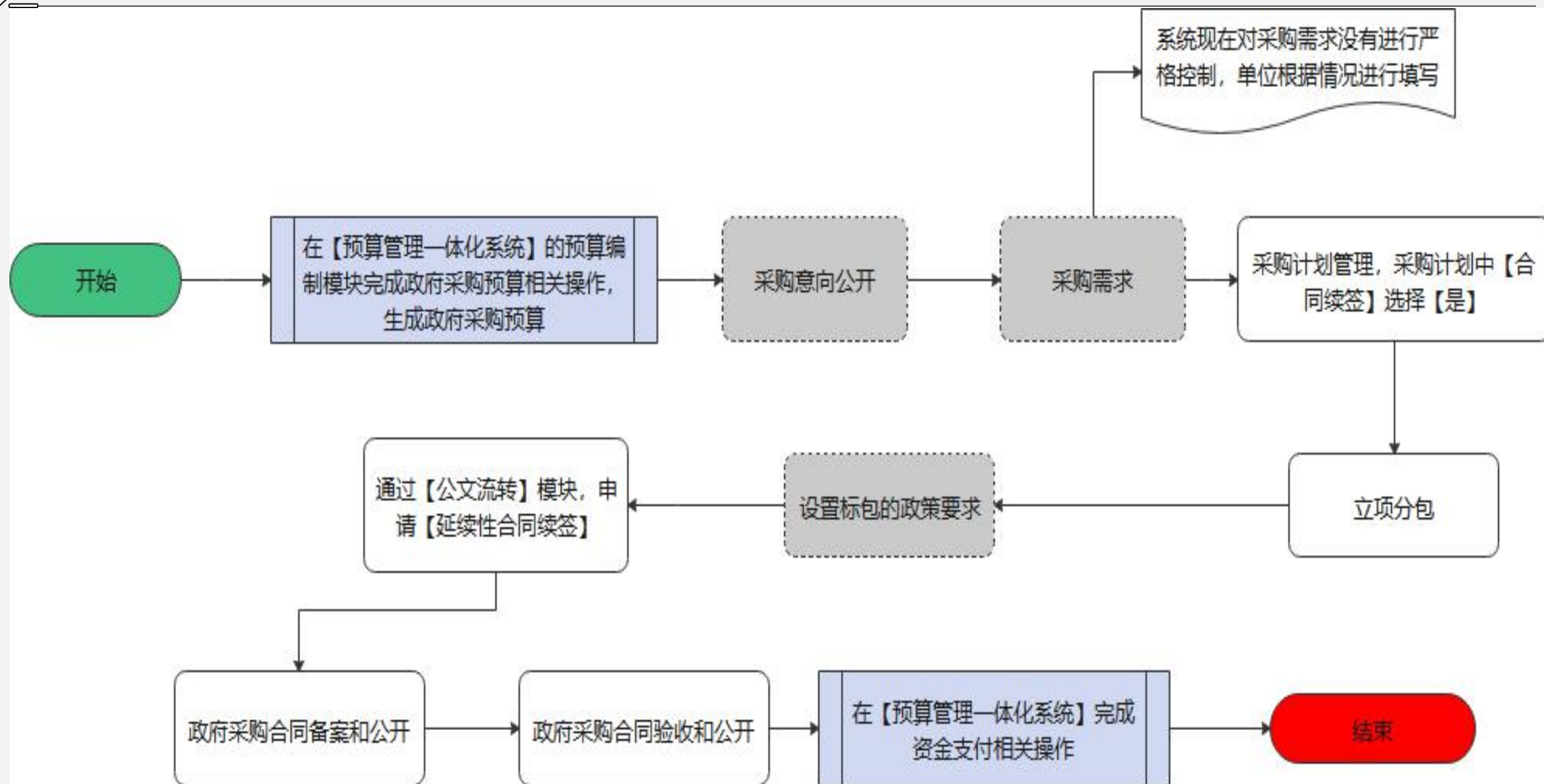


常见问题——续签项目



山东省财政厅

Shandong Provincial Department of Finance





常见问题



山东省财政厅

Shandong Provincial Department of Finance

补充合同

政府采购合同履行中，采购人需追加与合同标的相同的货物、工程或者服务的，在不改变合同其他条款的前提下，可以与供应商协商签订补充合同，但所有补充合同的采购金额不得超过原合同采购金额的百分之十。（新增计划）

联合采购

涉及多个采购人联合开展政府采购活动的，统一由一个采购人牵头采购，牵头采购人发起预采购，填报采购计划时，填写总采购金额，在“是否联合采购”中勾选“是”，并对相关采购人进行关联。

由牵头采购人完成采购流程，采购文件、中标（成交）公告体现联合采购单位。牵头采购人关联本单位预算，完成本单位的合同签订和资金支付。

同时，参与单位获取联合采购计划，明确本单位预算金额，按照采购结果完成本单位的合同签订和资金支付。（该功能预算批复前上线）



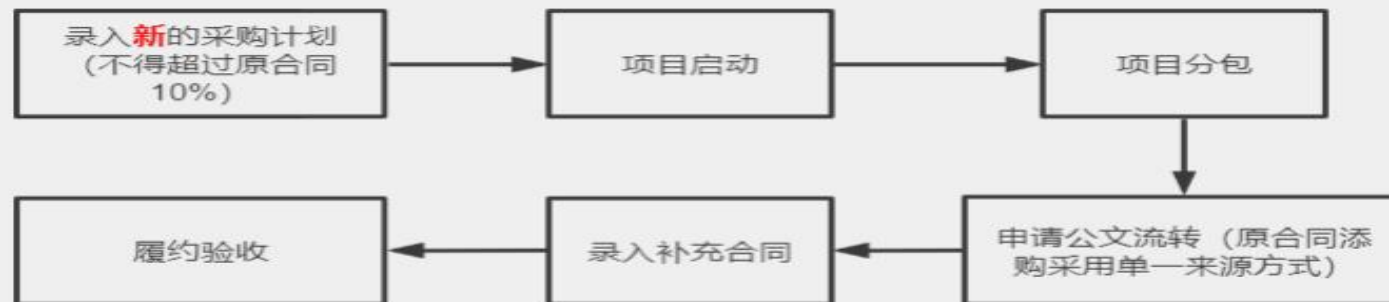
常见问题



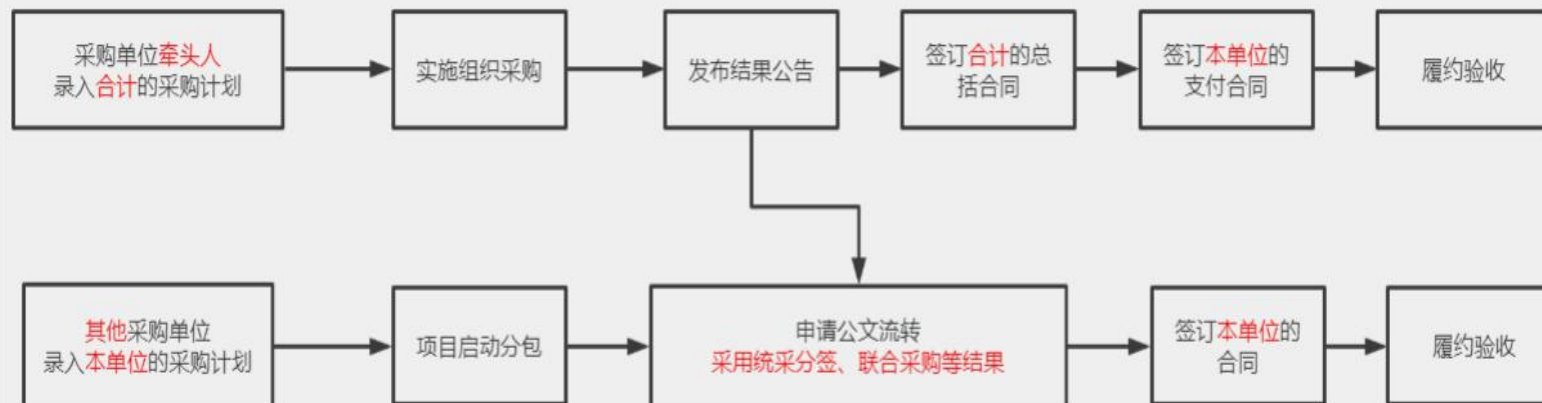
山东省财政厅

Shandong Provincial Department of Finance

补充合同 流程图



联合采购 与统采分签 流程图





常见问题——工程招标投标项目



山东省财政厅

Shandong Provincial Department of Finance

关于政府采购工程

政府采购工程以及与工程建设有关的货物和服务，依法采用招标方式的，执行《中华人民共和国招标投标法》及其实施条例，由相应行业主管部门监管；依法不进行招标的，应采用竞争性谈判、竞争性磋商、单一来源或者框架协议等方式采购，由财政部门监管。

全部或部分使用财政性资金、属于依法必须进行招标的工程项目，应当编制政府采购预算、备案政府采购计划、执行支持绿色发展、中小企业发展等政府采购政策功能、备案政府采购合同、纳入政府采购统计范围，具体招投标程序按照《中华人民共和国招标投标法》及其实施条例等相关法律法规执行。

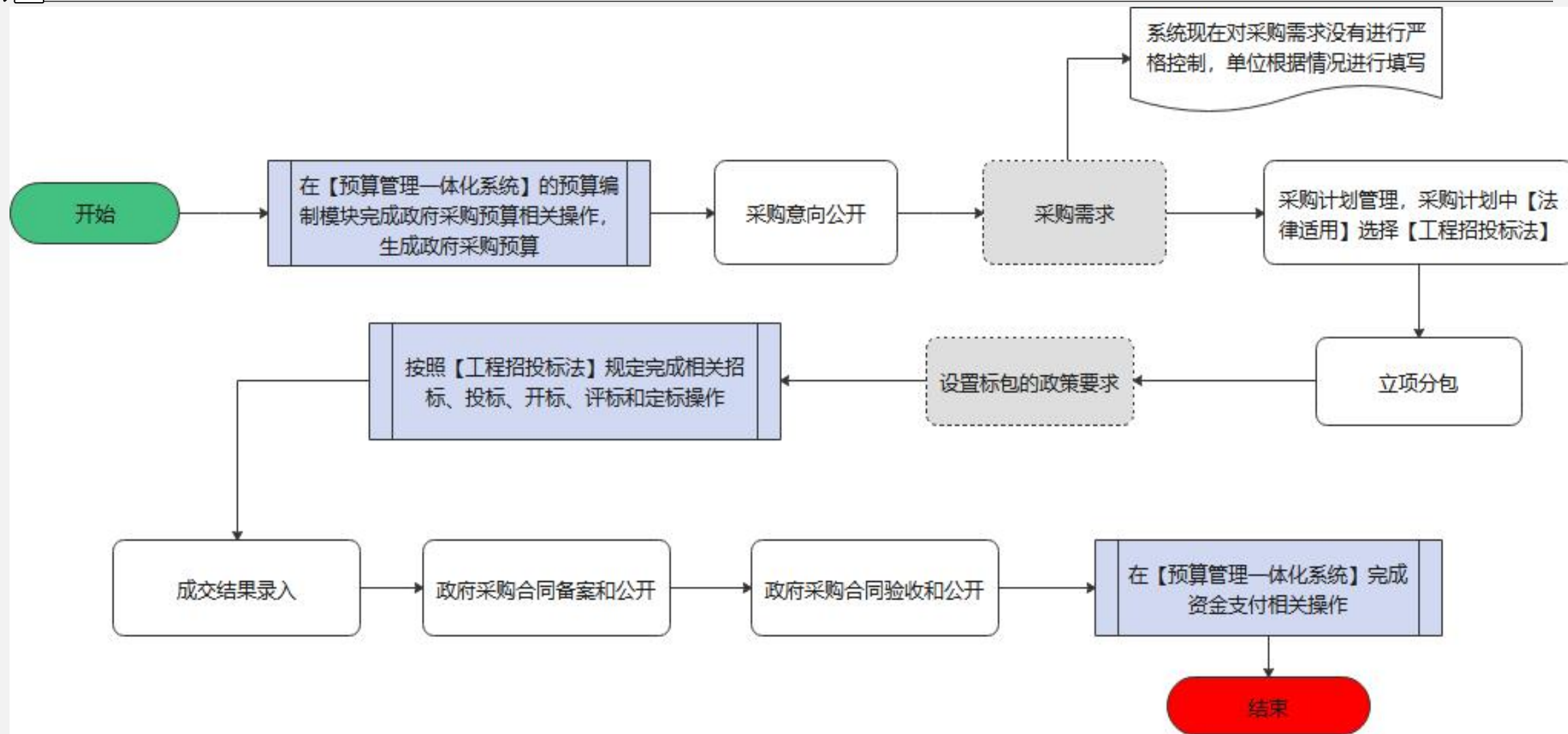


常见问题——工程招标投标项目



山东省财政厅

Shandong Provincial Department of Finance



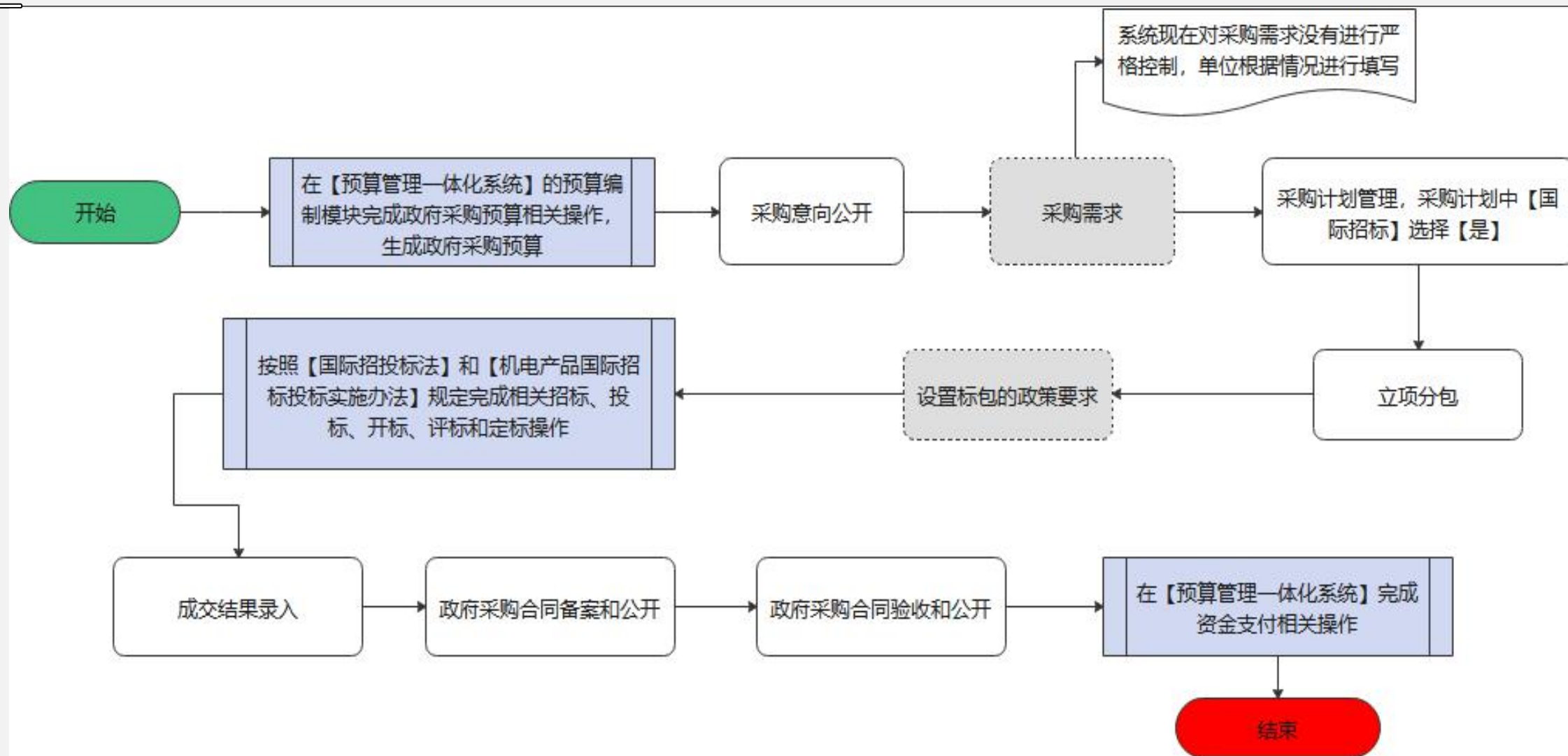


常见问题——机电产品采购



山东省财政厅

Shandong Provincial Department of Finance





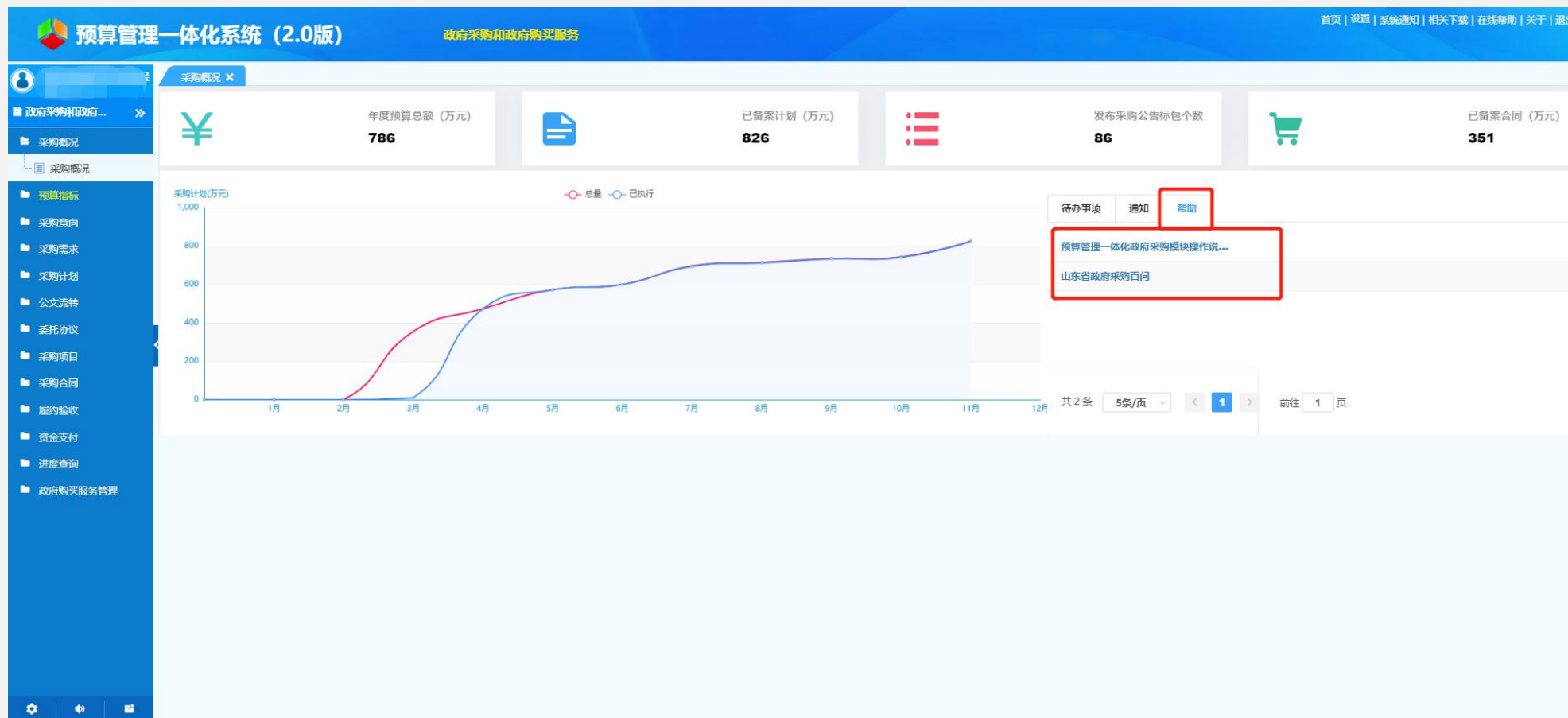
其他



山东省财政厅

Shandong Provincial Department of Finance

其他未尽事宜可查阅中国山东政府采购网或预算管理一体化系统中“常见问题解答”或“山东省政府采购百问”。



感谢聆听

